

畅通注册渠道 新功效化妆品“即报即审”

化妆品监管改革新政发布

新华社北京11月17日电 历经前期向社会公开征求意见后，国家药监局11月17日对外发布《关于深化化妆品监管改革促进产业高质量发展的意见》。

国家药监局化妆品监管司有关负责人表示，意见的出台，是我国深化化妆品监管改革、推动化妆品产业高质量发展的举措。

近年来，我国药品监管部门积极推进监管改革，有效促进了化妆品产业的发展和质量安全水平的提升。据中国香妆协会联合相关机构统计，2024年我国化妆品市场交易总额达10738.22亿元，同比增长2.8%；其中国产品牌市场份额持续扩大，占比达55.2%。

意见提出，到2030年，我

国化妆品监管法律制度更加完善，标准体系更加健全，技术支撑更加有力，产业创新活力更加充沛，风险防控能力全面加强，质量安全水平显著提升。到2035年，化妆品质量安全监管体系达到国际先进水平，监管体系、监管机制、监管方式更好适应产业创新与高质量发展的内在要求，产业具有更强的创新创造力和全球竞争力，基本实现监管现代化。

紧扣深化监管改革与促进产业高质量发展主线，意见提出24项改革意见、48项具体改革举措，从加大化妆品产业创新支持力度、提升化妆品注册备案管理效能、完善化妆品生产经营监管机制、强化化妆品监管技术支撑保障、推动化妆品监管与国际接轨等多方面做

出具体部署。

其中，在加大化妆品产业创新支持力度方面，明确提出畅通新功效化妆品注册渠道，实行即报即审；鼓励国际化妆品新品在中国首发，免于提交境外上市销售证明；促进银发经济，支持针对老年群体的产品研发等新举措，以深化监管改革助力破解产业发展瓶颈，为产业高质量发展注入新活力。

该负责人介绍，立足新时代人民群众对“美丽消费”升级的迫切期待，意见以鼓励创新、提升质量、保障安全为核心路径，系统谋划监管现代化路径，着力破解行业发展的痛点堵点，营造鼓励创新、公平透明、高效便捷的营商环境，为化妆品产业持续健康发展注入强劲动力。

新闻纵深

化妆品产业迎高质量发展意见 将如何激发万亿化妆品市场新活力？

畅通新功效化妆品注册渠道、鼓励化妆品新品在中国首发、促进化妆品银发经济发展、支持化妆品原料技术创新、强化网络经营监管……国家药监局11月17日对外发布《关于深化化妆品监管改革促进产业高质量发展的意见》。

此次印发的意见提出未来5到10年化妆品深化监管改革与促进产业高质量发展目标，并提出24项改革意见、48项具体改革举措，从品类创新、监管优化、产业赋能等多维度释放政策信号。

开辟评审“快车道” 激发产业创新“源头活水”

随着经济社会的快速发展，消费者对化妆品新功效、新产品的期待与日俱增，企业希望通过研制新功效化妆品，实现差异化运营，从而提升产品吸引力。同时，新功效化妆品研发难度大、投入成本高，企业在研发过程中迫切需要系统、科学、理性的政策引导和技术指导。

如何破局行业发展中的痛点与难点？意见对注册备案优化、原料技术创新等推出多项创新支持措施。

新功效化妆品“即报即审”。根据意见，国家药监局将对新功效化妆品设置专门审评通道，实施即报即审，并建立新功效化妆品注册申报前置咨询机制，在加强对企业服务指导的同时，优化审评审批程序，着力适应社会消费新需求和行业发展新趋势。

业内人士指出，这将改变企业以往申报路径模糊、试错成本高的困境，从而激励企业将资源转向真正的创新性研发，而非低效的模仿竞争。

打造全球新品首发地 提升中国市场吸引力

化妆品具有时尚性、流行性，一些消费者对尽早能够用到国际化妆品新品有较高期待。而部分国际化妆品公司也希望将自身的新产品早日投向中国市场。

意见提出国际新品首发政策，允许符合相关要求的国际化妆品新品免于提交已上市销售许可证明文件，有效破除“时间门槛”。

这一政策调整为国际新潮产品开辟了“快速通道”，能够以更快的速度登陆中国市场。对化妆品市场而言，将释放巨大消费潜力，有效提振消费，广大消费者能够第一时间体验到全球最新的化妆品产品。

培育银发经济新动能 精准对接老年群体需求

老年群体对化妆品的需求日益增长且日趋多元化、精准化。

意见将促进化妆品银发经济发展作为重要改革方向，鼓励企业加强“银发族”化妆品的技术研发，支持开展皮肤衰老机理等前沿基础研究，为技术创新提供科学支撑。同时，支持适合老年群体特点和需求的化妆品开发，在确保安全与功效的前提下加速其注册备案与

上市进程。

随着银发经济潜力持续释放，专门针对老年群体研发的化妆品将成为产业创新发展的重要赛道。

推行电子标签新举措 优化审评监管新机制

意见明确推动化妆品监管的数字化升级，核心举措就是加快实施化妆品电子标签。据悉，国家药监局已于近期在部分省(市)部署电子标签试点工作，标签管理的数字化时代即将开启。

