

## 2026年发展主要预期目标公布

# 经济增长4.5%-5% 居民收入同步增长

## 聚焦政府工作报告

新华社北京3月5日电 国务院总理李强5日在政府工作报告中提出,今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%-5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,体现了在就业总量和结构性压力较大的情况下,坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右,考虑了预期引导和现实可能,我们将通过改善总供求关系,推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升,促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

提出这些预期目标,主要考虑是开局之年为调结构、防风险、促改革留出空间,为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同2035年远景目标总体衔接,与我国经济长期增长潜力

基本吻合,实现这个目标具备有利条件,各地区要结合实际,通过扎实工作争取好的结果。城镇调查失业率5.5%左右,体现了在就业总量和结构性压力较大的情况下,坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右,考虑了预期引导和现实可能,我们将通过改善总供求关系,推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升,促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右,综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要,有利于有序实现2030年前碳达峰目标。

### 报告解读

## 4.5%-5%

### 2026年经济增长预期目标怎么看?

“4.5%-5%”——5日提请审议的政府工作报告,公布今年中国经济增长预期目标,同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年,如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的目标释放明确信号:“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%-5%?

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示,今年的经济增长目标实际上是两句话,即“经济增长4.5%-5%,在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示,这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化,兼顾了需要与可能,是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面,这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间,又与2035年远景目标总体衔接,体现了“十五五”时期夯实基础、全面发力的要求。

党的十九届五中全会提出,到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说,据专家研究测算,按照“到2035年人均GDP达到2万亿美元以上、比2020年翻一番”来倒算,未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面,这一增长目标与我国增长潜力是匹配的,在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%-5%的增长目标,既为应对各种不确定因素预留充分余地和政策弹性,也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上,促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研

究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上,居民消费价格涨幅2%左右,居民收入增长和经济增长同步,单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右,充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下,我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为,“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致,综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况,既有利于引导社会预期、提振市场信心,也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到,当前我国经济发展还面临不少困难和挑战,实现主要预期目标,需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排;一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元;拟发行超长期特别国债1.3万亿元,持续支持“两重”建设、“两新”工作等;灵活高效运用降准降息等多种政策工具;优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告,一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,从各项实实在在数据和扎实有力举措可以看出,今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”,不仅将为经济增长提供坚实支撑,也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。

(新华社北京3月5日电)

## 2026年 发展主要预期目标

■ 经济增长 **4.5%-5%**

在实际工作中努力争取更好结果

■ 城镇调查失业率 **5.5%左右**

■ 城镇新增就业 **1200万人以上**

■ 居民消费价格 **涨幅 2%左右**

■ 居民收入增长 **和经济增长同步**

■ 国际收支 **基本平衡**

■ 粮食产量 **1.4万亿斤左右**

■ 单位国内生产总值  
二氧化碳排放 **降低3.8%左右**

## “十五五”时期 主要指标和战略任务

### 关于主要目标指标

#### 经济发展方面

围绕增长、结构、效率提出3项指标

#### 创新驱动方面

围绕创新投入及其成效提出3项指标

#### 民生福祉方面

针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标



围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标

#### 绿色低碳方面

围绕粮食、能源生产能力提出2项指标

#### 安全保障方面

### 关于重大战略任务

一是 **突出推动高质量发展**

二是 **突出做强国内大循环**

三是 **突出推进全体人民共同富裕**

四是 **突出统筹发展和安全**

图据新华社

## 擘画未来

20项主要指标、四大战略任务、109项重大工程

勾勒出“十五五”宏伟蓝图

新华社北京3月5日电 国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

### (一)关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标。经济发展方面,围绕增长、结构、效率提出3项指标。其中,综合考虑国内外形势和各方面因素,兼顾需要与可能,提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出,为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面,围绕创新投入及其成效提出3项指标。其中,充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力,提出全社会研发经费投入年均增长7%以上,与“十四五”规划目标保持一致,确保研发投入力度不减。民生福祉方面,为更好解决人民群众急难愁盼问题,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标。绿色低碳方面,围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标。其中,根据国家自主贡献目标,提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%,继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面,围绕粮食、能源生产能力提出2项指标,着力夯实国家安全重要基础保障。

### (二)关于重大战略任务

《纲要(草案)》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面。

一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要(草案)》强调科技创新的引领作用,着眼巩固壮大实体经济根基,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强,加强原始创新和关键核心技术攻关,深入推进数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。着眼建设美丽中国,持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化,加快形成绿色生产生活方式,确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下,必须坚持扩大内需这个战略基点。《纲要(草案)》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,促进居民消费率明显提高,扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利,纵深推进全国统一大市场建设,破除地方保护和市场分割。着眼增强高质量发展动力,充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环,统筹用好全球要素和市场资源。

(下转06版)