

促进银发经济发展 8部门发文培育养老服务经营主体

民政部等8部门近日联合印发《关于培育养老服务经营主体 促进银发经济发展的若干措施》，聚焦品牌化建设、供需平台搭建、发展环境优化等方面，出台14项具体举措，进一步培育养老服务经营主体、促进银发经济发展。

我国银发经济发展潜力巨大，前景广阔。截至2024年底，全国60岁及以上老年人口达3.1亿人，预计到2035年，这一群体数量将超4亿人，银发经济规模有望突破30万亿元。

推进品牌化建设，让经营主体更“靓”。

养老服务商标品牌培育，对于促进银发经济高质量发展十分重要。

“支持连锁化养老服务经营主体设置具有品牌特色的标识牌匾”“鼓励省级民政部门推动规范各类养老服务经营主体名称及标牌”“择优将养老服务品牌纳入中国消费名品方阵”……

文件明确提出若干举措，鼓励养老服务经营主体擦亮品牌、打响品牌，从品牌的塑造、保护、推广上给予全方位引导支持，为培育养老服务领域知名品牌、壮大龙头企业提供清晰政策路径。

搭建供需对接平台，让消费更便利适配。



2025年10月，老人们在山东省淄博市张店区一社区日间护理中心测量健康数据。

图据新华社客户端

在浙江，建设省级银发经济产业园，银发经济产值近28亿元；在陕西，连续两年发布银发经济产业目录，将9类适老化产品纳入以旧换新范围，带动消费近12亿元……各地不断打通银发消费供需对接堵点，取得阶段性成效。

面对庞大的老年群体及其日益丰

富多元的养老服务需求，如何进一步释放银发消费潜力、营造老年友好消费环境，成为一项“必答题”。

在优化养老服务和适老化产品供给方面，提出引导养老机构通过连锁化运营发展社区支持的居家养老；鼓励研发适合老年人的化妆品，研发加

工低糖、高蛋白、易咀嚼等适合老年人的食品。在搭建供需对接平台方面，支持大型商业综合体、连锁超市等开辟适老化消费专区，便利老年人线上线下消费。

优化发展环境，让市场秩序更规范。

近年来，我国在土地、税收、人才、资金等方面出台众多优惠政策，各类养老服务经营主体，特别是民营经济快速发展壮大。

截至2025年底，全国有养老机构4.17万家，从业人员达72.2万人。其中，民营及公建民营养老机构占比达71.9%。可以说，社会力量已经成为养老服务多元供给的主力军。

为进一步构建规范有序、充满活力的养老服务市场生态，文件在营造公平竞争环境、完善政务服务、支持稳定运营等方面制定系列实打实措施。

比如，明确在养老服务项目政府采购等环节，杜绝通过“玻璃门”等隐性门槛排斥外地优质养老机构落地经营；探索实行养老服务领域电子证照应用和全国互通互认，让“数据多跑路、企业少跑腿”；要求合理确定养老机构行政检查方式，规范检查行为等。

据新华社

四川发布重点任务清单

支持成都市要素市场化配置综合改革试点

你想过土地、技术、人才这些资源，也能像“商品”一样更灵活地流转和配置吗？

去年9月，国务院批复成都作为全国试点地区之一，开展要素市场化配置综合改革。近日，省发展改革委等部门联合印发了《支持成都市要素市场化配置综合改革试点重点任务清单》。1月13日上午，省政府新闻办召开新闻发布会，介绍支持成都市要素市场化配置综合改革试点重点任务清单有关情况。

“我们的一个目标，是到2027年，全面完成国家部署的所有试点任务，让要素配置效率显著提升，推动经济高质量发展。”省发展改革委副主任梁武湖在发布会上介绍。

这份清单由省发展改革委等7部门联合制定，围绕土地、技术、人才、数据、环境等七大类生产要素，提出了102项具体任务。

梁武湖介绍：“成都的产业基础、创新资源，是我们改革探路的先发优势。”他举例，比如未来成都可在土地指标公开交易、科技企业“积分制”融资等方面率先探索，成功后经验可向全省推广。

