

善治成都

·成都城乡社区发展治理专题报道

指导单位：中共成都市委组织部 中共成都市委城乡社区发展治理委员会 主办单位：华西社区报 川观社区发布 封面社区频道

以社区为基本场域 发展治理一体推进 构建城市命运共同体

本报记者专访成都市委组织部副部长、社治委常务副主任薛敏

开/版/语

近年来,成都经济社会快速发展,城市综合实力显著提升,与此同时,人口规模急剧膨胀、市民利益日趋多元、公共服务供给不足等问题也让这座城市面临挑战。面对城市转型、人民群众对美好生活的向往、特大城市现代治理的时代之问,成都作出了以城乡社区为基本场域发展治理一体推进的时代答卷。

作为社区发展治理的记录者、见证者、推动者,在成都市委组织部、市委社治委指导下,华西社区报今起推出《善治成都》专版,在川观新闻、封面新闻同步推出《善治成都》专题,全方位记录成都城乡社区发展治理创新举措、见证成都之治的精彩瞬间,推动成都高质量发展取得新的更大成就。

一体推进



构建城市命运共同体

记者:我们注意到,在成都党建引领城乡社区发展治理过程中,提出了“构建城市命运共同体”这一新颖的观点。请问,城市命运共同体包含什么内涵?成都如何建设?

薛敏:成都,这座雪山下的公园城市,素有“天府之国”“休闲之都”的美誉,连续多年蝉联“中国最具幸福感城市”榜首,宜居是这座城市最鲜明的标识和最亮丽的名片,烟火气、生活味、归属感是这座城市的最大情怀与不懈追求。

在实践中,我们把城市发展大战略聚焦到城乡社区这个小场域,构建社区价值共同体、治理共同体、生活共同体、发展共同体、行动共同体,初步实现城市有变化、市民有感受、社会有认同。在实践中,我们重新阐释城市发展的价值选择和营城范式,重新定义城乡社区的价值功能和内涵外延,推动城乡社区成为多维度场景的有机集合、独特文化风格的基本载体、塑造市民社会生活的微观场域。在实践中,我们坚持发展治理一体推进的基本逻辑,初步实现城市的价值选择和城乡社区的价值重构在理念上一脉相承、实践中相辅相成,共同缔造荣辱与共休戚相关的“城市命运共同体”。

记者:城市命运共同体具体由哪些“共同体”构成?每个“共同体”是如何打造的?

薛敏:城市命运共同体具体包含社区价值共同体、治理共同体、生活共同体、发展共同体、行

动共同体5个方面:

我们坚持把“夯实基层基础”提高到党领导城市工作全局来统筹,凝聚党心民心构建社区价值共同体。针对发展中党的推动力在基层层层递减的问题,市委坚持以新发展理念统揽城市工作全局,立足城市让生活更美好的价值追求,将城市发展战略聚焦到城乡社区这个基本单元来落地,将城乡社区发展治理提高到城市战略高度来统筹,让市民从街区、社区、小区的点滴变化中增强对城市的认同感、归属感,上下同心汇聚起推进城市高质量发展、高效能治理、高品质生活的共同价值追求。

我们坚持把“特大城市治理”下沉到基层组织单元来重构,创新体制机制构建社区治理共同体。针对城市治理中普遍存在的“九龙治水”体制弊端,市委系统重构城市治理体制机制,在市县党委序列设置“城乡社区发展治理委员会”,统筹分散在32个部门的基层治理职责;创新“双线融合”社会治理机制,构筑社区发展治理强基础、优服务、惠民生的幸福高线和社会综合治理防风险、促法治、保平安的安全底线;整合基层力量,探索街镇“一支队伍统管、一张网格统揽、一个平台统调、一套机制统筹”改革;持续开展镇(街道)、村(社区)体制机制改革,理顺条块和镇(街道)、村(社区)职责分工体系;在村(社区)、居民小区推广“五线工作法”“五步工作法”,推动党的组织体系向基层治理各领域拓展、向治理的末梢延伸。

