

让重点人群报得了 让新药好药能报销

——国新办发布会介绍“十五五”医保发展有关情况

“十五五”期间,如何保障好群众就医购药报销?如何推动“三医”协同发展?国新办9月4日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,国家医保局有关负责人介绍医疗保障事业发展思路。

让重点人群“参得上、报得了”

“十五五”时期是健全多层次医疗保障体系的关键阶段。国家医保局副局长施子海介绍,将不断优化全民参保结构,扩大灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点人群参加职工医保规模。

灵活就业人员职工医保参保规模在持续增大。2025年灵活就业等其他人员参加职工医保6982.18万人,同比增长5.54%。

一系列举措将让工作、地域变动频繁的灵活就业人员等参加职工医保更便利;持续推动超大城市全面取消就业地、常住地参保户籍限制;探索将连续参加居民医保缴费年限折算为当地职工医保年限;把零散的缴费时间都计入职工医保的缴费年限,达到法定退休年龄和缴费年限即可享受退休医保待遇;探索按季度、半年、全年预缴的灵活缴费模式等。

为了让更多妈妈生娃更安心,22个省份将灵活就业人员纳入生育保险保障;28个省份政策范围内住院分娩个人“无自付”;所有省份均将适宜辅助生殖技术纳入支付范围,全面实现分娩镇痛纳入医保报销。

国家医保局副局长王文君介绍,“十五五”期间将推动参加职工医保的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员同步参加生育保险,合理提高产前检查保障水平,指导地方探索制定涵盖胎心监测、产科超声等孕期基础检查的基本服务包,可参照门诊慢特病待遇支付,并进一步扩大生育医疗相关费用异地直接结算

数读医保

- “十四五”期间群众医保报销329.1亿人次,跨省异地直接结算7.27亿人次。
- 2025年灵活就业等其他人员参加职工医保6982.18万人,同比增长5.54%。
- 22个省份将灵活就业人员纳入生育保险保障;28个省份政策范围内住院分娩个人“无自付”;所有省份均将适宜辅助生殖技术纳入支付范围,全面实现分娩镇痛纳入医保报销。
- 基本医保药品目录累计新增纳入949种药,其中含199种创新药。

范围。

到2028年底,长护险制度将在全国基本实现全覆盖。王文君说,将加快推进覆盖人群从职工向城乡居民延伸,推动失能评估结果全国范围互认,加快完善长护险异地待遇享受政策,为更多失能人士提供保障。

让新药好药更快进目录、能报销

“基本医保药品目录累计新增纳入949种药,其中含199种创新药。”国家医保局副局长李滔介绍,“十五五”时期将支持差异化创新,让老百姓更快、更实惠地享受到医药创新成果。

未来5年,基本医保药品目录将继续调整,把更多符合条件的肿瘤、慢性病、罕见病、儿童疾病等重大疾病、重点领域的创新药纳入医保报销。同时优化完善商业健康保险创新药品目录,对超

出基本医保范围、创新程度高、临床价值大、患者获益显著的创新药,推荐商业医疗保险等先行支付。

“我们还将推动医保医疗服务项目全国统一、均等化。”李滔说,将推进医疗服务项目和医用耗材报销目录全国统一,进一步缩小地区之间政策差异。

为助力新技术落地,国家医保局统一新增手术机器人、脑机接口等200余项相关价格项目,既让价格改革传递民生温度,也让更多创新成果能“用得上”。

“目前,12批国家组织药品集采覆盖555种药品,6批国家组织高值医用耗材集采覆盖9大类142种耗材。”施子海说,接下来将把更多临床用量大、价格虚高的品种纳入采购范围,持续深耕中药、生物药、医用耗材等领域,并持续深化药品耗材价格治理,常态化运行医疗服务价格动态调整机制。

让基金更安全、服务更便利

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”。国家医保局副局长黄华波介绍,未来五年,推动监督检查覆盖全国所有统筹地区,覆盖各主体、各类型、各性质、各规模、各场景、各险种,实现七个“全覆盖”。同时,健全大数据监管,推动监管从被动处置转向主动防控。

“针对生育津贴、长护险等重点领域,医保部门将进一步强化监管。”黄华波说,生育津贴方面重点核查伪造材料造假申领、虚构劳动关系挂靠参保、虚报缴费基数抬高标准骗保等情形;长期护理保险方面聚焦“假评估、假服务、假失能”等欺诈骗保行为。

就医报销便利与否直接关系到参保人体验感受。“十四五”期间群众医保报销329.1亿人次,跨省异地直接结算7.27亿人次。

李滔介绍,“十五五”时期将推出更多便民利企举措,持续提升群众就医服务体验。如“就近办”,建设基层医保服务站点,支持配备医保办事终端,提供上门帮办代办等;“智能办”,推动刷脸支付、一码支付、移动支付、信用支付普及应用;“直接办”,落实生育津贴直接发放给参保女职工,全面实现个人医保账户跨省共济。

