

全国人大代表刘汉元建议： “以需定产” 建立光伏制造端价格预警机制

光伏产业是我国实现“双碳”目标、构建新型能源体系的核心支撑，现已形成全球领先优势和端到端自主可控能力。但产业长期面临制造端与应用端协同不足、产能布局与电网承载力不匹配、产能过剩与短缺周期性频繁切换等问题。今年全国两会，全国人大代表、全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元建议，将光伏制造环节纳入能源领域统筹规划管理，构建“以需定产”的动态平衡机制。

现实问题

国内光伏装机增长失速

2025年1月，国家发展改革委发布了《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》，旨在推动新能源上网电量全面进入电力市场，通过市场交易形成价格。刘汉元说，长远来看有其正面意义，但因各地实施细则不明确，企业面



全国人大代表刘汉元

临政策与电价波动风险，放缓新项目开发，致使2025年国内光伏装机增长失速，2026年或出现首次负增长。同时，境外光伏组件产能大幅提升，受国际市场挤压，2025年我国光伏组件出口增速显著回落。

刘汉元认为，在国家全力推进“双碳”目标的关键时期，光伏产业不应再

继续按一般制造业进行管理，应更好地保护其在全球竞争中已形成的领先优势，更加重视其对我国能源转型的重要作用，以及对国家能源和外汇安全的重大战略意义。

代表建议

完善光伏制造端价格调控

刘汉元认为，将光伏制造环节纳入能源领域管理，对光伏产业而言，可实现制造与应用协同、安全与转型并重、政策与监管统一；对国家而言，是能源管理系统的一次升级，是支撑“双碳”目标落地和国家高质量发展的重要保障。对此，刘汉元提出以下建议：

一是建议将光伏制造环节纳入能源领域统筹规划管理。由国家发展改革委、工信部牵头统筹光伏制造行业的管理，国家能源局、国家市场监督管理总局、生态环境部等部委协同配合。将光伏制造产能与能源发展、电网建设进行统筹规划，建立“制造一应

用一消纳”的协同联动机制。

二是建议参照传统能源行业管理的成熟经验，依据《中华人民共和国能源法》对光伏制造环节建立市场调控机制。将光伏制造产能的运行与全国光伏装机规划及出口需求联动，构建“以需定产”的动态平衡机制。完善光伏制造端价格调控制度，建立价格预警机制，必要时采取价格干预措施和价格紧急措施，构建防范和应对市场价格异常波动的风险机制。

三是建议建立全国统一监测平台，完善应急保障及过剩监测体系。建立光伏制造运行监测系统，监控产能、产量、价格、能耗、质量等数据，以及流通、分配和消费等环节的运行动态，将光伏制造最上游的原料环节——多晶硅纳入国家能源安全储备体系，建立极端情况下原料供应及收储的应急响应机制，提升产业链韧性。

华西都市报-封面新闻记者 朱珠 受访者供图

全国人大代表姚劲波建议： 把AI素养提升作为稳就业的重要支撑

今年全国两会，全国人大代表、58同城董事长兼CEO姚劲波迎来履职第八年，围绕民生服务领域，他提交了多份书面建议，包括：全民AI素养培育、家政更好服务“一老一小”、激活改善性住房消费升级等议题。其中，抢抓全民AI素养培育关键期、促进高质量充分就业，是其重点关注方向之一。

当前，随着人工智能技术加速演进，特别是问答式AI向代理式AI持续迭代，智能工具正在深刻重塑岗位分工与用工结构，劳动者技能更新周期显著缩短。姚劲波认为，提升全民AI素养，不仅是技术普及，更是稳就业、促转型的重要抓手。

58同城发布的《2025生活服务业趋势洞察》显示，人工智能正从效率工具演进为行业的“数字骨架”，推动生活服务业由传统劳动密集型向“智能



全国人大代表姚劲波

协作型”升级。目前平台已涌现近50类人机协作新岗位与40种智能新服务，一线从业者对AI的接受度达到90.8%，但能力不足仍是智能化落地的主要瓶颈。与此同时，87%的职业院校学生已使用过AI工具，但在深度应

