

1

最高能省上千元 成都娃娃上普惠还要降价

针对家长们最关心的价格问题，成都市卫健委人口家庭处相关负责人透露了一个利好信息：今年上半年，成都普惠性托育的价格还要降。

普惠托育如何收费？成都市早有规定。根据成都市发展改革委、成都市卫健委和成都市财政局2024年9月6日印发的《成都市普惠性托育机构认定管理办法》，每人每月保育费收费（不含膳食费）不高于机构所在区（市）县公布的城镇居民上年月人均可支配收入的80%且不超过4000元。

“80%这个数字，2026年将降到最低60%。”该负责人举例，如果一家普惠托育机构按照限价的“顶格”收费，那么本次降幅将达上千元。

在武侯区，诸葛慧托背后的运营商——武侯发展集团下属成都福锦华蜀教育管理有限公司董事长助理刘洋算了一笔账，该政策实施之后，以武侯区2024年人均可支配收入60535元为例，新政限价最高降20%，一年将节省12107元，每月节省1008.9元。

“60%的限价，比我们现在的价格低800元左右。”一家普惠托育机构的负责人说，新政策实施后，该机构的保育费将从每月3000多元降到2000多元。

“现在正在进行结构调整，增加更多普惠托位。”成都市卫健委相关负责人介绍，“十四五”期间，成都总托位达10.28万个。当下，成都的托位建设重点已经发生改变，将从“增量”转向“提质”，建设更多家门口的普惠托位，让更多孩子能享受到优质又实惠的托育服务。

2

“真金白银”加码 托育机构补贴再提高

2019年被称为托育行业的元年。2019年以前，中国的0至3岁托育长期处于政策空白、市场分散的状态。2019年5月，国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》，这是中国首个专门针对0至3岁婴幼儿照护服务的国家级指导文件，推动托育从“边缘化”走向规范化。随后，后续配套政策密集出台。

抓住政策的东风，近年来，成都拿出了“真金白银”的补贴。成都市卫健委相关负责人介绍，成都发放给备案普惠性托育机构的经营补贴已有2.08亿元，惠及514家托育机构。2026年，成都还将在原有基础上加大补贴力度，按入园人数进行补贴，精准度更高。

“毫无疑问，国家对于托育行业的重视程度是空前的。”成都市卫健委相关负责人说，成都的补贴力度在全国走在了前列。除了建设补贴、经营补贴，成都还进行了人员培训补贴，实施保育师婴幼儿照护技能提升培训项目，按3490元/人的标准补贴。

同时，成都还首创建立健康管理师制度，从基层医疗机构选派素质高且熟悉婴幼儿卫生保健知识与技能的医务人员，担任托育机构健康管理师，构建基层医疗机构、托育机构、家庭社会“三位一体”工作机制。



孩子们在阳光下玩耍。

成都托育 产业调查

成都目前有0至3岁婴幼儿超40万人。困扰无数双职工家庭的“托育贵”难题，将再迎政策利好。

3月1日，正值《成都市托育服务促进办法》实施一周年之际，记者从成都市卫健委获悉，今年上半年，成都普惠性托育价格将再度下调，最高每月能省上千元，实实在在为年轻父母“减负”。

受访者供图
记者 刘秋凤
华西都市报封面新闻

每月最多能省上千元 成都普惠性托育价格还要降



托育机构内工作人员与孩子互动。

3

9%入托率背后 托育行业市场巨大

“我们现有10万个托位，入托率约为9%。”成都市卫健委相关负责人说，成都现有0至3岁婴幼儿超40万，按照9%的入托率计算，目前已有约4万名婴幼儿在托。这一数字虽然在全国处于领先水平，但与国际水平相比仍有不小差距。

公开资料显示：经合组织(OECD)国家3岁以下儿童的平均入托率约为34%，挪威、冰岛等国家更是超过50%。这意味着当下我国婴幼儿照护的“主战场”依然在家，托育行业的市场空间仍有巨大潜力待开发。

“随着公众对托育认知度的提高，以及托育行业的不断成熟，入托率将逐步提升。”该负责人认为，托育行业作为新兴产业，认知度的培育需要时间，而政策扶持、机构提质、价格普惠，都是推动公众接受托育、选择托育的关键。

作为首批入场托育行业的国营资本代表，刘洋对此深有体会。“托育行业依然处于发展起步阶段，在不成熟的培育期，市场存在不确定性是正常的。”他说，受传统观念影响，不少家庭认为3岁前孩子就该在家由家人照顾，对托育机构的专业性、安全性存在质疑。随着双职工家庭增多、科学育儿观念普及，以及普惠政策落地，越来越多的家长开始转变观念，主动选择托育服务。

“一方面是国家政策的大力支持，另一方面是双职工家庭的现实育儿需求和对于科学育儿认识的逐步提升，托育产业未来的市场空间巨大。”刘洋认为，只要行业持续规范、服务持续提质、价格保持普惠，未来成都托育入托率有望逐步向国际水平靠拢，真正破解0至3岁婴幼儿照护难题。



机构玩耍。
孩子们在托育

4

今年将继续“洗牌” 乳儿班或成破局关键

行业的发展从来不是一帆风顺的。某托育行业龙头企业在2025年轰然倒塌，不仅给行业带来巨大冲击，也让部分家长对托育行业产生了信任危机。

在成都市托育服务行业协会会长李楹芝看来，这是行业优胜劣汰、自然洗牌的必然过程，是行业从“野蛮生长”向“规范发展”转型的必经之路。淘汰运营不善的机构，才能让优质机构脱颖而出，让整个行业更加健康、可持续发展。她呼吁，消费者不应因一家企业的爆雷，就对整个托育行业失去信心，目前成都已有688家备案托育机构，均经过严格审核，能够提供规范、专业的托育服务。

李楹芝预测，2026年成都托育行业将迎来新一轮“洗牌”，合规经营、注重品质、聚焦普惠的机构将站稳脚跟，而不合规、缺乏核心竞争力机构将逐步被市场淘汰。

运营成本高、盈利难度大，依然是当下托育机构面临的普遍困境。“我们旗下7个托育园，部分处于亏损状态，整体仅能实现收支平衡。”刘洋坦言，房租成本与人力成本是托育机构

的两大“负担”——房租方面，一楼、二楼等便捷地段租金偏高；人力方面，师生配比是硬性要求，无法缩减。

其中，乳儿班（1岁前）的运营压力尤为突出。“招一个亏一个，运营乳儿班根本不赚钱。”作为成都高新区啞薇托育的运营方，成都高新区社事投资发展有限公司总督查克勤透露，按照行业标准，乳儿班师生比不低于1:3，即每名保育人员最多负责3名婴幼儿，但实际照护过程中，为了保障服务质量，师生比往往需要达到1:2，人力成本大幅增加，再加上乳儿班需要精细化照护，喂养、哄睡、换尿布等都需要专人跟进，进一步推高了运营成本。

尽管运营难度大，但李楹芝认为，乳儿班将成为未来托育行业的重要突破点。“目前乳儿班的招生率虽有提升，但还远远不够，唤醒这部分消费群体，满足双职工家庭0至1岁婴幼儿的照护需求，是托育行业下一步的发展关键。”她说，随着普惠政策加码、医疗资源深度融入托育，未来乳儿班的运营压力有望逐步缓解，也将吸引更多家长选择送低龄婴幼儿入托。