化妆品电子标签的应用将丰富标签信息的展示形式，消费者扫码即可“读懂”手中的产品，通过页面缩放、音频、视频等功能，更清晰、生动地展示产品标签信息，有效增加标签的识读性和阅读便利性，满足适老化和不同人群需求。

为进一步减轻企业研发申报负担，意见明确相关举措，持续优化化妆品注册备案资料要求，构建特殊化妆品注册审评协同工作机制，探索推进化妆品企业分级分类监管，将监管资源更多地集中于高风险领域和高风险企业，真正实现监管“无事不扰”。

国家药监局化妆品监管司有关负责人表示，下一步将着力推动相关改革措施尽快落地实施，并计划利用3年时间深入开展化妆品企业生产质量管理体系提升行动，为化妆品产业高质量发展注入强劲动能。

据新华社

年内多起“老鼠仓”交易被处罚 监管部门的打击力度正不断加强

日前，黑龙江证监局披露了一则券商投资部原总经理“老鼠仓”交易被罚案例。尽管相关交易未产生非法所得，但当事人仍因利用未公开信息进行交易、违规买卖股票等行为，被处以470万元罚款。除此之外，年内还有重庆证监局、吉林证监局、安徽证监局、上海证监局等多地证监局开出了“老鼠仓”交易相关罚单。监管部门对“老鼠仓”等违法行为的打击力度正在不断加强。

黑龙江证监局近日公布的一则行政处罚决定书显示，时任某券商证券投资部总经理汤某明，因利用未公开信息进行交易、违规买卖股票等行为，被处以470万元罚款。

根据行政处罚决定书，汤某明在2022年11月15日至2024年1月29日期间，先后在某证券公司证券投资部实际履职并担任总经理，凭借职务便利知悉公司自营账户股票投资交易、持仓情况等未公开信息。随后，汤某明实施了包括控制使用“邢某”“罗某英”“胡某娟”国泰海通账户进行趋同交易，利用未公开信息明示、暗示他人从事相关交易，作为证券公司从业人员违法买卖股票等多项违规行为。

具体来看，在2022年11月15日至2024年1月29日期间，汤某明控制使用“邢某”“罗某英”“胡某娟”三个账户，在沪深两市累计趋同买入中国卫星、保利发展、金地集团、中信证券等多只股票，趋同买入金额合计达55134.9万元，占其总体买入金额的77.54%，累计无违法

所得。

同时，2022年11月15日至2024年1月29日期间，汤某明利用因职务便利获取的未公开信息，明示、暗示邢某、谢某从事相关交易活动，两人控制的多个账户累计趋同买入金额分别为9771.34万元和11385.75万元，累计均无违法所得。

此外，2022年11月15日至2024年1月29日期间，汤某明作为证券公司从业人员，还控制使用“邢某”国泰海通账户、“罗某英”国泰海通账户、“胡某娟”国泰海通账户在沪深两市累计买入股票金额(剔除趋同交易部分后)共计14010.95万元，无违法所得。

值得注意的是，尽管汤某明本人及被暗示者的相关交易均未产生违法所得，但黑龙江证监局依据相关规定，对汤某明作出了分项处罚：对违法买卖股票行为罚款20万元，对利用未公开信息自行交易及暗示他人交易行为分别罚款250万元和200万元，合计罚款470万元。

近年来，监管部门对“老鼠仓”等违法行为的打击力度不断加强。证监会数据显示，2024年，证监会依法从严查办证券期货违法案件739件，作出处罚决定592件、同比增长10%，处罚责任主体1327人(家)次、同比增长24%，市场禁入118人、同比增长15%；向公安机关移送涉嫌犯罪案件和线索178件，同比增长51%。从案件构成看，内幕交易案件、操纵市场案件分别达到了178件、71件。

据经济参考报

白|杰|品|股

神秘的周期

问：周一沪指低开，盘中探底震荡，收盘下跌，你怎么看？

答：市场周一集体震荡，各股指小幅收跌，沪指继续失守4000点。

技术上看，沪深股指继续失守5日均线，两市合计成交19108亿元环比略减；60分钟图显示，各股指均收于5小时均线附近，60分钟MACD指标仍保持死叉状态；从形态来看，尽管早盘低开，但各股指盘中均回补了当日缺口，显示出一定韧性，

从笔者的技术模型观察，最近两个月，市场整体处于大箱体震荡，且一直延续了一个神秘的低点周期，即两个相对低点出现的时间间隔均为9个交易日，当下与上一个低点(11月5日)刚好间隔9个交易日，因此短期不排除立即止跌的可能。期指市场，各期指合约累计成交、持仓均增加，各合约负溢价水

平整体有所缩减。综合来看，短期市场将迎来一个时间窗口，科技股已调整半个多月，各股指有望在其带动下企稳回升。

资产：周一按计划以207.81元均价买入兆易创新2.5万股，之后以212.36元均价卖出2.5万股。目前持有华创云信90万股、太极股份33万股、大东南230万股、南都电源40万股、盛和资源45万股、重庆路桥120万股、中兴通讯24万股、先导智能15万股、兆易创新2.5万股。资金余额13092952.8元，总净值84960452.8元，盈利42380.23%。

周二操作计划：先导智能拟不低于58元高抛，南都电源拟不低于22元高抛，中兴通讯、兆易创新拟先买后卖做差价，重庆路桥、太极股份、盛和资源、大东南、华创云信拟持股待涨。胡佳杰