

## 中共中央 国务院印发

## 《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

新华社北京4月21日电 近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》(以下简称《意见》),对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出,实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持党的全面领导,坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心,坚持统筹发展和安全,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质

- ◆ 《意见》强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升
- ◆ 《意见》提出,要增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展
- ◆ 《意见》指出,要促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出,要增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度,允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度,允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展,符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用,开展数字身份互认试点。

《意见》指出,要促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展,选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路

测试、示范应用,开展民用无人驾驶航空试验基地(试验区)建设。

《意见》明确,要推动数据高效便利安全流动,建立健全数据要素市场规则,提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道,提升航运服务水平,强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新,推动金融服务实体经济,有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放,扩大特定品种范围,探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策,创新人才培养使用机制,促进人员往来便利化。

《意见》强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任,加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导,结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调,会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广,推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

## 新闻解读

## 突出首创性、集成式探索!

## 这份意见部署实施自由贸易试验区提升战略

近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》,对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》专章部署完善高水平对外开放体制机制,明确提出“实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索”。党中央高度重视自由贸易试验区建设,在一个个关键点,一次次指路定向。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示,在当前国际环境变乱交织的背景下,意见的出台有助于稳定市场预期,增强各方信心,有利于锚定中国式现代化这个目标,以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,是我们坚定做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的务实行动。

从目标来看,意见强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往

来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军认为,作为改革开放“试验田”,自贸试验区经过十多年发展,站在新的起点上,自贸试验区提升战略顺应新形势下我国改革开放需要,目标更高、任务更重,更加注重服务于制度型开放,更加注重系统性改革,更加注重全面提升开放型经济质量。

从任务来看,意见围绕“增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展”“促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”“更大力度吸引和利用外资”等提出一系列具体举措。

“首创性、集成式探索,这是实施自贸试验区提升战略需要把握的核心关键词。”在崔卫杰看来,意见的首创性,集中体现在推出了大量“允许类”改革

开放创新举措。例如,允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策等。

他认为,意见的集成式,体现在“以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系”的系统性,是在前期上海等自贸试验区、海南自贸港等政策制度探索基础上,对自贸试验区政策制度体系的进一步优化和提升。与此同时,这“5个自由便利+1个安全有序”政策体系,有助于我国在科技创新和产业创新领域高效配置资源要素,是我国通过高水平对外开放助力高质量发展的系统体现。

意见还提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产

业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新等。

“制度创新是自贸试验区的核心使命,此次意见强调打造高能级科技创新生态,释放了以制度创新引领产业创新、推动加快发展新质生产力、辐射带动更大范围协同创新的强烈信号。”赵福军说,这要求自贸试验区通过制度创新打破部门和行业壁垒、整合创新资源,推进技术、管理、商业模式等多方面创新,提升产业链的整体竞争力。

意见强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。

崔卫杰说,自贸试验区提升战略将围绕高水平对外开放、进一步全面深化改革和高质量发展探索实施一系列引领性、开创性的改革创新举措,专业性强、覆盖面广,尤需注重系统设计、集成探索,形成制度创新合力,充分调动各方面积极性,推动自贸试验区在制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。(新华社北京4月21日电)

## 水利部针对广西、陕西启动干旱防御Ⅳ级应急响应

新华社北京4月21日电 记者从水利部获悉,水利部21日召开会商会分析研判旱情形势,针对广西、陕西两省区启动干旱防御Ⅳ级应急响应。

受3月以来降雨、来水持续偏少以及近期高温大风等因素影响,黄淮西部、西北东部、西南等地旱情持续发展。为应对旱情,水利部21日派出工作

组赴广西、陕西,指导旱区全力抗旱保供保灌。水利部黄河水利委员会调度刘家峡、小浪底水库加大下泄流量,保障沿河地区春灌高峰期用水。

旱区水利部门积极抗旱减灾。广西、陕西两省区水利厅分别启动干旱防御Ⅲ级、Ⅳ级应急响应。广西提前部署抗旱保人饮、春耕备耕用水保障工作,

自治区本级财政两次下达抗旱救灾资金支持南宁、柳州、河池等8市36个县区抗旱减灾;陕西强化水量统一调配,调度石头河水库加大向单一水源的咸阳市和杨凌示范区的供水力度。河南、云南、四川等地也积极采取措施,保障旱区群众生活和农业生产用水需求。

水利部相关负责人介绍,通过采取

抗旱措施,目前旱区农村群众生活用水和灌区灌溉用水总体有保障。

据预报,未来10天广西北部中部西南部、云南东部西部、四川南部、河南南部、陕西南部等地有明显降雨,对缓解旱情有利;云南中部、四川东北部、河南东部、陕西中部等地无有效降雨,旱情可能持续。