

如何实现收费更透明、监管更到位、安葬更生态

新修订的《殡葬管理条例》看点解析

1月7日，新修订的《殡葬管理条例》公布，自2026年3月30日起施行。这是原条例自1997年7月21日施行以来的全面修订，将对维护群众合法权益、规范殡葬活动、推动殡葬行业健康有序发展提供制度支撑。

修订后的条例有何重要变化？回应了哪些民生关切？将如何更好实现“逝有所安”？记者采访了有关专家。

· 看点一 · 强化殡葬行业公益属性

新修订的条例最核心的原则要求，是强化殡葬行业公益属性，并通过多项制度设计保障公益属性落地。

截至目前，全国已建成城镇公益性公墓（含骨灰堂）6000余个，覆盖80%以上区县的省份达29个；取消各类殡葬服务机构收费项目2.32万项……近年来，我国殡葬改革工作系统部署、精准落地，提高了人民群众对殡葬服务的满意度。但同时，个别地方还存在相关政策公益导向不足、行业监管有待加强等问题。

“原条例在立法目的中没有明确殡葬事业的公益属性，使得其在法律根源上未得到充分强化和刚性约束。”中国政法大学比较法学研究院院长解志勇说。

为此，条例将“强化殡葬行业公益属性”置于立法目的之首，成为统领后续所有管理的总纲。为落实公益属性，条例在保障群众基本殡葬服务需求、严格殡葬服务收费、强化殡葬设施管理等方面作出制度性设计。

首先，强化基本殡葬服务供给。条例规定，殡葬服务分为基础项目和非基础项目。通过国家清单形式明确了遗体接运、存放、告别、火化、骨灰寄存、生态安葬和政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等基础项目；授权省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可结合实际适当增加本地区殡葬服务基础项目，给予地方必要的实施弹性。同时，要求设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单。

其次，强化殡葬服务收费管理。条例要求，殡葬服务收费政策由国务院发展改革部门、财政部门会同国务院民政等部门制定；基础项目收费标准应当依法制定，非基础项目的收费价格同样依法实行严格管理。另外明确，禁止在清单之外设立项目、收取费用。

上海殡葬文化研究所编辑部主任邓志华认为，这将推动殡葬服务项目收费透明化，有利于优化殡葬服务供给，减轻人民群众丧葬负担。

在强化殡葬设施管理方面，条例规定，新设殡葬服务机构应当由政府举办，为非营利性机构。不得再新设立营利性殡葬服务机构。同时，条例在殡葬设施的用地、建设、投入等方面，强化要素保障。

· 看点二 · 建立殡葬行业综合监管体系

殡葬活动链条长、涉及部门多。加强多部门综合监管，是解决职责交叉与监管真空、促进殡葬行业健康规范发展的重要举措。

在“谁来监管”的问题上，条例总则中明确了殡葬管理涉及的各有关职能部门。不仅确立了民政部门的主管职责，更首次列举了发展改革、财政、自然资源等有关部门的具体职责或协同义务，推动建立覆盖殡葬活动全链条的监管体系。

中国政法大学教授何兵认为，“强化各部门协同监管机制能够整合各方资源，形成监管合力，加强部门

之间的沟通与协作，避免出现监管空白和重叠”。

围绕“怎么监管”，条例增加“监督管理”专章。其中要求县级以上地方人民政府应当制定涵盖殡葬活动全链条的监管事项清单，加强部门间情况通报和执法协作配合。同时，还引入了信用监管、社会监督、行业自律等多种现代治理手段。

比如，条例要求，县级以上人民政府民政部门“会同有关部门依法对殡葬服务加强价格监测和监督管理，遏制过高收费”，“应当按照国家有关规定建立殡葬服务主体和相关从业人员信用记录制度，将相关信息纳入全国信用信息共享平台，依法开展失信惩戒”等。

此外，强化法律责任，更好维护人民群众合法权益和殡葬管理服务秩序。条例第七章为“法律责任”，相比于原条例，进一步完善细化了行政处罚措施，加强行政处分、刑事处罚等多种手段运用，将充分发挥法律震慑作用。

· 看点三 · 培育文明现代殡葬新风尚

推行节地生态安葬和文明祭祀，既顺应环保趋势，也符合“厚养礼葬”、文明节俭的美德。

近年来，我国大力提倡节地生态安葬，制定推进骨灰海葬、生态安葬等相关政策标准，整治硬化大墓、豪华墓，取得阶段性成效。条例的此次修订，不仅将生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬纳入基础项目清单，还在管理方针中明确坚持文明节俭、绿色生态的导向，将其贯穿殡葬活动全过程。

比如，条例明确，“倡导使用绿色环保丧葬用品，减少墓地石化、硬化”“鼓励和引导骨灰海葬、树葬、花葬、草坪葬等安葬方式”等，并进一步提出“对按照前款规定方式实施生态安葬的，有条件的地方可以给予适当补贴”。其次，条例还明确，国家倡导骨灰格位安葬。骨灰堂不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费等。

“这将从制度层面保障并强化生态安葬的公益惠民属性，切实增强群众对生态安葬的认同感、接受度。”华中科技大学社会学院教授郭林表示，这有利于减少土地硬化，降低安葬对环境的影响，让生命以更加生态的方式回归自然。

据民政部统计，2025年清明节假期全国累计接待现场祭扫群众超5433万人次，选择绿色低碳祭扫方式的群众占比约66%；全国1500余个网络祭扫平台服务群众92.75万人次。

