



大熊猫国家公园龙苍沟入口社区雕塑。四川省林业和草原局供图

国家公园立法来了

责该国家公园的保护和管理工作,履行相应领域的行政执法职责等。

在此之前,四川曾从省级层面划分管理机构对应职能。2023年,四川省人大常委会颁布《四川省大熊猫国家公园管理条例》(以下简称《条例》),对四川片区管理机构的职能以及可承接的综合执法授权进行明确。

“明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。”四川大学法学院教授杨翠柏指出,《国家公园法》在将该体制推广至全国并以法律形式确定下来的同时,更补充了跨省域重大事项的中央协调机制。“这对于跨省域的大熊猫国家公园而言尤为关键,四川可依据法律启动跨省协调与统筹机制,有助于形成合力加强保护和管理。”

具体来看,法律对国家公园内的空间管控规则进行统一,实行全国一致的分区管控以及禁止/许可活动清单。盈科律师事务所律师苟勇认为,分区管控清单化使执法具备可操作性和可量化性,这对解决大熊猫栖息地破碎化、基础设施建设等问题具有重要意义。

看点二: 引导公众参与和共享保护成果

法律专门设立“参与和共享”章节,明确要求国家公园管理机构应当与国家公园所在地地方人民政府加强协作配合,指导、扶持国家公园区域内原有居民以及国家公园周边居民、企业等积极参与提供与国家公园保护目标相一致的生态产品和服务。

近年来,立足于原有居民的生产生活需求,大熊猫国家公园在启动广元青溪、雅安龙苍沟、成都龙门山等重点人口社区建设的同时,还探索推进集体自然资源统一管理,开展野生动物致害保险赔偿等工作,带动社区融合创新发展。

杨翠柏表示,在国家公园立法前,《条例》已对特许经营与社区融合做出细致安排;而国家层面的法律提供了更高层级的授权和指引,将助力四川完善相关配套制度。

我国国家公园实行分区管控,对核心保护区严格管理,在一般控制区适宜的区域,可以合

理规划科普教育、游憩、生态体验等活动,游客也可以进入相关区域体验感受。法律进一步明确,国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下,完善国家公园公共服务体系,提升公共服务功能。

苟勇表示,从法律层面确立全民共享机制,包括完善公共服务体系、设立免费开放日、对特殊群体实行免票优惠等措施。法律还特别规定应当按照国家有关规定提供必要的无障碍服务,以便残疾人、老年人更好走进国家公园,确保全民共享国家公园保护与发展成果。

“这将推动国家公园更好地对公众开放,促进社会公众参与和共享。”荣经县大相岭自然保护区管护中心主任杨洪说。

看点三: 资金保障将更稳定更持续

法律明确,国家建立以财政投入为主的多元化国家公园资金保障制度;国家鼓励企业、社会组织和个人通过设立基金、捐赠、资助等方式,为国家公园建设提供支持。

在杨翠柏看来,这对四川尤其重要。“法律明确了以财政投入为主的多元化资金保障制度,为四川后续的财政安排和社会资金引导提供了上位法依据。”这将有助于实现中长期可持续投入,确保在廊道连通、监测网络建设、社区生计转型等方面获得稳定资金支持。

苟勇补充说,法律明确国家公园区域内野生动物致害补偿相关经费按照规定由中央财政予以补助,这将有效减轻地方财政压力。

法律的生命力在于实施。四川下一步如何确保《国家公园法》各项举措落地生效?专家建议四川对标修订配套制度。苟勇认为,当务之急是以国家公园法为依据,对《条例》及配套办法进行系统梳理和修订,构建省级“制度包”。

杨翠柏建议,针对法律具体条款,逐步建立跨省协同专班、完善资金闭环管理、强化公众参与与社区共建等工作。“确保跨省协调机制更加顺畅,生态保护与社区发展更好协同,资金保障更加稳定可持续。”杨翠柏说。

据川观新闻

超大城市“绿波通行”的数字密码

——成都警务现代化观察

公安机关是城市社会治理的主力军之一。在汽车保有量超过724万辆、常住人口达2140万人的超大城市成都,交通管理、案件管理等警务工作正在运用数字科技手段,提高现代化治理能力。