“完善试点工作运行机制，省、市两级问题共答、同向发力，协同推进改革试点。充分发挥省级综合统筹、协调指导、评估问效作用，要素主管部门做好改革授权和业务指导，及时协调解决清单落实、试点推进中的重大问题。”梁武湖说，更好发挥市级组织实施、大胆创新、差异探索作用，结合资源禀赋和发展战略，谋划一批牵引性强的综合性改革任务，实施一批可感可及的小切口改革项目，提炼打造更多要素市场化配置的“四川样板、成都经验”。

坚持“三个结合”。包括对标对表与因地制宜相结合；系统集成与重点突



1月13日，省政府新闻办举行支持成都市要素市场化配置综合改革试点新闻发布会。

图据四川发布

破相结合；试点引领与全域赋能相结合。梁武湖举例，比如，提出深度链接技术要素和金融资源，深化“企业创新积分制”应用推广，拓展“积分贷”子产品，探索试点“积分保”创新产品，为科技型企业精准“画像”，引导金融资本、科技人才等各方面要素向优质企业聚集；再比如，提出指导成都市依托农交所平台开展土地指标公开交易，带动省内其他区域协同发展，推动全省域范围实现土地指标市场化高效配置；提出完善“碳惠天府”碳普惠特色品牌，深化碳减排量消纳平台建设，扩大碳减排项目覆盖范围，推动省内跨区域拓展应用，实现优良环境资源向优质资产转变。

在成都市开展要素改革试点，希望破解哪些突出问题？在哪些方面为四川经济高质量发展探索路径？

梁武湖介绍，作为本次全国试点地区之一，成都近年来在推进要素市场化配置改革方面创新探索，积累了一定经验、有着良好的基础，同时在现实发展中也面临着一些新挑战新困难，亟需深化改革、试点赋能，拓展经济发展的新空间。

一是破解“要素流动不畅”的问题。

比如人力资源要素方面，着力突破劳动力和人才社会性流动渠道不够畅通，提升人才资源集聚能力；二是破解“配置效率不高”的问题。比如，土地要素方面，一体推进低效用地再开发、地上地下空间综合利用、产业用地优化供应，着力解决土地集约高效利用等问题。三是破解“协同能力不足”的问题。比如，增强技术、资本、数据、生态环境等领域改革系统性，打破区域要素分割和流动壁垒，构建全要素协同配置体系，增强改革整体效能。

梁武湖指出，特别需要说明的是，本次改革试点的内涵逻辑在于通过深层次的体制机制创新，统筹有效市场和有为政府，建设“既放得活、又管得好”的要素市场。一是为培育新质生产力构建要素供给新路径。二是为超大城市转型探索要素配置新路径。三是为区域协调发展打造要素驱动新路径。以“成都试点”推动实现“全省赋能”，依托改革“外溢效应”放大成都的辐射带动作用，让要素在更大范围内自由流动、高效配置。

华西都市报-封面新闻记者 陈静

四川首宗市州出资勘查
战略性矿种探矿权成交

凉山“掘”出
1.08亿元分成

► 华西都市报(记者 罗田怡)1月13日，记者从四川省自然资源厅获悉，近日，四川省首宗由市(州)出资勘查的战略性矿种探矿权——凉山州雷波县马颈子东磷矿以2.01亿元成交，标志着四川省在落实矿业权出让收益分享激励机制、推动自主投入找矿成果转化上迈出关键“第一步”。

此次成交的背后，是四川矿业权出让收益分配机制的重大创新。打破原有固定分成模式，四川省实行“谁出资、谁收益”“多出资、多分成”的激励机制，市县出资投入找矿可增加5%至10%的收益分成比例。凉山州前期投入勘查资金0.1亿元，最终获得1.08亿元分成，投入产出比超过10倍，生动体现了政策杠杆的撬动效应。

在激励机制驱动下，凉山州成为全省落实该机制最快的市州，累计投入2.5亿元，实施37个勘查项目。马颈子东磷矿的成功出让，也为中央和省级财政分别带来0.8亿元和0.13亿元收益，形成“地方投入—找矿突破—各级增收”的良性发展格局。

目前，攀枝花市、凉山州、泸州市、金川县等18个市(州)县已累计出资3.14亿元，参与新一轮找矿突破战略行动，探获磷矿、萤石矿等资源量上亿吨。省、市、县三级联动投入找矿的格局已基本形成，预计将为各级财政带来持续收益，为全力打造保障国家重要初级产品供给战略基地贡献更大力量。