

国家水利风景区建起高档民宿

缺规划缺环评 弃土倾倒入水库

封面深镜

近期,《美丽河湖保护与建设行动方案(2025-2027年)》经国务院常务会议审议通过后印发实施,对美丽河湖保护与建设作出系统部署。四川也出台《四川省幸福河湖建设实施方案(2025-2030年)》,提出全面推进幸福河湖建设,努力打造一批典型、带动一域发展、造福一方群众,加快构建人水和谐、秀美安澜的巴山蜀水新画卷。

西南地区最大的人工水库——升钟湖,作为四川近期推出的“三江两湖一河”水美建设工程之一的重点湖泊,迎来了大好发展机遇。然而,在开发与保护之间,如何依法依规不得任性而为,是美丽河湖能否永续发展的关键。

近日,华西都市报、封面新闻记者在于南充市南部县的国家水利风景区升钟湖采访发现,当地在聚焦“两山”价值转化、推进水美工程建设的同时,在核心景区内建设的大批量高品质民宿,涉嫌无规划、无环评,大量弃土直接倾倒入升钟湖。

01

秀美、古朴的升钟湖

升钟湖,位于四川盆地东北,上世纪80年代投用,水域面积56平方公里,水库库容13.39亿立方米。作为多年调节水库,其校核洪水位是432.1米,正常蓄水位427.4米,其灌溉面积地跨南充、广元、广安3市9县(市、区),共200余万亩,受益总人口380多万人。

“秀美、幽静”的湖光山色、“古朴”的人文气质……2021年7月,四川省政府批复的《升钟风景名胜区总体规划(2020—2035年)》,凸显出升钟湖的美丽与厚重。

近年来,升钟湖凭借优越的资源禀赋获评国家水利风景区、国家4A级旅游景区、省级风景名胜区、省级旅游度假区等荣誉。目前,作为主阵地的南部县,正以“中国升钟湖·世界钓鱼城”为主题,加紧创建国家级旅游度假区。

华西都市报—封面新闻记者 李兴罡 摄影报道

南部县升水镇临江坪村右岸的高档民宿,弃土直接侵入升钟湖岸线(2025年3月拍摄)。



右岸民宿紧邻升钟湖(2025年6月拍摄)。

02

建筑弃土倾倒入升钟湖

今年3月,华西都市报、封面新闻记者接群众反映,称有两家公司在升钟湖核心景区大规模修建高档民宿,产生的弃土直接倒进升钟湖。

3月中旬,记者进入升钟湖核心景区——有“中国西部最美渔村”美誉的升水镇临江坪村,两家公司正在湖的左岸和右岸紧张施工。左岸项目名为“升钟湖旅游服务配套设施项目”,规划面积14余亩,建设单位为“南部县交通建设发展有限公司(简称南部交投)”。项目投资1.2亿元,重点打造20间客房、5座湖边船屋和5座山顶树屋等。右岸项目名叫“乡村民宿及乡村农耕文化民宿餐厅项目”,占地约38亩(其中耕地27.15亩),业主为四川省满福文化旅游发展有限公司(简称“满福文旅”)。该项目有50个房间,包括民宿餐厅和10多栋单体民宿,最大民宿300多平方米。

据现场工人介绍,两个项目都于2024年12月开工,计划2025年9月第十四届中国升钟湖国际钓鱼大赛前投入使用。两家公司均属南部县国有企业。

项目紧贴水库432.1米高程,因缺少必要保护,现场一片狼藉。左右岸项目均有弃土进入升钟湖,而右岸尤为突出。

右岸项目紧邻湖面一侧,因坡度大,施工中大量土石直接入湖。在该项目上下游1500米范围内,至少有4处、约数万方弃土被倾倒在升钟湖的边坡上,绝大部分在432.1米水位线下,另有大片弃土堆放在麦田里。

6月下旬,记者再次来到现场,左右岸项目主体均已竣工,开始墙体装饰。在右岸湖边最大的一处弃土场,体积增大近一倍。现场村民介绍,因水库大修,水库蓄水较正常水位下降了10多米,蓄水后大量土石方会垮入湖中。

03

规划和环评还在申报中

根据《南充市人大常委会关于升钟湖保护的决议》和《四川省风景名胜区条例》等条例规定,升钟湖核心景区的开发建设有严格规定。四川省近期推动“三江两湖一河”水美建设,将升钟湖(南部县区域)列为重点项目时,在进行生态价值转换过程中,要筑牢美丽河湖“生态基底”……

保护与开发,需科学合理,守住生态红线。两个项目手续如何,弃土倾倒是否合规?

“满福文旅”是四川满福坝投资管理公司(南部县国企,简称“满福投资”)全资子公司。3月,“满福投资”分管右岸项目副总周治平接受华西都市报、封面新闻记者采访时表示,因省上只批复了升钟风景名胜区总规,详规还没批下来,因此项目包括规划和环评都还在申报中。

“开始没有弃土计划,

是准备把地基垫高,后发现弃土多了无处堆放,项目部便临时堆放在了湖岸线内。”周治平说,“马上制止倾倒,后续将清理出来。”

面对“长大”的弃土堆,7月9日,周治平再次接受记者采访时称,因9月就要投入使用时,时间紧任务重,后续会处理好弃土事宜,并表示相关手续还在推进中。对于记者“如果没有相关手续,民营企业或私人能否在核心景区建民宿”的提问,周治平说,“绝对不可能,管理非常严格。”

水库432.1米以下由四川省升钟水利工程运营中心负责管理。3月,该中心席副主任接受记者采访时称,弃土倾倒有侵害河湖岸线的嫌疑,接下来将专题研究,并把各方带到现场办公。7月,面对倾倒现象愈加突出,记者再次来到该中心,中心主任明确由分管副主任赵某出面介绍情况,但两次对接均无果而终。

04

两宗地均“挂牌出让”

在南部县自然资源和规划局,工作人员提供了两宗土地的拍卖信息。2024年,两宗地均“挂牌出让”,用途为“旅馆用地”。对于升钟风景名胜区的详规,工作人员表示还在加紧编制中,将尽快上报省上批复。

南部县生态环境局明确表示,还没有收到这些项目的任何环评资料。

为推进国家级旅游度假区打造,南部县成立了创建工作专班。相关人士接受记者采访时称,“创建升钟湖国家级旅游度假区”已被列为南部发展的“三件大事”之一。目前景区已打造好游客咨询服务中心、环湖路、海螺广场等。打造高品质民宿,是创建度假区的内容之一。



左岸民宿临湖一侧(2025年6月拍摄)。