近日,在公安部“阳光下的守护”法治公安主题宣传活动中,记者实地感受了成都警务现代化过程中的新变化。

1 “绿波带路段”很走心

在一个工作日,记者15时许驾车从四川天府新区中国西部国际博览城出发,沿城市中轴前往成都市中心天府广场,沿途车流较大。16时许抵达,全程30公里市区道路,30个红绿灯,耗时约1小时。途中导航数次提醒:“您已驶入绿波带路段,将绿波通过多个红绿灯。”

何谓绿波带?成都市公安局交通管理局民警郑荣江介绍,成都市道路交通信号控制中心实时采集交通数据,自动生成最优方案传输到各路口信号终端,让大部分车流可绿灯通行多个路口。

以成都中环路为例,在龙祥路至佳灵路约2.8公里路段,共有8个路口,绿波带改造后,经交警实车检验统计,由东向西行驶时间从5分多钟减少到4分多钟,停车次数从2次减为1次;由西向东行驶时间减少2分钟左右。

“成都市共有9400余个信号灯路口,根据交通流量大数据,我们联合科技企业开发出停车次数和通行时间最少的算法。”郑荣江说,目前已对310公里共255条绿波带路段进行了配时优化,提高了路口通过效率。

2 立体矩阵 巡查从天到地

在全长85公里的成都绕城高速公路上空,灵活的警用无人机编队正在执行“空中鹰眼”矩阵巡查任务。

成都绕城高速公路是成都外环交通主动脉,日均通行汽车70万辆次,节假日峰值突破百万辆次。无人机矩阵可多机协同,高空打开全域扫描视角,低空进行精准目标追踪,实时识别交通违法行为,形成完整证据链,同步推送至执法终端——既能生产全景热力图,又能聚焦车辆损伤、人员受困等细节,还可执行应急车道疏导等复杂任务。

除了路口堵点,道路中有时还会出现前方一路畅通、一辆车却压住后面车速的情况,称为“龟速车”造堵。

算法基于“多次被正常行驶车辆超越”条件进行识别,今年以来已向司机发送提醒短信17万余次,大屏提醒“龟速车”提速8700余次,采集记录2000余笔“龟速车”司机驾驶时接打电话等违法证据并进行处理。据测算,通过科技赋能,中心城区高峰拥堵指数由1.38降至1.29,工作日机动车全天运行速度提升4.3%,早高峰提速6.7%。

不久前结束的成都世运会上,成都警方通过30万套感知源和每日5000万条实时数据,实现了交通运输全流程、全行程、全时段的数字化感知和指挥,为世运会的成功举办提供了坚实的数字保障。

3 能力与领域双向拓展

不止交通领域,科技赋能覆盖城市警务的方方面面。

“以前送嫌疑人体检,往返医院、排队等候,没两个小时根本办不完。涉案财物管理更是头疼,耗费很多精力。”成都市公安局高新区分局法制大队大队长殷翔感慨,“现在通过全链条信息化再造,我们执法办案管理中心充实了成套科技装备,20分钟就能在执法办案管理中心安检区内完成体检,办案效率、安全性和规范性都大为提升。”

涉案财物则由智能机器人入出库,只见激光导航机器人与灵巧的六轴机械臂协同作业,分毫不差。

从现实世界到虚拟空间,警务服务涉及的范围越

发广泛。

今年《哪吒之魔童闹海》刚刚上线,主创团队就遇上了盗版的袭扰。成都警方通过科技手段巡查锁定目标,2月17日分赴湖北、云南抓获犯罪嫌疑人,及时肃清网络歪风,维护了主创团队的合法权益,为数字文创产业的发展增加新的保障。

这些都是提升公安机关新质战斗力的新范例。按照公安部的部署,四川成都着力推行“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式,依托人工智能等最新科技,打通各个专业系统,实现数据融合。从网端到云端,从街区到产业,数字科技提供了更加安全的城市治理保障。 据新华社