

## 聚焦成都市委十四届八次全会

# 迎新“十五五” 成都如何“破题”？

“十五五”即将如约而至，成都如何“破题”？

12月9日，中共成都市委十四届八次全体会议召开，审议通过了《中共成都市委关于制定成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。

此前，围绕这份《建议》，成都市面向社会公众公开征集意见建议3200余条，并举行了十余场专家专题讨论会。制定什么样的战略，事关城市长远发展。此次全会讨论的“四大战略”，就是成都从容“破题”的初心与信心。

## 关键词 发展战略

### 为成都赢得主动、优势与未来

创新驱动、开放引领、科产融合、强县活区，是成都“十五五”的发展战略。

创新驱动就是要坚持把创新作为第一动力，坚定推动以科技创新为核心，涵盖思路创新、方法创新、工作创新、机制创新等的全面创新，真正让创新成为成都发展最鲜明的特色、最强劲的引擎。

开放引领是要跳出西部看成都、站位全局看成都，主动服务构建新发展格局，深度融入全球创新链、产业链、供应链、价值链，在更大范围、更宽领域集聚资源要素、提升发展能级。

科产融合是要抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，大力推进科技和产业供需精准对接，促进更多科技创新成果应用到具体产业和产业链上，不断催生新质生产力，为推动高质量发展构筑强大实体支撑。

强县活区则是要立足发展不均衡、不协调的市情实际，纵深推进城市新区强引领、中心城区强支撑、县市新城强突破，努力实现各展其长、竞相发展，全域提升人口和经济综合承载能力。“区”不仅是城市新区和中心城区，还包括产业园区。要深入实施“立园满园”行动，加快推动产业园区专业化、特色化发展。

## 关键词 科技创新

### 让创新力量在产业土壤扎根生长

国家高新技术企业数量跃升至14500家、全社会研发投入连续9年保持两位数增长、人才总量位居全国第四，这些数据勾勒出成都澎湃的创新活力。5个国家级先进制造业集群、突破1.34万亿元的电子信息产业营收，以及超过410家专精特新“小巨人”企业的聚集，见证了成都创新力量在产业土壤中扎根生长的坚实足迹。

推进科技创新和产业创新高效转化深度融合是推动高质量发展的内在要求。为此，成都“十五五”的规划路径清晰而务实，首要任务是强化贯通式的转化能力。

《建议》就强化科技创新引领新质生产力发展、加快推进工业立市制造强市、加快建设全国服务业高地、加快建设数字成都、深入实施“立园满园”行动、推进教育科技人才一体发展作出部署，强调要聚力打通创新链转化到产业链应用的“最后一公里”，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，实施“圈链融合”工程和制造业卓越质量工程，推动国家级先进制造业集群向世界级迈进，培育更多国家战略性新兴产业集群，打造万亿级、千亿级先进制造业集群梯队，着力构建以先进制造业为骨干的

现代化产业体系。

特别是，当前人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，正在加速重塑生产生活方式，成都必须积极抢占人工智能发展先机，深入实施“人工智能+”行动，大力培育发展智能原生技术、企业、产品和服务体系，推动在智能芯片、智能终端、智能安全等领域特色发展，促进人工智能全方位赋能千行百业发展。

## 关键词 对外开放

### 注入连通世界的澎湃动力

当前，全球经济格局深度调整，资源配置的逻辑正在重塑，成都能否通过改革破除壁垒、通过开放链接全球，直接关系到其在未来城市竞争中的位势。因此，推进深层次改革与高水平开放，成为本次全会小组讨论的焦点。

深层次改革，是激发内生动力的关键，优化营商环境是重点。去年9月起，成都启动“进万企、解难题、优环境、促发展”工作，短短一年间累计解决企业“烦心事”3.93万件。去年11月，成都市民营经济发展促进中心成立，民营企业“主力军”作用更加凸显，今年前三季度实现增加值9209.7亿元，为经济增长注入稳定动力。

本次全会进一步明确，将建用好民营经济促进中心，围绕拓市场、降成本、给场景、搭平台，深化完善政企交流、服务微信群、“进解优促”面对面，完善“每天都有局长坐班，每周都有市领导产业链长接待”等工作机制，企业诉求快速响应。

如果改革是发展的引擎，开放则是连接未来的桥梁。高水平的对外开放，正为成都注入连通世界的澎湃动力。交通路网加速延伸、持续升级。如今，从成都出发的高铁已可直达京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内主要城市群。国际班列网络日益健全，形成“西进欧洲、北上俄蒙、东联日韩、南拓东盟”的全球陆海货运配送体系，中欧(亚)、西部陆海新通道、中老(越)等多向通道协同运行。航空枢纽能级实现跨越式发展，目前已开通82条定期国际及地区直飞航线，网络覆盖全球五大洲。

开放的深度，亦映照在“国际朋友圈”的广度与温度上。外国获批在蓉设立领事机构达到23个，数量位列内地第三、中西部第一。在2025成都国际友城合作与发展大会上，全球29个国家的39个代表团齐聚，成都与英国曼彻斯特、都江堰市与匈牙利多瑙凯西市等新结友好，使成都的国际友城数量增至244座，构建起广泛而稳固的国际交流合作网络。

基于此，成都未来如何推动高水平开放迈上新台阶？分组讨论现场，成都市委常委、副市长赵建表示，要充分利用友城网络、外国领馆、国际航线等核心资源，搭建高效务实的合作平台，创

