国际观察

# 欧洲怎么应对“诈弹”威胁频现



11月11日，因受到炸弹威胁，意大利罗马一所学校组织家长提前将学生接走。 新华社记者 王楷焱 摄

**新华社布鲁塞尔11月16日电**（记者张馨文 康逸）近日，欧洲多国收到炸弹威胁邮件，受影响目标覆盖航班、学校和媒体机构，引发大规模人员疏散或部分公共服务中断。然而，经过对多起威胁的排查，并未发现爆炸物。此类“诈弹”威胁频发，扰乱了民生并引发欧洲社会进行反思。

## “诈弹”威胁为何难查

一封邮件就可能触发航班改道、人员疏散和大规模安全排查。分析人士认为，这种“诈弹”威胁多次发生，主要原因是其实施门槛低、社会影响大，且容易被模仿。

日内瓦安全政策研究中心专家让－马克·里克利说，炸弹威胁邮件易实施、不触碰“公开战争”红线，却能给社会造成极大不安全感，迫使政府付出高昂应对成本。英国鱼鹰飞行解决方案公司分析师里斯·琼斯认为，对幕后策划者而言，造成混乱便已达到目的。

此外，“诈弹”威胁大多通过电子邮件发送，增加了溯源难度。美国有线电视新闻网援引网络安全公司的调查报道说，相当一部分威胁邮件来自被盗用的邮箱账户，执法部门难以追踪邮件的实际发送人。

安全分析人士说，如果相关行为人使用了匿名工具，调查人员将更难追踪实际登录的人员信息。此外，这些邮箱账户来自不同的国家，分属不同司法管辖区，跨境取证往往更加困难。

## 应急处置暴露哪些短板

首先，“诈弹”威胁频现反映出欧洲各国协调应对能力不足。例如，针对航班“诈弹”威胁，一些国家让航班改道降落，一些国家紧急出动战斗机护送。英国查塔姆研究所专家格雷瓜尔·罗斯认为，欧洲各国根据各自标准进行处置，安全响应虽有力度但协调性不足。此外，多层级协调调查拉长应对时间，加剧了公众焦虑。

其次，“诈弹”威胁也暴露出一些国家应急决策混乱。据意大利《共和国报》报道，在面对校园“诈弹”威胁时，不同学校的应急处置方式不同。此外，意大利情报、网络安全、国防和执法机构分工复杂、资源分散，面对威胁时，应由谁来做统一应急决策等，都是问题。

还有分析人士认为，欧洲各国辨别真实风险、避免过度反应的能力还有待提升。如果每一次缺乏具体实证的威胁都会引发大规模排查，幕后实施者便可能利用这套安全处置流程，以极低的成本让社会付出高昂代价。

## 是否“甩锅”外部势力

尽管各国相关调查仍在持续，但有部分欧洲官员已将“诈弹”威胁事件与“外国干预”“混合攻击”联系起来。

西班牙外交大臣阿尔瓦雷斯近日在接受媒体采访时说，这可能是“混合攻击和心理战”。他认为，“一些势力正试图以这种方式削弱欧洲。”对此，也有一些不同意见。法国总统马克龙12日表示，目前尚不能确定“诈弹”威胁事件背后是否有外部势力操控。一些专家也认为，在未经充分调查时便将威胁归咎于某个国家，可能促使其他国家和非国家行为体变得有恃无恐，甚至可能放大实施者试图制造的社会恐慌和政治对立。

## 各方将作何应对

首先是加强协同和防范。国际机场协会欧洲分会日前发布文件提出，机场、航司、国家安全部门等机构应加强情报共享，明确责任分工，推动安全治理由分散、被动应对转向更加协调、更具前瞻性的主动模式。

其次是预防持续恐慌与警惕性下降。接连出现的威胁可能引发“狼来了”效应，使真正的危险得不到足够重视。意大利内政部近日要求对同一来源、内容相同、无差别群发的威胁进行统一评估，不得随意启动疏散流程。同时，要求各方加强协调沟通，避免放大负面影响、加剧民众恐慌。

一些欧洲专家认为，及时识别风险、统一处置标准并向公众作出清晰解释，关系到应急资源能否有效使用，也关系到公众对政府安全保障能力的信任。“诈弹”威胁给欧洲带来的考验在于，能否有效应对持续、多点发生的警报，并在确保公共安全的同时维护社会正常运行。

# 美交通部长：航空停摆说明国会该打钱

**新华社北京11月16日电** 美国交通部长肖恩·达菲15日拒绝为全美航空大停摆道歉，反而忙于“甩锅”，称过去二三十年美国政府对空中交通管制系统投资不足。他还坚持要求国会在年底前拨款500亿美元，以避免更多航空业混乱发生。这一说辞招致民主党人质疑。

## 陈年痼疾

据美国《华尔街日报》报道，达菲上周末接受5家电视台采访、举办了两场新闻发布会，“坚持不懈”地强调，美国空管基础设施存在大规模投资不足现象。达菲在《与新闻界对话》电视节目中说，航空停摆在他治下发生，“但我无法为留给我们的（烂摊子）道歉，也无法责怪共和党人或民主党人，因为他们全都有责任”，问题在于长达“25年、30年的缺乏投资”。

13日，美国各地航班停飞近5小时，是自2001年“9·11”恐怖袭击事件以来全国性停飞持续时间最长的一次。当天，大约9200架次航班被取消，7500架次延误。超过530架原定15日飞行的航班被提前取消。停飞导致数以万计旅客滞留机场。15日，仍有大量航班被取消。达菲当天称，航班运行最迟16日可恢复正常。

