

从一地试点到全省推广 四川长护险 还需闯三关



护理员在接受培训。图据川观新闻

最近,张雪蓉做了一个“跨界”决定:这名在广元一家公司任职多年的文员,决定去考长期照护师资格证。“前段时间看到国家要在全国推广长护险,我感觉这个行业未来肯定很缺人。”

张雪蓉的选择,映射出一个政策驱动下的蓝海市场。随着今年3月中办、国办发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,长护险从局部试点走向全国推行。四川也在前期成都试点的基础上,分步骤在全省推开:2026年在有条件的统筹区启动实施,2027年全省全面实施,2028年基本构建起责任共担、公平适度、科学规范的多层次长期护理保障体系。从试点到全省推广,四川还需迈过几道关?

服务关

- 在撬动社会资本进入长护服务市场外,盘活基层医疗、养老服务资源,将符合条件的乡镇卫生院、村卫生室按规定纳入长护险定点机构
- 先对“家底”进行精准摸排,再据此设置合理的机构匹配比例,引导市场良性运转,避免“内卷式”竞争
- 设定差异化支付制度,激励服务资源向农村下沉,如根据偏远程度设置“梯度补贴”,距离越远、交通成本越高,补贴标准相应提高

人才关

- 积极开展培训,解决专业人才短缺和结构失衡问题
- 培育本土化护理队伍,建立培训补贴与就业奖励机制
- 积极推动职业教育与高等教育增设长期照护相关专业,从源头上提升从业人员学历层次和护理水平

资金关

- 统筹考虑各地经济发展水平、财政困难程度和参保人数等因素,会同财政部门研究制定未就业城乡居民参保补助政策,同时对困难群体个人缴费给予分类资助
- 用制度手段,在安全可控前提下调动保险机构积极性
- 提高资金使用效率
- 构建长护险生态,推动各参与主体从分散运行走向协同共治

第一关 服务网络怎么“织”?

长护险与其他医疗险种不同,除资金拨付外,还有服务交付的特殊要求。这意味着,必须同步建立起完善的服务网络。在这张服务网中,养老机构是承接服务落地的关键一环。成都试点这些年,已培育出300多家定点服务机构。这些机构既有本土力量,也有外来资本,已成为成都乃至四川失能照护服务的重要力量。“我们公司总部在上海,2021年进入成都养老市场,目前业务已覆盖成都所有县(市、区),服务超过3万人。”成都福寿康健康管理有限公司运营总监李丽说。

当这张网需要覆盖全省时,还需更多力量加入。省医保局待遇保障处相关负责人透露,在撬动社会资本进入长护服务市场外,还将盘活基层医疗、养老服务资源,将符合条件的乡镇卫生院、村卫生室按规定纳入长护险定点机构。

机构数量并非越多越好。四川沐之爱养老服务有限责任公司负责人张正权认为,若机构过度涌入,容易陷入“内卷式”竞争。他建议政府部门先对“家底”进行精准摸排,包括失能人群规模、参保人数等,再据此设置合理的机构匹配比例,引导市场良性运转。

不少养老服务机构负责人提到,服务网络运转还面临着城乡差距的考验。他们认为,服务半径大、人口分散、交通成本高,是农村失能照护面临的天然短板。如果长护险的支付标准“一刀切”,市场机构将缺乏向农村延伸服务的动力。政府部门可设定差异化支付制度,激励服务资源向农村下沉。他们提到成都的一条试点经验——近郊区的单次上门服务费用比中心城区高20元。业内人士建议,未来可对这一经验作进一步延伸,如根据偏远程度设置“梯度补贴”,距离越远、交通成本越高,补贴标准相应提高。

第二关 人才短板怎么“补”?

这张服务网中,起关键作用的始终是人。“长护险区别于现金给付型保障的根本特征在于服务给付。这意味着制度成败最终取决于有没有人提供服务、提供什么样的服务。”西南财经大学金融学院教授、四川省首批省级长期护理保险决策咨询专家徐华说。

相关研究报告显示,我国养老护理员供给缺口达550万。“四川也面临相似的情况。”徐华率团队在四川多地调研时发现,持证护

理员绝对数量远低于需求,尤其在县域和农村地区,缺口明显。

结构失衡问题同样凸显,男性护理员数量远低于女性。“我们公司护理员的男女比例是1:50。”四川省三益康养服务有限公司养老护理员张雪莲说,男性护理员不仅有身体优势,在一些服务内容上,比如为男病患擦拭身体等,也更容易被病患和家属接受。

积极信号已经出现。早在几年前,四川省三益康养服务有限公司就察觉到护理员缺口的存在,因此开办学校,专注养老护理员培训,截至目前已培训近3000人次。该公司董事长黄曹福说,近年来报名人数在快速增长,以前两三个月开一个班,现在几乎每个月都能开班;平均年龄从46岁下降至38岁;学历从以小学、初中为主,转变为以高中及以上学历为主,男性学员比例也从过去的一两成提高到现在的三四成。“这些都反映出社会对护理职业的认可度在提升。”

省医保局待遇保障处相关负责人透露,未来将积极培育本土化护理队伍,开展长期护理相关技能培训,建立培训补贴与就业奖励机制等。四川护理职业学院党委书记张先庚认为,应积极推动职业教育与高等教育增设长期照护相关专业,扩大招生规模,从源头上提升从业人员学历层次和护理水平。

第三关 资金池子怎么“稳”?

