

小病在基层、大病到医院、康复回基层 建好分级诊疗“金字塔”在家门口看好病

生了病，去哪看？4月9日，国务院办公厅公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》给出“破题方案”。

从优化医疗卫生机构功能定位和结构布局，到引导群众基层首诊，再到畅通首诊后患者转诊渠道……分级诊疗，简单来说就是“小病在基层、大病到医院、康复回基层”。

这个“金字塔”如何建？

建好 联合体

让资源“活”起来

分级诊疗的关键，在于基层“接得住”。

文件开出“处方”：城市地区重点推广区社一体、以市带区的紧密型城市医疗集团协作模式，县域内推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体的紧密型县域医共体建设。到2030年，以紧密型医联体为抓手的分级诊疗协同机制基本建立。

各级医院要各展所长。二级医院加强常见病专业建设，拓展康复、护理、安宁疗护、医养结合等服务；三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病，逐步酌减常见病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊。

国家卫生健康委医院管理研究所所长甘戈指出，过去各级医疗机构之间往往是竞争关系，而紧密型医联体把三级、二级、一级机构串联成“服务共同体+利益共同体”，让患者在一个区域内实现连续、有序就医。这是分级诊疗能够真正“推得动”的关键。



3月25日，在山东日照市康复医院，医护人员协助老人做康复训练。图据新华社客户端

守好 第一关

让基层“强”起来

群众愿意去基层，服务得“跟得上”。

针对高血压、糖尿病等常见病、慢性病，文件要求上级医院要在基层医疗卫生机构开设相应门诊，并将专家门诊延伸下去。对于符合条件的慢性病患者，基层医疗卫生机构单次可开具不超过12周用药的长期处方。

首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示，老百姓关心的一个现实问题是“在家门口能不能拿到药”，文件提出的一系列举措有利于解决长期以来基层用药可及性和接续性难题。

家庭医生签约服务也将提升质效。签约居民可享受疾病预防、基本医

疗、转诊、用药指导等服务。签约服务基本服务包按规定纳入医保支付，个性化服务包经备案后费用由个人支付。

国家卫生健康委卫生发展研究中心基层卫生研究室主任、研究员张艳春表示，通过专家下沉、号源预留、健康科普、长期处方等措施，让家庭医生真正成为群众看病就医的“第一站”和“守门人”。

畅通 转诊路

让就医“顺”起来

便利性是分级诊疗体系的应有之义，是人民群众看病就医最关心、最直接、最现实的利益问题。

文件明确，发挥医疗机构和临床医师引导患者有序转诊的作用，原则上由二、三级医院副主任医师及以上职称人

员评估患者跨统筹地区、跨省异地就医的必要性。

甘戈表示，看病就医是一个专业问题，患者自行“跑医院”往往成本高、信息不对称。由专业人员评估转诊必要性，既避免无序流动，也减轻群众负担。

同时，紧密型医联体要为基层医疗卫生机构首诊后患者转诊提供便利，牵头医院要为基层医疗卫生机构预留一定比例的号源和床位。医疗机构要强化转诊服务统一管理，设立转诊中心或指定固定部门承担患者转诊服务工作，到2027年实现全覆盖。

用好 指挥棒

让实惠“多”起来

群众愿不愿意分级诊疗，医保政策是重要助力。

文件要求，因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗卫生机构的住院报销水平，原则上统筹地区内医疗卫生机构住院报销比例逐级拉开10个百分点左右的差距。

首都医科大学国家医疗保障研究院执行院长、研究员应亚珍表示，医保从“待遇杠杆”发力，拉大不同等级机构的报销差距，将逐步引导患者下沉。

优质医疗资源沉下去，基层服务能力提上来，医保政策杠杆“活”起来，一个科学合理、有序就医的“金字塔”有望建成。这不仅是医改的“必答题”，更是健康中国建设的坚实一步。

新华社记者 李恒 彭韵佳
(新华社北京4月9日电)

十件大事、20项民生实事、180个重大项目……

今年成都都市圈将推进落实321项重点任务

4月9日，四川省推进成德眉资同城化发展领导小组第十一次会议在成都市召开。记者从会上获悉，2025年，成都都市圈经济总量达3.13万亿元，较2020年基期年增长40.1%。

此外，会议公布，2026年成都都市圈将推进落实321项年度工作要点任务。

2025年 经济总量达3.13万亿元

2025年，成都都市圈经济总量达3.13万亿元，占全省比重稳定在46%以上。

产业方面，成都都市圈9条重点产业链产值突破1.2万亿元，共育21个国家级产业集群，跨市合作“准规”以上企业达3183家、同比增长11.3%。

创新资源集聚方面，成德、成眉、成资协同创新中心高效运行；组建成德眉资科创、产业类基金5只，认缴规模达60亿元；成都都市圈企业、组织高校院所围绕电子信息等领域联合攻关，立项支持区域科技创新合作项目12个。