此外,目前正在建设的个人医保云,集纳个人参保、就医、购药等全生命周期数据,有望让医保服务、就医问诊更贴心。

新华社记者 彭韵佳
(新华社北京9月4日电)

拟将犹豫期写入法条 回应误导销售等民生痛点

保险法修订草案公开征求意见

国家金融监督管理总局9月4日就《中华人民共和国保险法(修订草案征求意见稿)》公开征求意见。征求意见稿明确,加强股东穿透监管,完善审慎监管制度,健全风险处置机制,加强保险消费者保护,提高违法违规成本。

现行保险法自1995年施行,于2002年、2009年、2014年、2015年分别进行修改。金融监管总局介绍,近几年,我国保险市场快速发展,面临的风险形势更加复杂多元,现行保险法的滞后性日益凸显,有必要对保险法进行全面修改,解决行业发展及监管面临的突出问题,维护保险业持续稳健运行。

此次公开发布的征求意见稿涵盖多方面重点内容——

◆ 其一,加强股东穿透监管,将保险机构的股东、实际控制人纳入监管范围。

“若大股东通过隐蔽的关联交易抽逃资本、侵占资产,机构的偿付能力便成为空话。”武汉大学法学院教授武亦文表示,征求意见稿将股东的义务从被动履行提升为主动作为,使监管部门获得对股东行为进行全流程监督、全过程干预的法定权限。尤其是针对实际控制人的

穿透监管要求,解决了“名义股东易管、背后操盘手难寻”的执法盲区。

中国人民保险集团股份有限公司法律总监白飞鹏分析,征求意见稿明确股东出资义务、关联交易报告义务和信息披露义务,对股权代持、以不当手段干预公司经营管理等行为作出禁止性规定,增加针对股东、实际控制人的监管强制措施和专门罚则。

◆ 其二,完善审慎监管制度,强化公司治理、风险管理、内部控制等监管要求,改进偿付能力监管,强化资产负债管理,完善资金运用监管。

武亦文表示,征求意见稿将保险监管的着力点从“经营行为是否合规”的微观审查,提升至“机构整体是否稳健”的系统评估。除了从公司治理、内部控制等方面系统构建保险业审慎经营规则,还将资产负债管理明确为法定义务。这意味着保险机构必须在制度层面建立常态化机制,而非仅在极端情形下被动应对。

中国再保险(集团)股份有限公司首席合规官曹顺明认为,征求意见稿进一步拓宽保险资金运用范围,丰富资产配置和风险管理工具,有利于保险公司优化资产配置,更好发挥“耐心资本”作用,

服务金融“五篇大文章”和实体经济。

◆ 其三,健全风险处置机制,完善风险处置及市场退出规则。

“征求意见稿注重早期纠正、接管与重组、撤销和破产清算等制度的有序衔接,丰富处置手段,重视保险保障基金在风险处置和保单持有人权益保护中的作用,注重风险机构恢复和处置机制建设,维护保险市场稳健运行。”南京大学法学院副教授岳卫说。

◆ 其四,加强保险消费者保护,完善保险合同规则,进一步明确保险机构禁止性行为规定。

岳卫分析,征求意见稿从宏观层面上明确消费者权益保护的监管职责,扩大保险责任覆盖面,加大对侵害消费者权益行为的惩戒力度;微观层面上丰富消费者权益保护内容,优化格式合同、提示说明、保险责任和责任免除等重要规则,体现对保险消费者的倾斜保护。

值得关注的是,征求意见稿将犹豫期等成熟实践上升为法律制度。

“保险合同多以格式条款订立,投保人缺乏谈判能力,在销售环节的信息不对称下极易做出非理性决策。”武亦文表

示,犹豫期赋予了投保人事后“反悔”的机会,实质上是对消费者弱势地位的一种制度补偿,直接回应了长期存在的误导销售、退保损失过大等民生痛点。

◆ 其五,提高违法违规成本,扩大法律责任覆盖面,提高罚款幅度。

白飞鹏认为,征求意见稿根据近年来保险行业违法违规案件情况,从涉案金额、违法所得、造成的损失金额等不同维度进行综合评估,一方面坚持应罚尽罚,将更多的违法情形纳入处罚范围,扩大法律责任覆盖面;另一方面按照“过罚相当”原则合理提高不同违法行为的处罚金额和幅度。

金融监管总局表示,本次修改工作总结近年来保险业改革发展成果和监管实践,以全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管为主线,以消除监管空白、弥补监管短板、明确监管授权为着力点,深入践行人民至上理念,全面提升监管有效性。下一步将充分吸收社会各界的意见建议,进一步修改完善相关法律条文,推动保险法尽快修订出台。

新华社记者 张千千 李延霞
(新华社北京9月4日电)