

重大部署！我国新版市场准入负面清单亮相

重大部署！再减11项！

国家发展改革委、商务部、市场监管总局24日联合发布《市场准入负面清单（2025年版）》。新版清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项，减少了11项。事项下的全国性具体管理措施由486条缩减至469条，地方性管理措施由36条缩减至20条。

市场准入负面清单制度，形象地说，就是“一单尽列、非禁即入”。以清单形式将我国境内禁止和经政府许可才能够投资经营的行业、领域、业务汇总列出，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单之外，各类经营主体皆可依法平等进入。

清单越缩越短、市场越放越活。

2018年，我国印发首版市场准入负面清单，标志着我国成为全球首个针对国内市场准入实行负面清单管理模式的主要经济体。经过2019年、2020年、2022年、2025年四次修订，清单内的事项数量已由2018年版的151项压减至目前的106项，压

减比例约30%。一大批行业准入限制得以放宽，各类经营主体都能看得见、进得去。

新版清单具体压缩了哪些事项？

直接删除了一批全国性措施。

如公章刻制业由许可制改为备案制，计算机信息系统安全专用产品销售业务改革为基于强制性国家标准的检测认证制度。

部分放开了一批全国性措施。

如取消电视剧制作单位设立、药品批发零售企业筹建、药品和医疗器械互联网信息服务、医疗机构使用放射性药品（一、二类）、试办新型电信业务、林木种子进口、增值税发票印制等管理措施，相关领域保持必要市场准入管理，但准入环节更加精简。

取消了一批地方性措施。

如推动各地放开交通物流、货运代理、车辆租赁服务、生产性废旧金属收购等管理措施，打通区域间市场壁垒；取消有关地方设立的船舶设计修造、酒类生产

经营、权益类大宗商品交易等管理措施，实施全国统一的准入方式。

“科学、及时、合法对市场准入清单进行动态修订，持续放宽重点领域市场准入限制，符合国内外经济形势发展变化的客观需要，能够更好满足各类经营主体期盼诉求，有利于推动市场准入制度改革不断走深走实。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

“放”了之后如何“管”？

新版清单专门提出了综合监管要求，明确各级政府部门要按照职责分工，坚决查处违法违规进入行为，依法依规对经营主体实施准入后监管，做到事前事中事后监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空。

同时，要推动构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为支撑的协同监管格局，指明了下一阶段加强市场准入全链条监管的基本方向。

国家发展改革委经济体制与管理研究所助理研究员宋爱娟认为，协同监管新

理念打破了传统监管思路，以多元监管提高监管效能，将市场准入各环节“放在阳光下”，避免出现违规增设行政许可、违规使用行政手段干预市场等不当监管行为，有助于营造更加稳定、公平、透明、可预期的准入环境。

新版清单对部分领域市场准入也作了进一步规范，纳入了新业态新领域管理措施，如将民用无人驾驶航空器运营合格证核发（微型无人驾驶航空器除外）和电子烟等新型烟草制品生产、批发、零售业务相关审批纳入清单。同时，强化重点领域风险防控，明确非金融机构不得违法使用“期货公司”字样，将重要工业产品许可证管理范围从10大类调整为14大类27种，更好保障生产安全。

新版清单再次“瘦身”，彰显了我们加快构建全国统一大市场、坚定破除各类市场准入壁垒的决心，表明了我国按照高质量发展要求进一步优化营商环境、加快建设高标准市场体系、切实增强经营主体活力的改革方向。（新华社北京4月24日电）

完善“全国一张清单” 激发市场活力

——国家发展改革委有关负责人就新版市场准入负面清单答记者问

经党中央、国务院批准，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局24日对外发布《市场准入负面清单（2025年版）》。什么是市场准入负面清单制度？新版清单作出了哪些优化？记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问：这次清单修订作出了哪些优化？