新支持企业“走出去”开展经贸与产业合作。同时，为外资企业提供更加便捷的服务、更好的信息支撑。

“要学习借鉴长三角、珠三角先进经验，高质量建设自贸试验区，推动各具特色的国别合作园区差异化发展，明确功能定位，实现‘立园满园’，打造高水平开放型经济平台。”赵建表示，尤其要推动综合保税区从“两头在外”向对内对外双向开放并重的新型经济功能区转变。通过构建国际多式联运网络、建强外贸产业集群，实施“蓉企蓉品出川出海”计划、积极承接重要外事外交活动，拓展国际友城“朋友圈”，推动高水平高质量发展。

## 关键词 市县新城

### 聚力打造县域经济引擎

蓝天白云下碧水荡漾，青城山间茶香四溢……几天前，法国总统马克龙访华，成都都江堰是其中重要一站。山清水秀、景色优美的都江堰，也跟随他的脚步在全球刷屏。

小组讨论中，都江堰市委书记蒋蔚炜提到，尽管文旅优势突出，但都江堰在经济总量上仍面临短板。“贯彻全会精神，都江堰将聚焦经济中心，冲刺全国百强县。”

成都推动高质量发展，必须聚焦城乡融合这个重要环节，抓住县市新城这个关键变量和重要增量。

以都江堰为例，蒋蔚炜表示，将围绕重点产业和新赛道进行布局。在文旅融合产业，推动夜经济、科普研学等产业发展，将世遗马拉松、放水节等传统活动与文商旅体产业深度融合。同时，发展绿色产业、医药健康产业和新能源新材料等，结合区域资源优势培育新增长极。

蒋蔚炜进一步提到，都江堰在“十五五”期间还将积极布局银发经济、冰雪经济、低空经济和数字经济等。

强县活镇兴村，成都“十五五”期间，将聚力打造县域经济引擎，着力激活镇域经济，推进宜居宜业和美乡村建设，加快农业农村现代化，把农业建成现代化大产业，不断拓展城市高质量发展空间。

在成都蒲江，“立园满园”行动依旧热火朝天。11月27日，成都石象粮油购销有限责任公司2024年粮食仓储设施建设项目中的9栋浅圆仓和1栋平房仓正式投用，目前平均每天入库粮食1200吨。作为四川省省级储备粮油重点承储企业之一，这里的货源主要来自川内。

蒲江县委书记蒲发友表示，“十五五”时期将紧密结合蒲江实际，努力在实现县市新城高质量发展中担好蒲江使命、在做强西部对外交往中心中展现蒲江担当、在做优公园城市乡村表达中作出蒲江贡献。重点紧扣强县活镇兴村，抓好“立园满园”“进解优促”、镇域经济创新提质；紧扣建设成都向南向西门户城市，建好

蒲江铁路物流港、中德国别园区等重要载体。

## 关键词 文化创新创造

### 数字文创+文商旅体融合

说起2025年的成都，“哪吒”“赛事”“冰雪旅游”无疑是最出圈的关键词。这座城市正以文商旅体深度融合为笔，以数字文创为墨，在“十五五”发展蓝图上勾勒出精彩画卷。

在2025年的中国文创版图上，成都的身影尤为亮眼。新春伊始，成都可可豆动画影视有限公司主创的动画电影《哪吒之魔童闹海》登顶全球影史单一市场及动画电影双票房榜，将“成都数字文创”推向全球关注的顶流位置；扎根成都10年的天美L1工作室，更让国产自研游戏《王者荣耀》从热门产品成长为现象级文化符号，印证了这座城市“王者之都”的深厚底蕴。《2025中国数字文创城市指数》报告显示，成都凭借人才储备、产业生态等优势稳居全国第一方阵。

文创赋能之下，成都的城市软实力在文商旅体融合中持续升级。作为游客满意度十佳城市，这里的文旅热度常年领跑全国。成都市文旅局党组书记、局长邱伟提到，成都有201家博物馆（75家国有、126家民营），数量位居全国第二、仅次于北京，这无疑是极具潜力的文旅消费风口。“我们要创建更多国家级博物馆，引进举办更多文博艺术国际首展特展，下一步计划与大英博物馆、法国相关博物馆合作，推动文博展览与消费有机结合。”

文旅的火热与赛事的活力形成双向赋能，让成都的城市吸引力持续攀升。“未来五年，成都将持续涌现精品赛事，推动赛事经济惠民，与文旅发展深度联动。”成都市体育局党组书记、局长王毅说，目前正积极筹备2027年国际体操锦标赛、体育舞蹈大赛等国际性体育赛事，让“跟着赛事游成都”成为新风尚。

四季皆景的成都，冬季魅力尤为夺目。“上山打雪仗、下山泡温泉”的特色玩法持续圈粉海内外，今年1月至11月成都边检站查验入出境外国人达156万余人次，同比增长45.8%，城市国际吸引力持续攀升。

为破解文旅季节性依赖、放大区域协同优势，11月邛崃、大邑、芦山三地主动携手，以文旅融合为纽带，深度整合“冰雪、避暑、森林”等互补生态资源，串联“红色、古道、非遗”等多元文化脉络，合力打造全时段、一体化旅游目的地，让区域文旅竞争力实现质的提升。小组讨论中，成都大邑县委书记侯坤平向全球发出诚挚邀请：“12月下旬冰雪节将盛大启幕，诚邀海内外宾客共赴雪山温泉之约，沉浸式感受公园城市的冬日暖意与独特韵味。”

华西都市报-封面新闻记者 赖芳杰  
秦怡 陈彦霏 赵奕 杨芮雯