

同城化水平跃居全国16个主要都市圈之首 成都都市圈何以高质量发展？

成都发展 Chengdu Development

12月19日，第五届成都都市圈建设论坛在成都举行。其间，清华大学中国新型城镇化研究院发布的《现代化成都都市圈高质量发展指数2025》显示：成都都市圈综合实力稳居中西部首位，成德眉资同城化水平跃居全国16个主要都市圈之首，从成长期迈入提升期。

作为国家层面第三个批复的城市都市圈规划，5年来，成都都市圈以成德眉资四市为核心，在基础设施互联互通、产业协同共兴、公共服务同城共享三大领域持续发力，交出了一份亮眼的发展答卷。面向“十五五”再出发，一幅更高质量、更具韧性的同城化发展图景渐次展开。

华西都市报·封面新闻
记者 杨芮雯

基础设施互联互通

“一小时交通圈”从蓝图走向现实

“叮咚……”12月16日清晨，随着首班列车缓缓驶出站台，成都地铁13号线一期、30号线一期正式开通运营。两条新线如同两条灵动的“地下纽带”，串联起锦江、青羊、武侯、龙泉驿、高新、双流等多个区域，衔接高校、商圈、住宅区、华西系医院及双流机场，让“家门口的地铁站”“机场直达市中心”从期待照进现实。

交通是都市圈同城化的基础支撑，成都都市圈始终将基础设施互联互通作为优先任务，5年来累计完成交通投资超4664亿元，构建起“人享其行、物畅其流”的立体交通网络。如今，“1小时通勤圈”已从蓝图变为现实，曾经的城市边界在便捷交通中逐渐消融。

轨道交通网络的加速成型成为最鲜明的亮点。

5年来，成都都市圈轨道交通总里程从1786公里增长至2401公里，增幅达34.43%，密度达7.25公里/百平方公里。市域铁路成资S3线2024年9月通车后，截至2025年6月累计客运量超835万人次，日均客流量突破3万人次；成眉S5线、成德S11线加速推进，预计2027年成都都市圈将成为全国首个中心城市到全部区域副中心均运营市域铁路的都市圈。动车公交化运营成效显著，5年来，成德眉资四市采用“一站直达”“多站停靠”“跨线运行”等多种开行方案，实现动车公交化运营，日均开行动车从2019年的85对增至2024年的144对，成都至德阳、眉山、资阳的平均发车间隔分别缩短至14分钟、18分钟、31分钟，跨市往来客流量年均增长显著。

公路网络建设同样成果斐然。成都都市圈正从“3绕15射”向“3绕20射”高速主骨架升级，高速公路里程增长617公里，达2653公里，路网密度提升至7.72公里/百平方公里。截至2025年6月，成都都市圈快速通道建设成果斐然、项目稳步推进，累计有20条快速通道建成，



成都轨道交通列车穿行于雪山下的公园城市 图据成都轨道集团

6条在建，另有17条规划拟建。目前，成都至德眉资三市的快速路通勤时间已逐步缩短至1小时以内。

更令人欣喜的是“断头路”的持续打通，自2020年以来，三批次63个城际“断头路”项目稳步推进。截至2025年6月，成德眉资四市已贯通32条“断头路”和毗邻地区乡村道路。其中，成德间打通S422金旌路、积淮路等16条；成眉间打通剑南岷东大道、三岔湖旅游环线等5条；成资间打通成资大道、云大路等9条；德资间打通古乐路、挂啄路等2条道路。不仅解决了群众出行难题，更成为串联乡村产业的“致富路”，让农产品运输更加顺畅。

与此同时，跨市公交从2019年的4条拓展至2024年的17条，日均客流量从1.2万人次攀升至2.6万人次，增幅达116.7%，天府通卡实现四市32个区(市)县“一卡通刷”，累计发卡量达2600万张，让同城生活触手可及。

交通先行带来要素流动的加速集聚，5年来成都都市圈跨市日均人流量从53.02万人次增长至68.17万人次，增幅28.57%；货运周转量从590亿吨公里增至774亿吨公里，增幅31.19%，成德眉资四市的城市边界正变得越来越模糊，区域融合的脚步愈发坚实。

