# “永久会长”“深夜换届”“带病入会”

## ——部分行业协会换届乱象调查

**新闻调查**

各类行业协会是社会结构中的重要组成部分，在连接个体与组织、沟通政府与市场、促进社会发展与治理中，扮演着不可或缺的多重角色。

按期换届是保证行业协会持续健康发展的重要机制。但记者调查发现，部分行业协会在换届过程中存在一些乱象。有的协会负责人被质疑，在退任后仍通过“永久会长”等名誉职位变相把持协会；有的协会在换届期间内部出现纷争，导致不能按期换届；有的协会换届候选人资质审核不严，出现“带病入会”等问题，影响其正常发挥作用。

### “永久会长”“深夜换届”荒诞不经

依据相关规定，行业协会负责人连任不得超过两届，其理事会任期一般为3至5年，届满前须完成换届。如遇特殊情况需延期换届的，应向登记管理机关申请且最长不得超过1年。此类制度设计旨在防控治理风险，但据记者调查，一些协会存在负责人超期任职、延期换届等乱象。

今年5月，中国硬笔书法协会举行第七次会员代表大会，选举产生新一届理事会、监事会，刚退任的第六届主席张某某获选终身荣誉职务。该协会对外公布的信息显示，张某某已连任第四、五、六届主席，按照行业协会负责人连任不得超过两届的规定，张某某此前已违规超期任职。

记者注意到，设立类似“永久会长”等名誉职位的做法，在近年来的全国性和地方性社会组织中均有出现。有业内人士公开发文抨击，设置“永久”名誉职位，是有些人把协会当成了“家协会”，做法荒诞不经。记者就相关争议联系张某某本人，截至发稿未获回应。

还有一些协会因内部纷争上演“深夜换届”。河南省硬笔书法家协会自2023年10月启动换届工作，连续举办两次换届大会，至今换届未能成功。河南省硬笔书法家协会第七届换届选举大会原定于2024年1月29日上午9时举行，却在前一天临时通知，改期在当晚10点召开，大会开到次日凌晨1点。

为何上演“深夜换届”的闹剧，协会内部有不同的解读。河南省硬笔书法家协会副主席、郑州市硬笔书法家协会主席陈亚辉认为，深夜换届是为了排除郑州代表团；河南省硬笔书法家协会相关负责人却说：“陈亚辉提出想成为下一届协会法人代表或是主席、秘书长，但其要求未得到满足。协会提前得知他准备带领多名会员冲击会场，才临时将换届选举时间改到前一天晚上。”

2024年3月中旬，河南省民政厅社会组织管理局指出，该协会第七届换届工作因时间和部分程序不符合章程相关规定，选举结果无效，责成恢复第六届主席团职能，重启换届工作。

资质审查不严易出现“带病入会”。今年3月21日，海南省足球协会原主席吕建海被通报接受纪律审查和监察调查。记者调查了解到，在海南省足协换届阶段，吕建海当选主席时未公示资格审查流程，暴露出候选人资质审查不严、日常监督机制流于形式等问题。

### 内控机制与外部监管失灵

记者调查发现，一些协会换届乱象背后，多是协会负责人在争夺协会控制权，此类问题暴露出内控机制和外部监管的失灵。

深圳市社会组织总会法律顾问耿碧君认为，利益驱动是协会换届乱象的深层原因，换届乱象较为突出的行业协会，多数市场化程度较高、经济利益关联紧密。例如在一些商业性行业协会中，由于涉及行业资源分配、商业合作机会等因素，部分企业为了自身利益，可能会在换届过程中通过不正当手段干预选举，试图推选有利于企业的人员进入协会领导班子。

分析换届乱象背后成因，北京知诚社会组织众扶发展促进会秘书长任宏艳认为，是问责机制疲软与自治意愿匮乏。现有制度虽有要求提前申请延期，但社团还是有“久拖不换”的现象，登记机关对此仅作年检基本合格或不合格处罚，无强制解散条款，变相纵容了协会乱象滋生，使社团丧失自我革新的动力。

北京市致诚律师事务所律师王延斌认为，从全国范围来看，部分协会存在内部民主决策制度落实不到位的情况，这在换届工作中表现为换届方案制定、候选人推选等环节缺乏广泛的民主参与，难以充分体现全体会员的意愿。

任宏艳表示，协会负责人候选人的资格审查同样存在漏洞：一些领导干部兼职未严格执行“先审批、后参选”程序，部分退(离)休干部未满三年“冷却期”即通过社团任职变相延续职权，部分协会负责人年龄超过70周岁上限，甚至被纳入失信被执行人名单或存在刑事犯罪记录者仍被提名参选。

### 加强行业自律和监管服务

行业协会关键岗位超期未换届，易埋下违法违规问题隐患。受访业内人士认为，针对行业协会换届中出现的乱象，亟需通过系统性改革，实现从“形式合规”到“实质规范”的跃升。

一方面，加强党建引领行业自律。耿碧君建议，创新“党会融合”机制，将党建工作深度嵌入行业协会商会发展脉络，行业协会应在章程中明确党建要求，推动党的领导全面融入组织架构与运营流程。通过设立专门自律机构，实施信用评价、惩戒监督等措施，对违规行为采取警告、通报等手段，确保换届工作在正确政治方向上平稳推进，营造风清气正的换届生态。