改革方面，稳定运行同城化五级工作机制，有效降低了多层次主体常态化沟通的行政成本，有力保障了跨界主体同城化工作的可持续性。创新生态共建机制，建立健全成都都市圈“1+1+N”规划体系，连续5年举办都市圈同城化专题论坛，首创并连续5年发布全国横比、四市纵比的成都都市圈高质量发展

综合评价指标体系，四市人大、政协、纪检加强协同立法、联合协商、共同监督，多元助推同城化高质量发展。

开放方面，建设中欧班列成都集结中心德眉资基地，推进成都天府、双流国际机场“两场一体”协同运行，顺丰、中外运等高能级企业落地建设，2025年成都都市圈进出口总额8892.7亿元、全省占比86.2%。

交通方面，市域（郊）铁路成资线开通一年半，日均客运量稳定在3.1万人次，成德线、成眉线加快建设；累计建成高速公路主骨架18条、快速通道20条，打通城际“断头路”37条，2025年成都都市圈日均流动人口超68万人次、较2020年增长42.5%。

同城便捷生活方面，2025年，成都都市圈高三“二诊”实现同步监测；异地就医结算782万人次、医保支付近30亿元，5年分别增长2.5倍、1.7倍。

据了解，成都都市圈同城化探索实践取得积极成效，起步期三年行动计划圆满完成、成长期三年行动计划基本完成，按期迈入提升期第一阶段。

2026年 20项民生实事值得期待

此外，会议公布，2026年成都都市圈将推进落实321项年度工作要点任务，清单化、项目化、具体化、可视化梳理实施标志性、引领性的十件大事，可感可及的20项民生实事和180个重大项目、110

项重点事项、31个重要会议活动，持续增强成都都市圈发展质效，有力支撑成渝地区双城经济圈提升发展能级。

其中，成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设2026年十件大事包括：编制印发成都都市圈“十五五”同城化发展规划、实施城际通勤效率提升工程、实施共优都市圈营商环境专项行动、组织开展“农家乐万家”活动、推进交界地带融合发展、开展安全除患专项排查整治、策划举办成都都市圈建设论坛等系列活动、开展区域间产业利益分享机制先行试点示范、深化“线上科创通，线下科创岛”科技创新协同发展机制、深化都市圈企业产品出川出海。

20项民生实事值得关注的有：扩大成都优质网络教育资源覆盖，加强领军学校与网点校线上线下交流；探索推动成都市的“中小学”12年贯通式培养改革在德阳、眉山、资阳推广；推动成都市的“满三岁即入园”改革政策推广至德阳、眉山、资阳；推进成都、德阳、眉山、资阳四市二级及以上医疗机构的检查检验结果互认项目至少达到300项；深化社保经办服务同城通办，进一步落实工伤保险医疗费用省内异地联网结算，破除“垫资”“跑腿”等难题；稳定开行19条路市公交线路，加强运营秩序管理，优化运营组织。推进都市圈公交“一卡通刷、一码通乘、优惠共享”扩面提质，“一卡（码）通”推广应用区（市）县达35个等。

华西都市报·封面新闻记者 陈彦霏

四川人大之声

100件高质量代表建议 获得通报表扬

华西都市报（记者 杨澜）4月9日上午，四川省人大常委会举行代表建议、批评和意见交办会议。省人大常委会副主任陈炜主持会议。

省法院、省检察院、省广播电视局作为承办单位，在会上交流了代表建议办理工作的好经验、好做法。两名省人大代表对建议办理工作提出了意见建议。

值得注意的是，省人大常委会秘书长贾瑞云宣读了《四川省人大常委会办公厅关于表扬2025年高质量代表建议典型案例和高质量办理代表建议工作处（室）及个人的通报》。

为树立典型、推动工作，发挥示范引领作用，经省人大常委会领导同意，省人大常委会办公厅决定对2025年万琳、白蓉华等省人大代表提出的100件高质量代表建议典型案例，省法院办公室、省检察院普通犯罪检察部等20个高质量办理代表建议的工作处（室），以及聂玉婷、李尊兰等30名个人予以通报表扬。

省人大常委会副主任王雁飞向受表扬的单位和个人表示祝贺。他指出，要坚持人民至上原则，增强做好代表建议办理工作的使命感责任感；要围绕中心大局办理代表建议，推动“十五五”规划开好局起好步；要树立和践行正确政绩观，提高代表建议办理的落实率满意率。