产业协同共兴

9条共建重点产业链迈上万亿元台阶

12月19日，第五届成都都市圈建设论坛在成都举办。论坛期间，清华大学中国新型城镇化研究院发布《现代化成都都市圈高质量发展指数2025》。数据显示，成都都市圈综合实力稳居中西部首位，成德眉资同城化水平跃居全国16个主要都市圈之首，从成长期迈入提升期。

从“建设进程指数”看，过去5年，成都都市圈总体建设呈现稳中有升、高位求进的态势。以产业协同为例，通过“研发+制造”“总部+基地”等协作模式，“圈”内9条共建重点产业链迈上万亿元台阶，成为区域经济增长的强大支撑，形成了成德高端能源装备、成眉锂电、成资“中国牙谷”等特色产业优势，完整度全球领先，成德眉资四市已形成集研发、制造、试飞、场景应用等于一体的低空经济全产业链。

“协同开放是成都都市圈高质量发展的必由之路。”论坛上，商务部研究院数字贸易研究所所长叶欣指出，成都需承担数据集聚和算力枢纽建设职责，带动成德眉资打造特色数字产业集群。中国亚洲经济发展协会常务会长夏红灿则看好成都都市圈外向型经济潜力：“成都经济总量即将突破3万亿元，可借鉴浦东新区经验，加强与中东、东南亚资本合作，打造西部对外交往中心。”

而成都都市圈差异化分工布局同样得到了兄弟都市圈的认可。“深圳都市圈在产业方面存在一定重叠，互补性有待加强。成德眉资四个城市在产业协作方面以成都为核心，形成梯次布局的分工安排，值得我们学习。”深圳市发展和改革委员会协调处四级调研员王敏表示，期待未来深圳都市圈和成都都市圈能在产业配套、数据计算、文旅资源等方面找到合作空间，实现都市圈的优势互补。

值得关注的是，企业投资热度也在不断攀升，中国商业文化研究会上市公司分会会长李想透露，协会计划携半导体、机器人等领域上市公司，在成都落地总投资约100亿元的产业项目。“成都半导体产业优惠政策精准，电子信息等产业链完善，是链主企业带动上下游协同发展的理想之地。”他说。

公共服务同城共享

138项医学检查检验结果互认

以人民为中心的发展思想贯穿成都都市圈建设全过程，四市打破行政壁垒，推动公共服务从“单点突破”向“系统集成”转变，让3010万居民共享同城化发展成果，这也是成都都市圈同城化水平跃居全国第一的重要支撑。

成都都市圈通过打造教育、医保、卫生、人力资源等公共服务共同体，公共服务共建共享更让同城幸福生活触手可及。在教育领域，350多对学校结对共建，成都名校网课覆盖德眉资，优质教育资源跨市流动常态化；医疗领域，138项检查检验结果互认，看病就医更省心；民生保障方面，公积金“同城贷”实现全程线上办结，德阳市民在成都购房无需跑腿，农村产权交易价差从1.5万元降至0.45万元，跨市生活成本持续降低，群众获得感显著提升。2024年以来四市异地就医结算678.17万人次，医疗费总额46.47亿元，医保基金支付26.79亿元，同比分别增长26.28%、6.62%、13.53%。

“教育、医疗在整个成都都市圈层面的联动和互相支撑，进展非常明显。”在清华大学中国新型城镇化研究院城市群与都市圈研究分中心主任卢庆强看来，一系列具体化的实施机制落地，起到关键作用。比如，2024年成都都市圈建设聚焦9大板块形成32项年度重点任务，并划分为3张清单共同推进。“与国内众多都市圈相比，成都都市圈在统一市场、服务共享、生态共建与合作机制等同城化水平方面排名是领先的。”

未来，成都都市圈将在基础设施互联互通上持续发力，在产业协同共兴上提质增效，在公共服务同城共享上普惠民生，绘就“十五五”同城化高质量发展新蓝图。



12月19日，第五届成都都市圈建设论坛在成都举行。
杨霖月 摄