

## 万千气象看四川·起步奋进“十五五”

解读《美丽四川建设“十五五”规划》新闻发布会举行  
要大美山河，也要小美生活  
打开四川的未来：

唐家河自然保护区的藏酋猴。李佳雨摄



66

一份以人为本的“美丽规划”，正雕琢出属于天府大地的未来。

“从雪山到盆地的美丽四川立体格局将基本形成。”10月13日，省政府新闻办举行“万千气象看四川·起步奋进‘十五五’”系列主题新闻发布会，四川省生态环境厅厅长钟承林在解读《美丽四川建设“十五五”规划》(下文简称《规划》)时，将这份未来图景概括为：“既能看到美丽蓝天、美丽河湖、美丽山川的‘大美山河’，也能享受到美丽街道、美丽社区、美丽庭院的‘小美生活’。”

——在“大美”与“小美”之间，维护国家生态安全的“国之大者”、守护洁净“烟火气”的市井日常，将共同汇聚成一份属于四川的美丽未来。

1

## 打开“美丽建设规划” 生态环境保护工作更强调“眼中有人”

相较于之前，《规划》最明显的改变就是从过去的生态环境保护规划，变成了美丽建设规划。

“这不只是改了个名字、换了个称呼，而是标志着‘十五五’生态环境保护工作进入到了新的阶段。”钟承林表示，当下的生态环境保护工作已经有了新的定位与要求，需要做出新的调整、实现新的转变。

这一要求在《规划》中的体现就是，生态环境保护工作不再局限于“就污染治理污染”“就保护抓保护”，而是坚持系统观念，以全面推进美丽四川建设为统领，全领域转型、全方位提升、全地域建设、

全社会行动，对标“外美、内丽、气质佳”的美丽建设内涵，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，“通俗地讲，就是从‘治病’向‘健美’转变。”

生态环境问题在发展中产生，也必然要靠发展来解决。

钟承林坦言，依靠环评审批、督察考核、行政执法等行政约束手段来履行保护职责、落实发展任务的局面将改变，例如，通过建立健全各项激励政策，进一步完善分区管控、环评改革、绿色金融、包容审慎执法等举措，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道，“从侧重生态监管向更加注重生态赋能转变。”

当然，指标改善有力度，群众感受也要有温度。对此，钟承林介绍，“十五五”时期，衡量环境治理的成效将从“数”到“人”转变，要从天蓝、地绿、水清这样的“大尺度”，延伸到关乎群众舒适度、健康值的“小场景”，既紧盯大江大河宏观指标的改善，又聚焦群众家门口问题的解决。

值得关注的是，“十五五”时期，四川将进一步拓展生态安全的视野和格局，从水气土等单一要素风险防范，拓展到生态安全、生物安全、气候安全、核安全等方面的协同防控，实现从单点风险处置向全链条、全维度系统防护转变，从“被动安全”向“主动安全”转变。



成都兴隆湖美景。  
图源“四川生态环境”微信公众号

2

## 走进“大美山河”

更加突出筑牢  
维护国家生态安全的战略屏障

整体上看，《规划》面向2035年美丽四川基本实现的目标，作出递进式的战略安排，提出到2030年美丽四川建设取得重要进展，美丽中国先行区建设取得标志性成果，维护国家生态安全的战略屏障更加牢固。

围绕这一目标，《规划》部署了改善生态环境质量、绿色低碳转型、守牢生态安全底线、提升治理效能4个方面20项主要指标、29项重点任务和一系列重大工程。到“十五五”末，美丽城市建设比例达到60%，美丽河湖建成率达到65%，美丽乡村整县建成率达到110%。

其中，面对四川得天独厚的资源禀赋，将更加突出筑牢维护国家生态安全的战略屏障。

“我们进一步扛牢上游担当，将生态安全摆在更加突出的位置。”钟承林介绍，《规划》围绕提升生态系统多样性稳定性持续性、主动适应气候变化、加强生态安全监管等方面作出了系列部署，还具体谋划了生物多样性保护、环境风险

管控、饮用水源保护等6项维护生态安全的重点工程。明确到2030年，以青藏高原、秦巴山区、云贵高原三大生态屏障区为基础的生态屏障更加牢固，生态家园更加完整、更加和谐、更加安全。

另一方面，四川还肩负为国家重大战略任务落地守住生态安全底线、腾出环境容量空间的使命。

对此，钟承林表示，在长江经济带发展战略中，四川将坚定不移贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，推进沿江工业绿色转型，打造长江流域绿色低碳发展示范带，确保一江清水永续东流。在黄河生态保护与高质量发展战略中，要加强上游水源涵养能力建设，共同守护母亲河安澜。在成渝地区双城经济圈建设战略中，强化跨界污染协同治理，推进“六江”生态廊道建设，加快共建绿色低碳高品质生活宜居地。

“我们将全力保障国家重大战略落地见效，把生态红利转化为发展红利、战略红利。”钟承林补充道。

3

## 理解“小美生活”

办好群众家门口的  
生态环境实事

在人民群众对优美生态环境的需要已经从“有没有”转向“好不好”的当下，如何理解“小美生活”？

钟承林将其概括为：办好群众家门口的生态环境实事，把生态环境治理的触角延伸到街巷、社区、乡村、群众身边，将看似不起眼的“小问题”作为环保工作的“大事情”来解决，让人民群众尽享家门口的生态之美、生活之美。

具体而言，“水清岸绿”要成为家门口的寻常，相应地，治理范围也将从大江大河“主动脉”延伸到坑塘沟渠“毛细血管”，治理重点从城市延伸到县城、乡村。到2027年底，全省将完成100个以上乡村河湖整治。到2030年，基本实现人民群众身边水体“三无”，也就是无异味、无臭味、无异物，不断满足人民群众近水、亲水、乐水新需求。

同时，洁净的“烟火气”要成为门窗外的家常。餐饮油烟问题最贴近日常生活、最容易影响人居体验。钟承林表示，“十五五”期间，不仅要继续治理好平常所说的“大气”，还要更加精准地治理好餐饮油烟这类“烟火气”。例如，今年12月，成都市的餐饮油烟排放标准将正式实施，这个标准就是通过分区、分类，执行不同的排放限值，更加精细地治理餐饮油烟污染。

针对噪声影响群众生活的问题，将坚持源头防控，建立综合治理清单，精准管控工业、建筑、交通、社会生活等各领域的噪声污染，还群众一份清静安宁。

“总之，环境体感好不好，生活美不美，群众说了算。”钟承林总结道。

顺着宜宾三江口向下，绕过“万里长江第一湾”，瀛洲岛因水而生，被称为“万里长江第一岛”。李佳雨摄