退役飞行员、主播史蒂夫·沙伊布纳认同达菲的说法，称美国空管系统自1981年里根时期大裁员以来一直承压，达菲“‘继承’了一个40多年的老问题，不能简单归咎于某个人或某届政府”。

## 事故频发

据达菲介绍，停飞事件源于联邦航空局承包商的一次常规维护作业：施工方将一处空管通信系统所用的老旧铜缆升级为光纤，并更换了相应路由器，但过程中因“数据过载”导致通信中断。

美国航空系统近年来安全事故频发。《华尔街日报》称，达菲2025年1月上任次日，美国首都华盛顿便发生民航客机与军用直升机空中相撞并坠毁事件，两架飞机上共计67人无一生还。今年3月，一架加拿大民航客机在纽约降落时与一辆穿越跑道的消防车相撞，飞机严重损毁，机上两名飞行员死亡，数十人受伤。多起事故均指向美国空管系统人手不足以及技术问题。

## 钱花哪了

美国国会2025年批准拨款125亿美元，用于升级改造老化的空管基础设施。据美国《华盛顿邮报》报道，达菲12日致信国会申请拨款约300亿美元，但在停飞事件后将申请额提高至500亿美元。他14日称，更详细的申请方案将于16日公布。

据报道，达菲已在白宫向共和党籍总统特朗普通报停飞事件，后者15日首次就该事件发声，认为航空停摆责任在于民主党籍前总统拜登“愚蠢烧钱，把一个老旧系统搞得更糟”。特朗普也呼吁国会追加拨款。

然而，在即将于明年1月重新掌控国会的民主党人看来，达菲应首先解释他把钱都花在了哪里。民主党籍联邦众议员吉姆·海姆斯15日称：“这不是国会资金问题，不是即时支出问题，而是事务优先次序问题。”

明年将分别出任众议院运输和基础设施委员会主席、航空小组委员会主席的民主党籍联邦众议员里克·拉森与安德烈·卡森也指出，去年批复的125亿美元中，交通部迄今仅实际支出10亿美元，交通部应“向国会解释，他们为何需要更多钱”。

达菲对此回应称，国会批复款项都已入账，将在2028年底前部署到位，但他需要更多资金以推动空管系统全面改革，否则可能发生更多停飞事件。（海洋）

## 美军在中东地区形成三航母部署

**新华社华盛顿11月15日电** 美国媒体15日援引一名美国官员的话报道称，美军“罗斯福”号航空母舰已于当天抵达美军中央司令部责任区。

美国阿克西奥斯新闻网站报道称，美军目前在中央司令部责任区内部署有三个航母打击群。据美国军方介绍，其中央司令部责任区覆盖波斯湾、红海、阿曼湾以及位于印度洋西北部的阿拉伯海。

美国媒体此前报道说，“罗斯福”号航母及5000名舰上官兵9月底离开加利福尼亚州圣迭戈母港，赴中东执行至少7个月的部署任务。

此次三航母的部署正值美方考虑是否重启对伊朗大规模军事行动之际。目前，美军“布什”号和“华盛顿”号两艘航母已部署在该地区，尚不清楚“罗斯福”号是否将替换其中一艘航母。

以色列《耶路撒冷邮报》认为，三艘航母打击群集结，意味着美国在中东地区形成相当可观的海上兵力部署。今年4月也有过类似部署，当时三艘美军航母自2003年伊拉克战争以来首次在该地区同时行动。

## 泽连斯基再次呼吁解除对乌使用“星盾”限速

**新华社北京11月16日电** 乌克兰总统泽连斯基15日重申，乌军目前使用美国“星盾”卫星通信系统仍受限制，影响对乌克兰能源基础设施的防御能力。

他在社交媒体发帖说，乌军前线拦截无人机一旦飞行速度超过时速约160公里，就会失去与操控端的信号，难以拦截俄军无人机，乌方希望“这些限制能够解除”。按照泽连斯基的说法，冬季来临前，乌克兰能源设施的安全均与此有关，“我已指示外交部、国防部以及总统办公室，与美国方面以及太空探索技术公司（SpaceX）密切沟通”。

“星盾”由美国太空探索技术公司研发，是“星链”系统的军用版本，主要服务美国政府和军方。自10月起，乌方多次抱怨使用“星盾”遭限速，致使乌军多项任务中断。太空探索技术公司首席执行官马斯克表示，“星盾”由美国政府控制，运行速度或用途的限制由美国军方决定，最终取决于美国总统特朗普。特朗普则否认自己与限速有关。

泽连斯基本月13日说，乌方仍未收到关于“星盾”受限的解释，“我们依旧没有得到清晰说明”。他14日再次质疑称，尽管美国国务卿鲁比奥此前说，“星盾”更多由美国政府管控，但限速措施看起来是太空探索技术公司施加的。（杨舒怡）

## 俄称克里米亚大桥遭袭 多地遭大规模无人机袭击

**新华社莫斯科11月16日电**（记者赵冰）据俄罗斯媒体16日报道，克里米亚大桥遭到袭击，交通预计受限至当日中午前后。

当地官员说，克里米亚大桥交通已被临时管控，预计将持续至当天中午前后。俄方尚未透露袭击具体时间及造成的损失情况。

俄罗斯国防部16日通报说，15日夜间至16日凌晨，俄多个地区遭到超过1000架乌克兰无人机的袭击。俄防空部队在莫斯科地区、特维尔州等多地，以及亚速海、黑海水域等地击落1336架乌克兰固定翼无人机。

俄国防部还说，俄军当天凌晨打击了乌克兰港口、铁路等设施。俄方还打击了乌军向乌克兰切尔诺莫斯克港运送物资的干货船，以及在扎波罗热火车站附近为乌军部队运送物资的机车。