然而，当越来越多的人选择“云上缅怀”时，网络祭祀商业化、低俗化现象时有发生，丧事大操大办、铺张攀比等陋习也仍然存在。

为此，在基层治理上，条例重视发挥村（居）委会的基层群众性自治组织作用，并鼓励农村红白理事会等组织协助群众文明节俭办丧事；在服务引导上，对诱导大操大办等行为作出明确规范和限制，并要求网络祭扫服务平台遵守法律法规，遵循公序良俗，加强逝者信息保护，杜绝诱导消费等，确保丧葬服务符合文明节俭导向。

据新华社

国台办：将2人列为“台独”顽固分子 1人列为“台独”打手帮凶

1月7日，国务院台办举行2026年首场例行新闻发布会。发言人陈斌华宣布大陆方面两项决定：第一，将刘世芳、郑英耀列为“台独”顽固分子，依法实施惩戒；第二，将“绿色司法打手”陈舒怡列为“台独”打手帮凶，依法终身追责。

陈斌华指出，两岸同胞同根同源、同文同种，要和平、要发展、要交流、要合作是两岸同胞的共同心声。刘世芳、郑英耀倒行逆施，“台独”恶行累累，引起两岸同胞强烈愤慨，许多民众向国务院台办举报，要求对刘、郑2人进行惩处。

他表示，刘世芳赤裸裸宣扬“台独”分裂谬论，大肆打压支持、参与两岸交流合作的台湾人士，迫害在台大陆配偶，极力给两岸人员往来设置障碍，封堵两岸民众交流沟通渠道。郑英耀大肆鼓吹谋“独”挑衅言论，组织编纂“台独”教材，毒害岛内青少年，阻挠两岸教育交流合作。刘、郑“台独”思想顽固、涉“独”言论嚣张、谋“独”行径恶劣，公开分裂国家、煽动分裂国家，严重破坏两岸交流合作，严重危害两岸关系和平发展，严重损害两岸同胞利益福祉。

陈斌华介绍，大陆方面依据有关法律法规，决定将刘世芳、郑英耀列入“台独”顽固分子清单并实施制裁，禁止刘、郑及其家属进入大陆及香港、澳门特别行政区，限制刘、郑的关联机构与大陆有关组织、个人进行合作，绝不允许其关联企业和金主在大陆谋利，并将采取其他一切必要的惩治措施，

据新华社

依法终身追责。欢迎两岸同胞继续提供关于刘世芳、郑英耀的违法犯罪线索。

他还表示，“台独”分裂是两岸关系和平发展的严重祸害，依法惩治极少数“台独”顽固分子是为了从根本上维护国家主权和领土完整、保障台湾同胞切身利益福祉，绝非针对广大台湾同胞。希望广大台湾同胞认清极少数“台独”顽固分子的害台本性、险恶用心、丑恶嘴脸，自觉与刘世芳、郑英耀等“台独”顽固分子划清界限，坚决反对“台独”分裂行径，坚定推动两岸交流合作、融合发展，守护中华民族共同家园，共创两岸同胞绵长福祉。

关于第二项决定，陈斌华表示，经查，台湾“高等检察署”检察官陈舒怡甘当“台独”打手帮凶，罗织罪名，炮制冤案，迫害支持、参与两岸交流合作的台湾人士，恐吓台湾民众，制造“绿色恐怖”，所作所为性质恶劣、罪行严重。特此面向两岸社会继续征集陈舒怡的违法犯罪线索和证据（可发送到邮箱：jubao@suremail.cn）。我们将以事实为依据、以法律为准绳，对陈舒怡依法严惩，终身追责。

陈斌华在回答有关问题时还表示，“台独”分子是分裂国家、破坏两岸关系的违法犯罪分子，也是谋“独”引战、损害同胞利益福祉的民族败类。截至目前，我们已公布“台独”顽固分子14人、“台独”打手帮凶12人。凡是以身试法的“台独”分子，无论身在何处，我们都将采取一切必要措施，依法惩治、终身追责。

中国空间站开展锂离子电池在轨实验

记者1月7日从中国科学院获悉，“面向空间应用的锂离子电池电化学光学原位研究”项目已在中国空间站内开展，神舟二十一号航天员乘组共同在轨操作该项目实验，中国科学院研究员张洪章作为载荷专家发挥了其专业优势。

锂离子电池因能量密度高、循环寿命长和安全可靠性高，是现代航天任务的“能量心脏”。当前，对锂离子电池性能的研究已深入到微观机理层面，其中电解液内部化学物质的分布状态，是决定电池功率和寿命的核心因素之一。

然而在地面实验中，重力场始终与电场交织在一起，难以单独厘清重力对电池内部过程的影响。太空独有的微重力环境，为突破这一科研瓶颈提供了理想实验场，在太空能够更纯粹地研究电池内部离子传输、嵌入脱出等关键过程。但微重力环境也为实验带来了新挑战——电池内部液体行为与

地面差异显著，可能导致电池性能下降、安全性风险增加。

“面向空间应用的锂离子电池电化学光学原位研究”项目旨在直接观测与解析微重力环境对电池内部关键过程的影晌机理，为提升航天器能源系统效能提供有力的科学依据。

实验过程中，载荷专家基于科学判断，开展微重力环境下的锂离子电池原位光学观测实验，全程获取锂枝晶生长全流程影像，完成精密电化学实验的精密调节、实验流程的精确执行、实验状态的实时监控、关键科学现象的识别与记录等。载荷专家的主观能动性将是本项目获取新现象、新发现、新成果的重要保障之一。

据悉，此次实验的推进，有望突破重力场与电场耦合作用的认知瓶颈，推动电化学基础理论的进一步发展，为优化目前在轨电池系统、设计下一代高比能高安全太空电池提供依据。

据新华社