另一方面，建立穿透式任职监管体系。针对候选人审核虚化问题，任宏艳建议建立“资格联审”机制，其核心是建立负责人任职负面清单：包括年龄超70周岁、纳入失信被执行人名单、五年内受刑事处罚或党纪重处分、未完成离任审计的离任干部、兼任法定代表人的聘任制秘书长等。民政等监管部门应进一步细化换届流程，明确各环节执行标准，消除规则模糊地带，为换届工作提供全流程操作指南。 据新华社

**原因分析**

**利益驱动是深层原因。**部分企业为了自身利益，可能在换届过程中通过不正当手段干预选举。

**问责机制疲软与自治意愿匮乏。**变相纵容了协会乱象滋生，使社团丧失自我革新动力。

**内部民主决策制度落实不到位。**缺乏广泛的民主参与，难以充分体现全体会员的意愿。

**候选人资格审查存在漏洞。**违规兼职、变相延续职权、超龄甚至存在刑事犯罪记录者仍被提名参选。

**如何规范**

**加强党建引领行业自律。**创新“党会融合”机制，设立专门自律机构，营造风清气正的换届生态。

**建立穿透式任职监管体系。**针对候选人审核虚化问题，建立“资格联审”机制；民政等监管部门为换届工作提供全流程操作指南。

# 猛禽成“爱宠”、户外直播藏“暗语”？

## 当心“爱好”撞上法律红线

**拍案说法**

生活中，你是否曾遇到这样的情况：路上捡到野生鸟类，拿不准是带回家饲养还是报警求助？看到有人炫耀“驾鸟”“玩鹰”，自己也心痒难耐？那么，近期天津、宁夏、贵州等地发生的几起案件，将给人们带来警醒。

### 捡拾猛禽当“爱宠”

将猛禽捡拾回家；为给“爱鸟”找到可口的食物，竟带它出门捕猎……今年2月，天津市河北区人民法院宣判了一起特殊的非法狩猎案。

据被告人周某供述，2023年冬天，他在河边散步时，捡拾到一只灰背隼，“爱鸟”的他随即将其带回家中饲养。

为让这只灰背隼“吃得好”，周某时不时带着它出门。“他在灰背隼的腿上绑上了滚绳，像放风筝一样，放到天上让它捕食，抓回来的鸟会带回家中存放。”天津市河北区人民法院刑事审判庭一级法官马兰说。

很快，有群众发现异常并报警。2024年1月，周某被公安机关抓获归案。警方在其家中查获灰背隼1只，以及猎捕的鸟类死体41只，其中包含麻雀、戴胜、灰喜鹊等国家“三有”野生动物。周某最终因非法狩猎罪被判处有期徒刑六个月，缓刑一年。

被警方解救的苍鹰。图据新华社客户端

### 户外直播藏“暗语”

“我是真喜欢苍鹰，我们这有驯鹰抓兔的习俗，本想着抓来玩玩，来年就放生，谁知道还会犯法啊？”被警方抓捕后，一名犯罪嫌疑人后悔不迭。

2024年11月27日，宁夏固原市公安局原州区分局森林和草原派出所民警一举侦破王某某等9人危害珍贵、濒危野生动物案。

固原市公安局环食药侦支队副支队长刘磊说，经查明，王某某等人先是采点掌握苍鹰踪迹，而后选择天气较好的夜间，使用强光手电、长木棍制成的套索，在树林内先后猎捕9只苍鹰。

“他们把鹰抓回家后，经过一个多月的驯养再带到野外抓兔，满足自己的狩猎欲望，然后又出售给他人用于狩猎，直到来年开春再放生。”刘磊说，苍鹰是国家二级保护野生动物，上述行为已涉嫌危害珍贵、濒危野生动物罪。目前，王某某等9人已被判处刑罚。

同样打着“爱好”之名，一些户外直播暗藏猫腻。有犯罪分子表面用户外直播引流，实则用“暗语”规避平台监管，传授所谓“捕鸟技巧”、兜售捕鸟工具。

今年4月，贵州清镇市人民法院审理了一起案件：董某某与网络主播康某某合谋，通过户外直播以第一视角演示非法狩猎过程，利用“暗语”与观众实时互动，并线下售卖狩猎工具，借此牟利。经审理查明，上述行为已构成传授犯罪方法罪和非法狩猎罪。

**特别提醒** 猎捕饲养均可涉刑

如果仅仅是喜欢野生鸟类，带回家养几天再放生，没有出售、租借等牟利行为，算违法吗？

刘磊提醒说，珍贵、濒危野生动物受法律严格保护，禁止个人擅自饲养；私自饲养将面临行政处罚或刑事追责；若发现相关行为，应立即向林业主管部门或公安机关举报。

“即便是在路上遇到受伤鸟类，也不应带回家中。”天津市野生动物救护驯养繁殖中心工作人员刘洋说，应第一时间联系当地野生动物救助中心或报警处理。另外，野生动物可能携带一些病菌，也不建议将其带回家救助。

“涉案的一些所谓‘爱鸟人士’，实际上是以亲近自然之名行破坏自然之举。”马兰说，任何爱好都不能触碰法律的底线，应拒绝非法食用、猎捕、交易野生动物及其制品。 据新华社