

城市经济学

获评四川省文明城市9年后,巴中市平昌县开始酝酿创建全国文明城市。当前,这座山区县城正在全力打造“川东北最干净的城市”。

进入4月,平昌县加快了城市运营数字化管理平台的升级,力争尽早开启“潮汐式摊区”线上预约通道。这意味着,在平昌县,上街摆摊“做生意”将更容易。

平昌县城建成区面积约22平方公里,市井业态多元,管理难度不小。

地摊小生意,关乎市容市貌,也连着百姓生计。既要守住秩序底线,又要留住烟火温情,如何平衡?平昌聚焦“潮汐式摊区”的变革,解决了这一难题。

破局

从“你追我跑”到“潮汐式摊区”

平昌县城常住人口超25万,“新市民”群体庞大,其中八成以上来自乡村。他们,对“土货”有着深厚的感情。

刚从地里采收的蔬菜、瓜果,当地人称为“土货”。清晨,摊贩背着“土货”,走到小区门口、桥头、路边或广场,背篋往地上一放就开卖。而那些从批发市场流转来的“车货”,为了抢占客源,则习惯在交通要道聚集。

通河大桥曾是最突出的堵点,作为多个乡镇进城的主干道,早晚高峰人车交织、拥堵不堪,摊贩将菜筐、货箱直接铺在人行道上,电动车刚蹭、行人无路可走成为常态。周边居民回忆:“以前,每天路过都像闯关,生怕被车碰、被菜筐绊。”城管、交警、社区工作人员反复劝导,摊贩却“一追就跑、人走再摆”,双方皆疲于应对。

城里亦是如此。水岸雅居小区门口,摊贩将菜品堆放在台阶上,既挤占居民通行空间,也影响市容,邻里矛盾时有发生。

“管太死,民生无依;不管控,城市失序。”平昌县综合行政执法局副局长王柏林坦言,当地历经全域走访调研、广泛征求居民与摊贩意见,最终敲定“定点、定时、定规范”的解决方案,划定一批“方块”,将四处流动的路边摊,规范为有序可控的便民点位。

2024年,平昌县先行试点8个“潮汐式摊区”;2025年再新增6个,全县累计建成14个“潮汐式摊区”、200余个免费摊位,涵盖蔬菜、水

全民可摆摊做生意,还要打造『洁净之城』

巴中平昌如何实现既要又要?

记者曾业罗轩摄影报道
华西都市报封面新闻



平昌市民在“潮汐式摊区”选购蔬菜。



平昌通河大桥“潮汐式摊区”已取消限时经营条款。

果、小吃等多元业态。通河大桥桥头设置13个摊位后,拥堵难题彻底破解。

乐业

“背二哥”的转型与烟火众生

曾身为“背二哥”的陈君,以搬运为生。“最怕没有电梯的高楼层客户,爬一趟楼梯,浑身都要湿透。”2025年春季,陈君接受了政府组织的免费培训,最终成功转型,“现在摆摊卖小吃,收入稳定,每个月能挣4000多元,比当‘背二哥’稳当多了。”陈君说。

2024年以来,针对“背二哥”等特殊群体,平昌人社局专门搭建免费就业创业培训平台,培训涵盖菜品制作、线上营销、诚信经营、食品安全等实用内容。截至目前,这项举措已推动47名“背二哥”平稳转型,他们或在“潮汐式摊区”摆摊,或转型为社区保安、物业管家,都找到了新的生计。

以“潮汐式摊区”为载体,当地政府提供免费摊位、低门槛入场条件、全流程帮扶措施,让不少新市民走出了创业“第一步”。

陪读妈妈何女士,2024年夏季开始在平昌县思源实验学校对面设摊,中午出摊1小时,下午出摊2小时,兼顾孩子接送与生计,生意好时,日均毛收入超300元。有了稳定收入,她计划

未来两年内在平昌县买房。

李婆婆3年前进城生活,是为了带孙子。2024年秋季,孙子升入中学,周一到周五住校。闲不住的李婆婆便到城郊开荒种菜,把富余菜品拿到水岸雅居小区附近摊区售卖。“我的菜不用农药、化肥,品相一般,但大家都说好吃。种菜锻炼了身体,摆摊既打发了时间,又交到不少朋友。”李婆婆笑着说,她偶尔还会采一些野菜,免费送给老主顾。

