

政经入门课

议案、建议、提案到底有啥不同？

每年全国两会，“议案”“建议”“提案”被频频提及。这几个词看着好像差不多，但是究竟有何区别呢？

两会解码

人大代表

议案

政协委员

提案

议案

“议案”的提出程序更严格一般分两种：

一种是全国人大主席团、全国人大常委会、全国人大各专门委员会、国务院等法定主体提出

另一种是代表议案，由一个代表团或30名以上人大代表联名提出

建议

“建议”主要是指全国人大代表向大会提出的对各方面工作的建议、批评和意见的统称。

- 可以由1名代表单独提出
- 也可以由多名代表联名提出

提案

“提案”是由政协委员，参加政协的各党派、各人民团体和政协各专门委员会等，向政协全体会议或常务委员会会议提出的。

人大代表提的是“议案”，政协委员提的是“提案”。

『议案』『建议』『提案』究竟是什么？

两会上，出席人民代表大会的是“代表”，即人大代表，通过选举产生。人大代表来自各行各业、各条战线、各个领域，具有广泛的代表性和先进性。

而出席政协会议的则是“委员”。政协委员并不是选举产生的，而是以协商推荐的方式产生。政协委员具有界别性、行业性特点。他们代表的是所在界别，因此需要在本界别中有代表性、有社会影响和参政议政能力。

人大代表提的是“议案”，政协委员提的是“提案”。那么它们有什么区别呢？

“议案”的提出程序更严格，一般分两种，一种是全国人大主席团、全国人大常委会、全国人大各专门委员会、国务院等法定主体提出，另一种是代表议案，由一个代表团或30名以上人大代表联名提出。

“建议”主要是指全国人大代表向大会提出的对各方面工作的建议、批评和意见的统称。可以由1名代表单独提出，也可以由多名代表联名提出。

“提案”是由政协委员，参加政协的各党派、各人民团体和政协各专门委员会等，向政协全体会议或常务委员会会议提出的。

2

中国第一个『议案』『建议』『提案』

《请政府明定10月1日为中华人民共和国国庆日以代替10月10日的旧国庆日的建议案》，是人民政协历史上第一件建议案。

这个建议案于1949年10月9日由时任政务院文化教育委员会副主任、中央人民政府教育部部长、高等教育部部长马叙伦提出。这中间还有一个小故事：会议当天马叙伦生病在家休息，但已经亲笔写好了关于新中国国庆日的建议案，并委托许广平向会议提出。

1949年9月在政协第一届全体会议期间，郭沫若、李济深等44人联名提出了人民政协的第一件提案，题目是《请以大会名义急电联合国否认国民党反动政府代表案》。在中央人民政府成立后，即由外交部部长周恩来致电联合国，

宣告中华人民共和国中央人民政府为中国人民唯一合法政府，否认所谓“中国国民政府代表团”代表中国人民参加联合国的权利。

而在1954年的第一届全国人民代表大会第一次会议上，共收到代表提案39件。这时人大和政协都叫作“提案”，为了将两者区分开，1982年第五届全国人大第五次会议修订通过了《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》，明确规定全国人大代表依法可以提出议案或建议、批评和意见，将议案与建议分开，也不再采用大会提案的形式。这是议案建议在法律上正式分开，这一做法一直延续至今。

华西都市报-封面新闻记者 闫雯雯

图据新华社