

《全民医疗保障“十五五”规划》公布

到2030年,长护险制度将覆盖所有统筹地区

一份关系13亿多参保人的医疗保障蓝图,正式绘就。

8月19日,国家医保局公布《全民医疗保障“十五五”规划》,明确未来五年目标:到2030年,基本医保公共服务可及性进一步增强,医保安全保障能力巩固提升,医保基金使用效能进一步提升。

规划从8个方面提出26条务实举措,着力构建一张覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次医疗保障网。

兜牢民生底线,推动从“有得保”迈向“保得好”。

在健全多层次医疗保障体系上持续发力:完善基本医保制度,提升大病保险和医疗救助保障水平,完善生育保险制度,大力推动商业医疗保险发展,支持职工医疗互助等有序发展……一

系列举措多点协同、纵深推进,不断织密这张世界最大的医疗保障网。

作为专项制度安排,长期护理保险单独部署实施。规划明确到2030年,长期护理保险制度将覆盖所有统筹地区,同时提升长期护理服务能力和技术水平、促进长期护理相关领域创新。

为保障参保人待遇,规划中首项民生实事提出多项举措:落实持居住证参加基本医疗保险政策;鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工基本医疗保险,明晰用工方和平台企业缴费责任,加强权益保障等。

协同改革,让老百姓就医用药更安心。规划把深化医药服务改革摆在突出位置:统筹规范医保目录管理、深化支付方式改革、推进医疗服务价格改革、支持医药创新高质量发展等。

未来五年,医保目录将从药品拓展到医疗服务项目、医用耗材,为减轻群众就医负担、提升医保基金使用效能提供支持。

在守好群众看病“救命钱”方面,规划提出健全基金管理和监管体系,要加强基金预算和运行管理、强化基金监管力度、完善全流程监管体系、健全基金监管长效机制等。

优化服务,把便利送到群众身边。未来五年,规划将从推动公共服务供给多样化便利化、提升公共服务数智管理效能等多个方面发力。

“家门口”就医——推动医保助力基层医疗卫生专项行动,确保设有村卫生室的行政村纳入定点管理的比例达98%以上,落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策,完善不同等级医疗机构差

异化报销政策。

药价差异“线上查”——完善应用比价工具,实现药品价格线上一键查询、实时对比以及购药位置导航等功能,持续优化医保药品云平台。

异地就医更贴心——对临时外出就医人员,完善差异化的报销政策,推进异地就医费用纳入本地同质化管理,扩大异地直接结算险种范围,开展生育医疗相关费用异地直接结算试点,全面实现职工基本医保个人账户跨省共济费用清算。

从“有保障”到“更好保障”,规划的每一笔都落在参保人的急难愁盼上。未来五年,这张医疗保障网将织得更密、更暖、更牢。

新华社记者 彭韵佳
(新华社北京8月19日电)

医保支付改革让“家门口”就医“治得好、负担小”

“以前有点头疼脑热,总想着往大医院跑。现在不一样了,社区医院不仅报销得多,开药检查也很方便!”在安徽合肥蜀山区笔架山街道社区卫生服务中心,前来看病的王先生说。

群众就医观念转变的背后,是医保支付改革等一系列举措持续落地见效。

“基层是医疗卫生服务的‘最后一公里’,也是医保惠民政策落地的最前沿。”国家医保局医药服务管理司副司长徐娜8月17日在医保支持基层医疗卫生服务发展政策解读活动上介绍,作为医保支持基层医疗卫生发展的一项改革举措,以按病种付费为核心的支付改革是推动资源下沉、优化分级诊疗、激

发基层活力的有力抓手,关键在于用好用同病同付政策。

同病同付,是指在一个统筹区内医保基金与医院结算时,同一基层病种在不同等级的医疗机构执行相同的医保支付标准。在按病种付费3.0版分组方案中,按疾病诊断相关分组(DRG)基层病种31个,按病种分值付费(DIP)基层病种127个,涉及高血压、糖尿病、呼吸系统感染、阑尾炎等常见病。

改革一方面要引导基层主动加强收治常见病、慢性病、多发病等,引导三级医疗卫生机构立足自身定位,合理调整病种结构,另一方面也要推动常见病、慢性病等在“家门口”规范化诊疗,

真正实现治得好、负担小。

“基层医疗卫生机构不能一味盲目追求住院服务和手术服务。”国家卫生健康委基层司运行评价处处长胡同宇说,各地要结合实施医疗卫生强基工程、康复护理提升工程、紧密型县域医共体建设等,找准支持性政策与群众需求的结合点,有针对性地提高基层病种的服务能力和质量。

围绕着基金流向基层、服务优在基层、待遇向基层倾斜、支付改革落在基层,目前已有22个省份形成了医保支持基层医疗卫生服务发展的初步举措。

黑龙江哈尔滨筛选34个诊疗路径成熟、适宜基层开展的常见病病组,同

时坚持定点赋能、家庭医生签约等协同推进;广东深圳创新城市医疗集团支付方式改革,实施高血压、糖尿病按健康绩效付费……

中国财政科学研究院社会发展研究中心副主任朱坤认为,改革将更好规范基层医疗卫生机构的诊疗服务行为,有助于改善服务质量、减轻医保基金运行风险。

《国民健康“十五五”规划》明确,持续开展“优质服务基层行”活动,乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准的比例保持在95%以上,基层医疗卫生机构诊疗量占比进一步提升。

新华社记者 彭韵佳

普惠扩围 全链赋能

——《住房公积金管理条例》修改解读

住房公积金制度是我国城镇住房制度的重要组成部分,关系广大群众切身利益。《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》自2026年9月20日起施行。《住房公积金管理条例》为什么要进行修改?有哪些修改重点?将如何更好满足多样化住房消费需求?