在通河大桥摊区卖水果的王先生,以前在省外做蔬菜批发生意,10年前回到平昌县安家,照料家中两位八旬老人,固定摊位让他结束了奔波生涯:“下雨天一天也能赚300多元,节假日人多,单日营业额能突破2000元,平均算下来,一家人的日常开支完全够了。”

兴市

小摊促消费,便民育特色

“潮汐式摊区”的价值,集中体现在对县域经济结构的细微优化上。平昌县商务局统计数据显示,2025年,全县社会消费品零售总额增长了6.4%,其中城镇消费增速达到6.9%。2025年巴中市社会消费品零售总额同比增长6.6%,平昌县高于全市平均水平,消费增长势头位居全市前列。

“推广‘潮汐式摊区’,激活了县域消费的‘毛细血管’,在一定程度上拉动了消费。”平昌县综合行政执法局城镇管理股负责人介绍,14个摊区多利用人行道、口袋广场等城市“边角空间”,单摊面积5平方米至10平方米,总经营面积约2000平方米,日均服务市民超3000人次,年累计营收上千万。

区别于大型商超和商业化街区,“潮汐式摊区”主打便民消费,自种“土货”、特色小吃等业态,吸引着市民临时消费。在这些摊区,用1元钱便可买到一份迷你火鸡面、一小块特色酱香饼、一个巧克力蛋挞;只用两三元,就能买到一把小葱、一斤生菜,或者啃一块烟熏豆干、喝一碗冰镇凉虾,或者尝尝独具特色的“平昌串串”。

“‘潮汐式摊区’盘活了闲置空间,以低消费、高灵活性的特点,增加了市场的繁荣度。”上述

负责人告诉记者,他们通过专项调研发现,摊主中近六成是本地返乡青年和灵活就业人员。除了白天参与“潮汐式”流动,他们还显著延长了市民的夜间消费时间,带动周边餐饮、零售等业态联动增长,形成“稳就业—增收收入—促消费”的良性循环。

共生

把流动的烟火气留下来

“潮汐式摊区”的兴起,难免引发“挤压正规商铺、农贸市场空间”的担忧,平昌县通过科学管理、精细化治理,实现了地摊经济与其他业态共生共赢。

在空间布局上,摊区刻意避开大型商超、农贸市场核心区域,选址于小区门口、学校周边等便民点位,定位为正规商业的补充。在业态划分上,摊区以自种蔬菜、家常小吃、小件手工饰品为主,与商铺、农贸市场的全品类商品、批量生鲜形成梯度搭配,错位互补。

随着“潮汐式摊区”遍地开花,平昌县把重点转向了“后半篇文章”。如何把流动的烟火气留下来,同步提升摊贩和市民的满意度,成为新课题。

“城市,可以拆开来理解。城,是空间;市,是生活。老百姓做生意变得更容易了,城市生活也会变得更有活力,市民的幸福指数也就提高了。”在平昌县综合行政执法局副局长王柏林看来,城因市而兴,市因城而旺——14个散落在县城街头的“潮汐式摊区”,既是丰富市民购物选择的“市”,也是留住市井烟火气的“城”。

通过近两年的探索,他们发现,一些“潮汐式摊区”正在朝固定摊区演变。例如,通河大桥“潮汐式摊区”,所有摊区只卖水果,已成为一个便民新地标。为此,平昌县综合行政执法局及时优化管理方案,取消“限时经营”,获得摊主和市民一致点赞。

当前,平昌县正采取“一区一策”的办法,逐步推进“潮汐式摊区”基础设施改造提升,同时,计划添置一些兼具实用性、灵活性的设施设备。“下一步,我们将探索数字化管理新模式,优化资源配置,提升规范水平,让烟火气更有序,让小摊位更有趣。”王柏林说。



平昌县城“潮汐式摊区”,摊主何女士正在备菜。