答：新版清单作出了多方面优化，具体可以概括为“四个完善”：

一是完善“全国一张清单”管理要求。一方面，强化“全国一张清单”权威性，明确产业、投资、互联网、重点生态功能区等各类按要求编制的全国层面准入类清单目录，全部纳入市场准入负面清单管理。另一方面，完善特定区域放宽准入制度安排，明确依法在特定区域调整或暂停实施市场准入管理措施的，负面清单与之直接衔接，支持地方先行先试、深化改革探索。

二是完善市场准入事项实施要求。对于清单所列的许可准入事项，明确要求地方各级政府公开法律法规依据、技术标

准、许可要求、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

三是完善与其他准入规定衔接要求。境内外经营主体在中国境内开展投资经营，统一适用市场准入负面清单的各项规定，落实国民待遇要求。在此基础上，境外投资者在中国境内投资还需适用《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》的有关规定；境外服务提供者以跨境形式向中国境内提供服务的，还需适用《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》的有关规定。

四是完善市场准入规范化便利化要求。清单实施中，要统筹衔接“证”“照”管理，统一各类经营主体登记，推动经营主体经营范围登记与市场准入负面清单上的管理措施相衔接。

问：在公布新版清单同时，还将开展市场准入壁垒清理整治行动，这有哪些考虑？

答：近年来，国家发展改革委等有关部门围绕确保清单扎实落地，积极破除各种形式的市场准入壁垒，累计已向社会公开通报7期115个违背市场准入负面清单典型案例，有力保障了经营主体市场准入权利。但是，清单之外“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点尚未消除，还没有完全做到“非禁即入”落地生根。

国家发展改革委、商务部、市场监管总局联合开展市场准入壁垒清理整治行动，目的就是要进一步大力破除市场准入壁垒，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，建立健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制，让“非禁即入”落地生根，营造公平的市场准入环境，为坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场提供有力支撑。

本次清理整治的重点是，以地方性法规、规章、规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实行的违反市场准入制度要求的各类规定文件，以及各级政府违规设

置市场准入壁垒的各类做法情形。

问：一些新业态新领域没有直接纳入负面清单管理，但企业想“入行”实际会遇到困难。在这方面开展了哪些工作？

答：近年来，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局等有关部门，以放宽市场准入特别措施为政策载体，先后在海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙新区等地，谋划推出了一批体系性、突破性较强的政策举措，在航空航天、生物医药、新型能源、信息安全、智慧交通等领域取得一系列标志性成果。

下一步，我们将聚焦重要领域、重点行业，充分挖掘场景开放创新需求，谋划推出具有引领性、示范性、带动性的超级场景，加快形成“技术突破——场景验证——产业应用——创新生态”正向循环，推动新产业新模式新动能发展。同时，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出新的放宽市场准入特别措施。 据新华社

（上接02版）

近年来，吉林省不断健全完善双拥工作机制，加大拥军优属政策落实力度，清单化解决部队急难愁盼问题，广泛开展教育拥军、科技拥军、文化拥军。吉林省退役军人事务厅厅长万春江说：“下一步，我们将以此次大会为契机，全力打造更多富有时代特征、吉林特色的双拥工作品牌，为实现强国强军目标贡献吉林双拥力量。”河北省张家口市是革命老区、驻军大市。张家口市委书记赵文锋说，张家口市将不断完善双拥工作机制，健全双拥服务体系，强化国防双拥教育，全力支持部队练兵备战，以更高标准推动全市双拥工作再上新台阶。

近年来，火箭军部队在完成战建备任务的同时，广泛开展双拥在基层活动，常态做好家门口群众工作，特别是面向西部少数民族贫困大学生开展的“火箭军砺剑助学行动”，通过22年不间断地政治上关心、经济上资助、生活上帮扶、成才上引路，激发了莘莘学子爱党爱国爱军热情。火箭军政治工作部某处处长阴俊杰说：“我们将指导部队认真贯彻落实习主席重要指示，用好双拥创建、军民共建、帮扶援建等平台，创新推进拥军支前、联动解难、