全链赋能,覆盖多样化消费场景

自1999年国务院颁布施行《住房公积金管理条例》以来,住房公积金制度运行逐步走上法治化、规范化轨道。当前,住房公积金制度运行面临新的形势。

住房城乡建设部相关负责人表示,人民群众的住房需求从“有没有”转向“好不好”,住房消费场景日益多样化,对住房公积金使用管理提出新的要求。

决定将住房公积金提取情形由原有的6种拓展为9种,包括:支付房租的;购买、建造、翻建、大修自住住房的;偿还购房贷款本息的;装修自住住房的;支付自住住房物业费的;离休、退休的;完全丧失劳动能力,并与单位终止劳动关系的;出境定居的;国务院批准的其他住房消费情形。

安徽工业大学商学院教授吴义东说,决定在保留原有提取场景的基础上,新增了居住品质提档升级的提取情形,将装修自住住房、支付自住住房物业费纳入提取范围,使住房公积金得以贯通租房安居、购房置业、修房养护等

住房消费全链条。

值得注意的是,决定新增“国务院批准的其他住房消费情形”作为兜底条款。住房城乡建设部政策研究中心副主任浦湛表示,这使住房公积金的使用场景不局限于当下已知的“项目清单”,提取范围可更加灵活地回应缴存人住房消费变化,为未来拓展用途留出空间。

“条例的修改,坚持住房全周期保障,切实回应了人民群众住房需求的转变。”上海交通大学国际与公共事务学院教授陈杰说,住房公积金原来以购房贷款为主的功能,难以满足人民群众多元化的住房消费需求,相关修改正是对这一短板的有力补强。

普惠扩围,拓宽制度覆盖面

当前,数字经济、平台经济、共享经济等新业态蓬勃发展,外卖骑手、网约车司机、网络主播、自由设计师等灵活就业群体规模持续壮大,我国灵活就业人员规模已超2亿人。

为适应我国就业结构变化、增强制度普惠性,决定将住房公积金制度覆盖面扩大到灵活就业群体,增加“个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员,可以自愿缴存住房公积金,按照规定享受相应的政策支持。具体办法由设区的市级以上地方人民政府制定。”“国务院住房城乡建设主管部门等有关部门应当加强对灵活就业人员缴存住房公积金工作的指导。”

近年来,住房城乡建设部分3批推进36个城市开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点工作。记者了解到,试点以来,参加住房公积金制度的灵活就业人员70%是新市民、青年人,目前已有200多万灵活就业人员参加了住房公积金制度。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说,技术革新、业态创新和要素重塑等正在深刻改变就业结构。灵活就业人员参加住房公积金制度实现了由试点探索向制度化、规范化推进的转型,从法规层面打通了“愿缴能缴”的通道。

考虑到不同城市房地产市场、资金规模、群众住房需求的差异,相关修改赋予地方弹性实施空间。住房城乡建设部相关负责人表示,决定在扩大住房公积金制度覆盖面问题上坚持两点:一是尊重灵活就业人员意愿,不搞强制和“一刀切”;二是授权设区的市级以上地方人民政府制定具体办法,同时明确住房城乡建设部等国务院有关部门应当加强指导。

便民高效,强化风险管控

进一步提升住房公积金管理服务效能,增强群众获得感,是各方面的普遍期待。决定提出,加强数字化、智能化建设,提升住房公积金管理服务效能,实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认,推动住房公积金转移接

续、异地贷款等业务便捷高效办理。

随着经济社会发展,缴存人、资金等要素跨区域流动日益频繁,对跨区域公共服务需求愈发迫切。陈杰说,这是从制度源头着手,依托数字化、智能化技术手段,全面打通全国公积金缴存信息壁垒。

决定还简化了职工申请提取住房公积金的手续,无需再由所在单位核实和出具提取证明,同时缩短了住房公积金贷款申请审查时限,由15日缩短到10日。

在优化服务的同时,决定明确了强化信用约束、完善处罚规定等方面的措施,加强风险防控。

决定增加“国务院住房城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息,住房公积金管理中心应当建立全面完整准确的信用记录,纳入全国信用信息共享平台。”此外,决定对以欺诈、伪造证明材料等手段违法提取住房公积金、获得住房公积金贷款的行为,规定了明确的法律责任。

住房城乡建设部相关负责人表示,此次条例修改坚持问题导向,聚焦人民群众对优化住房公积金管理制度的主要关切完善制度设计,增强修改的针对性和实效性;同时坚持积极稳妥,在确保住房公积金资金安全的前提下提升使用效能,更好适应房地产发展形势和缴存人多样化住房消费需求。

新华社记者 王优玲
(新华社北京8月19日电)