我们坚持把“人民至上理念”具化到创造品质生活来落实,整合各方资源构建社区生活共同体。针对服务供给不精准、品质不高等问题,市委始终把服务群众造福人民作为工作出发点和落脚点,把社区作为改善服务、优化供给、满足需求的基本平台,在回应市民关切中更加注重人的发展、人的需求和人的感受。我们围绕“15分钟—10分钟—5分钟”步行半径,建设“天府之家”社区综合体、社区党群服务中心、居民小区服务站三级服务阵地,实现服务载体亲民化便民化;吸引1.3万个社会组织、73家社会企业承接社区服务项目,实现服务内容精准化多样化;打造“天府市民云”平台,整合58个部门215项服务事项,累计服务市民2亿人次,实现服务方式便捷化智能化。

我们坚持把“场景营造逻辑”延伸到微观空间场域来驱动,激发内生动力构建社区发展共同体。针对城市化进程中城市有发展市民没感受、经济越发展社会越分化等问题,市委坚持发展治理并行摆位、一体推进,推动城市发展成果让全体市民共享。我们在城市基本单元、微观场域叠加生态体验、文化创意、生活美学、体育运动等新兴功能,大力发展社区商业、培育社区消费新业态,实施老旧小区改造、背街小巷整治、特色街区提升等“五大行动”,推动城乡社区成

为新场景的价值增值地、新经济的成长发育地、城市可持续发展的动力释放地。

我们坚持把“大城善治目标”分解为重大公共议题来推动,发挥治理优势构建社区行动共同体。针对共享易、共治难等治理难题,市委坚持把城市重大战略、重要决策、重要赛事、重大事项,内化为全体市民参与城市发展的行动自觉,全面激发城市共建共治共享活力。面对突如其来的新冠肺炎疫情,城乡社区发展治理积蓄的党建引领优势、组织动员优势、部门联动优势、社会协同优势迅速转换为共克时艰的强大合力,4万个基层党组织引领49.1万名千部群众共同行动助力防疫,构建起全民动员、群防群治、联防联控的严密防线。成都成为全国千万以上人口城市中感染率最低的城市之一、副省级以上城市中经济恢复最快的城市之一。

以人为本



社区治理需“以事聚人”“聚人成事”

记者:社区治理一直是社会关注的焦点,百度学术上显示,近10年“社区治理”和“社区建设”方面的研究论文达1万余篇,但关于社区发展治理一体推进的具体实践和理论研究还较少。你认为社区治理的本质和内涵是什么?

薛敏:社区发展治理的本质是活力与秩序有机统一的问题。我们认为,活力与秩序是人类社会发展变迁的永

恒动力,是社会发展与治理的永恒主题。对城市治理的细胞—城乡社区而言,社区发展和社区治理是一体两面的辩证关系,就发展抓发展是缘木求鱼,就治理抓治理是无本之木,必须把发展与治理并行摆位统筹推进,坚持以高效能治理服务高质量发展,以高质量发展促进高效能治理,让现代城市既充满活力又和谐有序。

战略方向



建设践行新发展理念的公园城市示范区

记者:成渝地区双城经济圈建设目前已上升为国家战略,面对新的历史机遇,成都之治有何新的考量?

薛敏:2020年1月,习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上,对推动成渝地区双城经济圈建设作出重大战略部署,明确提出“支持成都建设践行新发展理念的公园城市示范区”,这为成都深化党建引领城乡社区发展治理指明了新的战略方向。

面向未来,成都将以“十四五”规划为行动指南,继续深化党建引领城乡社区发展治理的探索实践,全力推动城乡社区真正成为彰显公园城市生态价值、美学价值、人文价值、经济价值、生活价值和社会价值的微观场域,在构建“城市命运共同体”的探索实践中,让城市更加美丽宜居、社会更加富有活力、市民生活更加幸福美好。
华西社区传媒记者 吴小红

交流互动



《善治成都》专版、专题秉持“扎根社区 服务基层”理念,全媒体、立体式聚焦城乡社区发展治理,定期推出“政策解读”“书记访谈”“案例展示”“创新经验”等。欢迎各区(市)县社治委、街镇及时为“善治成都”提供采访线索。

投稿邮箱:
shanzhichengdu@163.com

电话联系:
18615712930
028-86968336

扫码加主编微信
报更多线索