助学助教等工作，以实际行动增强军民获得感幸福感。”

上海市嘉定区始终秉持“部队开赴哪里，双拥工作就做到哪里”的工作理念，把服务国防和军队建设摆在突出位置。嘉定区退役军人事务局局长张彩明说：“站在新的起点，我们要聚焦重点任务，赓续优良传统，积极服务部队备战打仗，改善共建连队训练生活水平，不断提高拥军支前工作质量和效益。”近年来，福建省厦门市思明区全面落实军地需求“双清单”，妥善解决部队官兵后顾之忧。思明区双拥办主任吴传茂说：“我们将努力创新双拥工作方法，持续打造思明双拥品牌，以更实的举措、更暖的服务、更深的融合，续写军民团结的时代新篇，全力推进双拥工作高质量发展。”

广州市退役军人事务局双拥工作处处长王连新表示：“我们将聚焦五个维度发力：一是紧贴部队备战打仗需要强化‘前线、前沿、前哨’应急保障机制；二是深化破解‘三后’难题能力；三是加大科技拥军、智力拥军力度；四是建立军地需求对接‘直通车’，推动拥军项目清单化、标准化；五是进一步推动企业、社会组织参与双拥共建，构建‘羊城拥军联盟’。”5年来，广

西壮族自治区凭祥市以“强边固防、兴边富民”为主线，创新打造“党建+双拥+边境治理”模式，实现全国示范型服务站全覆盖。凭祥市委书记武晓辉表示：“我们将以‘五位一体’强边固防体系为抓手，深化‘让退役军人评价’机制，组建更多‘国门志愿服务队’，推进智慧拥军、产业护边，把97公里边境线建成双拥示范带，把37个抵边村屯打造成军民融合示范点，让每一寸土地都彰显‘军爱民、民拥军’的凭祥担当，让每块界碑都闪耀双拥之光。”

国防科技大学研究生院某学员大队与被教育部授予“国防教育特色学校”的湖南省长沙市清水塘小学北校区持续共建10余年，先后捐赠图书2万余册、组织国防教育活动100余次、资助贫困学生67名。学员大队政治委员姚佳说：“学员大队将持续深化双拥共建工作，扎实开展军营一日、少年军校等活动，积极探索‘互联网+双拥’模式，不断巩固发展新时代军政军民团结。”

今年是海南解放75周年。海南省文昌市市长曹树育说：“文昌肩负着支持保障航天发射场和守好祖国南大门的重要使命。我们将立足文昌实际，以更饱满的热情、更昂扬的姿态、更务实的举措，持续

推进双拥工作，为建设海南自由贸易港、筑牢海疆防线作出应有贡献。”西藏山南市与印度、不丹接壤，边境线长630多公里。山南市副市长杨红兵说：“山南市将进一步夯实基础、补齐短板、创新方式，深化新时代双拥工作内涵，不断壮大全社会拥军力量，军地合力筑牢强边固防铜墙铁壁。”

武警怒江支队驻守在云南省怒江傈僳族自治州。近年来，支队始终践行习近平主席“同心协力建设好家乡、守护好边疆”的殷切嘱托，积极参与乡村振兴、守边固边、抢险救援等爱民助民活动，参与书写了怒江州从落后走向进步、从封闭走向开放、从贫穷走向富裕的篇章。支队政委梅吉坤说，支队将继续立足自身和驻地特点，广泛深入开展双拥活动，切实把习主席重要指示转化为推动怒江双拥工作高质量发展的生动实践和实际成效，不断巩固发展坚如磐石的军政军民团结。

军爱民、民拥军，军民团结一家亲。军地各级纷纷表示，新征程上，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，深化改革创新，完善政策机制，推动双拥工作不断取得新进步。（新华社北京4月24日电）