用与场景化能力上仍存在差距。

姚劲波认为，AI素养正成为新的就业分水岭。要把技术变革带来的压力转化为能力升级的机遇，需要从国家层面构建普惠、持续的AI学习与转型体系。

姚劲波建议，在全国范围内实施“全民AI技能与素养提升行动”，将其纳入数字中国建设、就业优先战略和教育现代化整体布局，推动形成人人能用、会用、善用、安全用的社会基础能力体系，把AI素养提升作为稳就业、促创业、扩收入的重要支撑。

围绕行动落地，姚劲波提出，打造“AI+就业”服务生态，促进供需高效匹配。建议强化政策协同与投入保障，建立跨部门协调机制，设立国家AI人才培养专项基金；由人社部门牵头联合高校、研究机构及招聘平台建设就业监测体系，在重点产业集聚区试

点失业风险预警机制，为劳动者转型提供数据支撑。

以就业需求为导向创新职业技能培育模式。落实产教融合改革方向，推动企业、平台与院校共建产业学院与实训基地，推广“岗位需求—技能培训—评价认证—就业服务”一体化模式；支持企业开展AI在岗培训，将相关培训纳入稳岗返还与技能补贴支持范围，并完善终身职业技能培训与认证体系。

“当AI从‘可选工具’变成‘基础能力’，就业才有韧劲，未来才有后劲。”姚劲波说，推动全民AI素养提升，本质是把技术红利转化为能力红利，让劳动者跟得上岗位变化、企业找到合适人才，也让就业结构更加稳定与可持续。

华西都市报-封面新闻记者 付文超 受访者供图

全国人大代表阎建国建议： 建立长护险制度 让每位老人都能安享晚年

“推动长期护理保险在全国范围内平稳有序运行，织密织牢失能老年人保障网，让每一位老人都能安享幸福晚年。”今年参加全国两会，全国人大代表、北京市信利律师事务所首席合伙人阎建国建议，建立完善的长期护理保险(简称“长护险”)制度，统一全国各省市市长护险规范标准，尽快制定《长期护理保险法》，构建完善的长护险法律体系。

失能失智老人数量 截至2023年底已达4500万

长护险是针对那些身体衰弱、生活不能自理或者不能完全自理，需要他人辅助全部或部分日常生活的被保险人，为其在护理院、医院和家中接受的长期医疗护理或者照顾性护理服务提供经济保障的保险。

“截至2023年底，国家卫健委公



全国人大代表阎建国

布的我国失能失智老人数量已经达到4500万，也就是说，平均每6位老年人，就有1位需要长期照护。”阎建国表示，老年人“带病生存无人照护”“一人失能，全家失衡”等问题正成为社会痛点，而长护险是保障失能老年人基本

生活权益、减轻家庭照护负担的关键民生举措。

老龄化进程加速 建议尽快制定长护险法律法规

当前，人口老龄化进程持续加速，深度老龄化社会特征日益鲜明。阎建国在履职调研中了解到，当前长护险发展面临的核心瓶颈是“立法缺失、标准不一、推进失衡”。

“经过近10年试点探索，我国长护险已积累一定实践经验、取得阶段性成效，但由于缺乏全国统一的法律法规支撑和系统性制度设计，推行过程中仍存在诸多突出问题。”阎建国建议加快立法进程，构建完善的长护险法律体系；将长护险确立为与养老保险、医疗保险并列的独立社会保险险种，切实守护好老年人的幸福晚年。

构建筹资体系 保障长护险制度可持续发展

如何推进长护险规范化运行？阎建国建议，统一制度标准，以立法为基础，制定全国统一的长护险实施细则，着力破解试点政策碎片化问题，推动实现“六统一”：统一失能评估标准，统一筹资标准，统一待遇支付标准，统一服务项目目录，统一经办服务标准，统一信息系统标准。

他建议，健全筹资机制，保障长护险制度可持续发展。立足多元共担原则，着力构建稳定、可持续的长护险筹资体系。明确筹资责任分工，建立动态筹资调整机制，拓宽补充筹资渠道，规范基金管理。此外，强化服务供给，提升长护险服务质量与可及性。

华西都市报-封面新闻记者 栗裕 受访者供图