无论是四川还是全国其他地区,资金筹集都是长护险制度推广需跨过的一道难关。

多名市州医保局相关负责人表示了对参保率的担忧。他们表示,对于长护险,城市职工群体接受度较高,但农村居民、灵活就业人员缴费意愿较弱。这可能导致长护险人均基金量会非常低,难以覆盖实际服务成本。

对此,省医保局待遇保障处相关负责人表示,将统筹考虑各地经济发展水平、财政困难程度和参保人数等因素,会同财政部门研究制定未就业城乡居民参保补助政策,同时对困难群体个人缴费给予分类资助。

在业内人士看来,用制度手段,在安全可控前提下调动保险机构积极性,是稳定扩大基金池的一种有效途径。太平洋财险四川分公司健康保险部总经理栗啸峰认为,在长护险制度推广中,应当让保险公司不仅仅是扮演一个收取固定管理服务费的角色,而是参与到整个基金池的管理运转中,成为风险共担方,基金盈余时可获一定比例的回扣,出现亏损时也承担一定的亏损额。

提高资金使用效率也是解决资金池不稳的一个办法。一些养老机构负责人认为,目前,民政、卫生健康、医保等部门均设有与老年人服务相关的专项资金,但彼此之间缺乏统筹,存在交叉重复或衔接不畅的问题。可通过建立跨部门的养老资金整合机制,将零散补贴集中用于失能照护关键环节,提升长护险制度整体效能。

徐华透露,西南财经大学正在发起全国首个“蓉城经验·全国共享”长护险骨干能力提升培训项目,希望通过持续运营,逐步形成集培训、研究、咨询、交流于一体的政产学研用长效平台,推动各参与主体从分散运行走向协同共治。

四川日报全媒体记者 蒋君芳 魏冯

知冷暖

成都市区天气情况



省内主要城市今明两日天气

马尔康	小雨	5-14°C	小雨	6-16°C
康定	小雨	4-9°C	小雨	4-11°C
西昌	小雨	15-20°C	小雨	14-23°C
攀枝花	小雨	17-25°C	小雨	18-30°C
广元	阴	12-22°C	晴转阴	14-28°C
绵阳	小雨转阴	16-22°C	多云转阴	17-26°C
遂宁	阴转小雨	15-21°C	多云转阴	16-26°C
德阳	小雨转阴	14-23°C	晴转阴	16-27°C
雅安	小雨	15-21°C	多云转阴	16-26°C
乐山	小雨	17-24°C	多云	16-26°C
眉山	小雨转阴	16-22°C	多云转阴	17-26°C
资阳	小雨转阴	16-23°C	多云转阴	17-26°C
内江	阴	15-22°C	晴转多云	16-24°C
自贡	阴	17-22°C	晴转多云	17-24°C
宜宾	阴转小雨	17-23°C	多云	17-25°C
泸州	小雨	17-23°C	小雨转多云	17-24°C
南充	小雨	15-20°C	晴转阴	16-25°C
广安	小雨	15-19°C	晴转阴	16-24°C
巴中	阴	12-20°C	多云转阴	14-25°C
达州	小雨转阴	16-21°C	多云转阴	15-24°C

同呼吸

7日空气质量

成都(17时)

AQI指数 80 空气质量:良

8日空气质量预报

成都主城区

AQI指数 40-70

空气质量等级:优或良

成都平原部分城市为优或良;

川南部分及川东部分城市为优或良;

盆地其余城市为优或良;

攀西地区和川西高原大部城市为优或良;

全省首要污染物以PM2.5为主。

(数据来源:各地生态环境部门官网)

体彩

中国体育彩票5月7日开奖结果

排列3第26117期全国销售40623904元。开奖号码:091。直选全国中奖5211(四川219)注,单注奖金1040元;组选6全国中奖20923(四川703)注,单注奖金173元。73178438.11元奖金滚入下期奖池。

排列5第26117期全国销售23390950元。开奖号码:09128。一等奖108注,单注奖金10万元。83258160.28元奖金滚入下期奖池。

足球6场半全场胜平负第26092期全国销售1489754元。开奖号码:330133130013。全国中奖10(四川0)注。

足球4场进球第26092期全国销售2970224元。开奖号码:10110210。全国中奖49(四川2)注。

本期兑奖截止日为2026年7月6日,逾期作弃奖处理。