



# 883个“小”项目 托起城市更新大梦想

□林又一  
乐山市住房和城乡建设局供图

“2024年至2026年,全市计划实施‘四公一农’建设提升项目883个,截至2025年10月已完成项目427个,其中公园85个、公厕(城市驿站)123个、公交场站37个、公共停车场87个、农贸市场95个。”

近日,乐山召开了一场特殊会议,市委各部门一起,详细聆听了该市公园、公厕(城市驿站)、公交场站、公共停车场以及农贸市场等“小”项目的建设情况。

乐山市住房和城乡建设局副局长杨晓敏记得,与会人员听到超800个项目依次推进,促进城市硬件设施更新的同时,带动城市治理、服务能力的提高,都投来了赞赏的目光。乐山市委组织部相关负责人更是建议:挑选好的“四公一农”经验,纳入党校教学案例。

一个个“小”项目在街头逐步铺开,不仅体现了乐山践行“人民城市为人民”理念,探索内涵式发展,优化现代化城市体系,建设富有活力的创新城市、舒适便利的宜居城市、绿色低碳的美丽城市、安全可靠的韧性城市、崇德向善的文明城市、便捷高效的智慧城市的不懈努力,还如同坚实的基石,共同托举着“享誉全球的世界重要旅游目的地”的城市梦想。



乐山瑞松嘉州美市和山体公园。

## ■“小”项目的背后■ 历史文化名城遇更新困局 专项行动聚焦民生节点

独一无二的“山、佛、水、城”格局、回环连贯的内城小巷、如鱼骨般密布的外城小街,共同赋予了乐山独特的历史与文化韵味。

长期以来,乐山为了传承这份优秀的历史文化遗产,坚持着保护比更新更为优先的理念,一直到2024年。

当年,面对古城保护与民生改善的双重考题,乐山深刻领会全国城市工作会议关于“推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变”的精神,启动了聚焦民生节点的“四公一农”建设提升三年行动。

2024年9月,乐山市主要负责人指出,推进“四公一农”建设,是坚定扛牢省委、省政府赋予重大使命任务的实际行动,是改善人民生活品质、提高群众获得感满意度的迫切需要。“我们要坚定提高政治站位,切实把‘四公一农’建设作为一项民生工程、民心工程、发展工程,一个项目一个项目推进,一个节点一个节点打造,加快建设闻者向往、来者依恋、居者自豪的幸福美丽嘉州。”

## ■“小”项目的艰难■ 逆习惯而变 人人都是监督员

众多项目中,乐山市演武街农贸市场提升搬迁项目是三年计划里最早实施的项目之一,目标是结束演武街近20年的以街为市。

然而在项目启动时,超200个摊位缺口成了项目推进的“拦路虎”,扩容和商户分流成了唯一的方法。

但扩容到多大?哪些商户留下,哪些离开?一连串问题摆在



▲乐山市井研县金融汇·邻里中心。



▲乐山市演武街农贸市场。

了项目组面前。人人都成了项目的监督员,任何一个环节处理不当,都会在平静的水面上激起不小的浪花。

乐山市市中区综合执法局党组书记代小勇记得,当时为了全面、准确地收集信息,市中区和市住建局在短短3个月的实施期,召开了大小不一的各种会议近20余场,区政府的会、街道的会、社区的会、项目的现场会、小区的坝坝会、摊贩的交流会……

“收集群众的诉求、讲解政策、沟通提升改造的措施、沟通后续的管理等。”代小勇说,会议后,他们往往是通宵加班修改方案,先后出了10余个不同的方案,最终和群众达成共识,完成改造提升和搬迁入市。

2024年12月17日,占道商户全部入驻农贸市场,累计清理占道物品31车,清运垃圾20

吨。演武街近20年的占道经营成为历史,居民们赞不绝口。

乐山市市中区委副书记江茂坦言,中心城区的“四公一农”项目,大多都是在原建筑上进行改造更新,规模虽小但牵涉面极广。这些项目要打破居民多年的生活习惯,小到摊位位置、停车路线,大到设施布局,都要经得起群众“较真”,背后是一轮轮摸底、一户户宣传、一次次专题研究,甚至凌晨蹲点维持秩序、通宵达旦协调诉求,工作量远超项目本身的工程难度。

## ■“小”项目的改变■ 城市面貌不断翻新 城市服务开启双语模式

随着“小”项目的不断推进,乐山新广场修起了城市驿站、绿心公园配套了主题景观、通江农



乐山广场城市驿站。

贸市场完成了更新、瑞松广场因地制宜建起了生活广场……城市面貌不断翻新,生活越发便利。

人们开始理解乐山市委的规划,不断有人加入建设。

乐山市商业银行相关负责人说,作为扎根乐山的国有控股银行,他们一直关注“四公一农”项目对城市“毛细血管”的疏通,并积极参与民生基础设施建设,已累计投放资金超20亿元,支持一批涵盖医疗、交通、农产品及蔬菜基地等领域的重点项目,为提升城市公共服务能力提供了有力的金融支撑。

作为乐山市市中区城市建设的参与者,江茂见证着这些变化,他说:“在乐山市委、市政府‘四公一农’建设提升三年行动的统一部署下,推进‘四公一农’建设,不只是简单的城市硬件设施更新,更打通了城市建设与管理的‘堵点’,让硬件升级和服务提质同频共振。”在他看来,这些“小”项目搭建起了政府与群众共建共治共享的桥梁,消除了服务升级的壁垒。“基础设施完善了,群众对服务的期待也更高了,我们正好抓住这个契机,推动城市服务从‘有没有’向‘好不好’提档升级。”

今年7月,城市服务的提档升级开始出现。

7月下旬,为响应城市更新,回应国际游客需求,乐山街头出现双语执勤的交警,他们用带“乐山腔”的英文,为外国游客介绍更新后的公交站台、公共厕所的位置和公园的分布。

10月,双语服务进一步扩大:乐山市委办开设“乐办讲堂——英语夜校”,通过编印双语手册、模拟情景对话等方式,提升党员干部的口语表达能力。

乐山883个“小”项目引发的城市之变,深刻诠释了城市的内涵式发展不仅在于基础设施的“硬”支撑,更在于公共服务、文化氛围、国际交往能力等“软”实力的全面提升。从金融活水的精准滴灌,到“双语交警”的暖心服务,乐山正系统性地构建与世界级旅游目的地相匹配的现代化治理体系和服务能级。这一转变正与全国城市工作会议指出的城市发展要“注重提升城市品质和竞争力”不谋而合。

这些变化也让乐山市住房和城乡建设局党组书记、局长杜驰感到欣喜。作为“四公一农”牵头单位的负责人,杜驰说,他们会坚持“城市是人民的城市,人民城市为人民”的根本立场,通过这条“微改造、精提升”实现城市有机更新和内涵式发展的道路,筑牢世界级旅游目的地的根基,建设“闻者向往、来者依恋、居者自豪”的幸福美丽嘉州,更为中国众多历史文化名城的可持续发展提供“乐山样本”。