

# 以高质量发展的确定性 为世界经济提供“稳定锚”

## ——韩文秀谈中国经济前景与对世界贡献

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀在3月23日开幕的中国发展高层论坛2025年年会上表示，在外部不确定不稳定因素明显增多的情况下，中国将坚定不移办好自己的事，以高质量发展的确定性应对外部环境的不确定性，努力为世界经济发展提供“稳定锚”。

前不久，全国两会召开，明确了今年经济社会发展主要预期目标。“这些目标稳健务实，既考虑了稳就业、惠民生、防风险等需要，也考虑了我国经济增长的潜力、深化改革和扩大开放的动力、增量政策和存量政策的效力。”韩文秀在年会上说。

在韩文秀看来，今年以来，中国经济延续回升向好态势，有望实现良好开局，宏观政策还有较大的逆周期调节空间，中国有信心以高质量发展为世界繁荣发展增加稳定性和确定性。他重点谈了五个方面的“确定性”。

——坚持把扩大内需作为长期战略，努力把消费打造成经济增长的主动力和压舱石。

韩文秀说，当前中国消费规模很大，但消费在国民经济和总需求中的比例还比较低，与发达国家有大约20个百分点的差距，扩大消费的潜力巨大。中国将综合施策扩大消费，不断形成高质量发展与高品质生活相互促进、相得益彰的

局面。

一是增强消费能力。在促进经济增长、提高劳动生产率基础上，增加城乡居民收入、优化收入分配结构，提升居民收入在国民收入中的比重，让消费者有钱能消费。

二是扩大服务消费。积极发展首发经济、健康消费、冰雪经济、银发经济，把文化旅游业发展成为重要的支柱产业。创造更多高质量的服务消费产品和场景，让消费者有更多中高端服务可消费。

三是优化消费环境。要形成保护消费者权益的强大震慑，把每天都变成“3·15”，让消费者放心安心消费。

四是减少后顾之忧。今年将提高城乡居民基础养老金最低标准、适当提高退休人员基本养老金，加快发展第三支柱养老保险等。今后还要稳步提高公共服务和社会保障水平。

——坚持深化供给侧结构性改革，不断更新旧动能、发展新动能。

韩文秀说，中国工业门类齐全、产业链体系完整，配套能力强，集成优势明显，这在世界上是独有的，“我们有基础、有条件持续深化供给侧结构性改革，促进供给体系质量和效率不断提升。”

一是推动新旧发展动能接续转换。中国将坚持科技引领、创新驱动，因地制宜发展新质生产力，大力发展新兴产业、积极培育未来产业，积极运用数字技术、

绿色技术、人工智能改造提升传统产业。

二是综合整治“内卷式”竞争。中国将规范地方政府和企业行为，依法治理超低价恶性竞争，规范竞争秩序，倡导“优质优价”，反对劣质低价，推动企业优胜劣汰，市场动态出清。大力弘扬企业家精神，推动老中青企业家携手并肩，大中小企业协同发展。

——坚持开放合作，促进互利共赢。

韩文秀说，无论国际风云如何变幻，中国都将坚定不移推进高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，深化外商投资促进体制机制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，稳步推进包括金融业在内的服务业开放，积极发展绿色贸易、数字贸易。

韩文秀说，当前，单边主义、保护主义上升，经济全球化遭遇逆流，历史经验教训反复证明，开放合作是共赢之道，关税战、贸易战没有赢家，既害人又害己。对于无理打压遏制，中方将坚决反制、有效应对，切实维护自身利益。

韩文秀介绍，多年来，中国作为负责任的大国，坚定做多边贸易体系的维护者，展现了推动经济全球化的大国担当。中国经济再平衡取得重大进展，经常项目顺差占GDP比重由2007年最高时的约10%下降至目前2%左右。

——坚持统筹发展和安全，有效防

范化解重点领域风险。

韩文秀说，近年来，中国下大力气化解房地产市场、地方政府债务和中小金融机构风险，经过艰苦努力，这三大风险得到有效控制，处于收敛状态。去年四季度以来，房地产市场交易和价格出现积极变化，一线城市回暖态势比较明显。

“我们将继续推动房地产市场止跌回稳，加快构建房地产发展新模式，促进房地产市场长期持续健康发展。”韩文秀介绍，中国将继续做好地方政府隐性债务置换工作，推动地方融资平台市场化转型和债务风险化解。高度重视解决拖欠企业账款问题，将统筹用好财政货币政策工具，力争尽快取得明显进展。

——坚持绿色低碳发展，加快建设美丽中国。

韩文秀说，中国将持续推动经济社会发展全面绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长；将深入推进能源革命，做好传统能源清洁高效利用，持续推动新能源产业发展；将积极稳妥推进碳达峰碳中和，建设一批零碳园区、零碳工厂，积极参与和引领全球环境与气候治理。

“我们有信心乘势而上，实施更加积极有为的宏观政策，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，以高质量发展的新成效实现‘十四五’规划圆满收官，为‘十五五’发展打下良好基础。”韩文秀说。（新华社北京3月23日电）

（上接02版）

“各省要立足省情、抢抓机遇，在国家重大发展战略中‘左右逢源’”“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱团朝着顶层设计的目标一起做”“做到既为一域争光、更为全局添彩”……习近平总书记为各地融入区域协调发展大棋局指明方向。

推动区域协调发展，涉及庞大而复杂的经济社会运行系统，需要处理好政府和市场、中央和地方、行政区和经济区、发达地区和欠发达地区等诸多关系，本质上是一个改革命题。

一体化发展，是区域协调发展的更高层次。

铺开地图，沪苏浙两省一市交界线在太浦河汇于一点。正在建设的方厅水院坐落其上，是长三角生态绿色一体化发展示范区的标志性跨区域项目。

方厅水院的顺利推进，得益于2023年出台的《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2021—2035年）》。这份跨行政区国土空间规划，覆盖上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区和浙江省嘉兴市嘉善县，实现“一张蓝图管全域”。

党的二十届三中全会《决定》提出，“完善实施区域协调发展战略机制”，强调“完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制”。

破除行政区划“有形之墙”、思维观念“无形之壁”，要打破各地自我小循环，畅通国内大循环；要更好协调中央和地方关系、地方间关系，推进国家治理体系和治理能力现代化；要更大范围发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用……

通过跨行政区合作实现优势互补，形成发展合力；促进先发地区带动后发地区加快发展，实现共同发展、共

同富裕。

中国启动对外开放的前沿，也是新征程上推进高水平对外开放的重要落点。

爬上梯架检查飞机发动机部件，到机翼下查看大翼结构……在海南自贸港一站式飞机维修产业基地，飞机维修师正忙着对来自不同国家的飞机提供发动机换发、专项维修和飞机封存等服务。

依托2023年6月启动探索的航空器维修免关税服务新模式，进境飞机可享受多项优惠政策，为航司节省10%至15%维修成本。2024年海口海关共监管49架次飞机、16台发动机进入保税区开展保税维修，货值311.3亿元，同比增长3.3倍。

封关在即，航空维修产业由小变大、集聚发展，正是海南稳步扩大制度型开放、加速释放发展动能的缩影。

推动沿海地区制度型开放取得重大突破，形成一批引领性开放型经济发展战略高地；更好发挥沿边地区内引外联作用，建成若干有效辐射内陆、联通外部的对外开放大通道大枢纽；提高中西部和东北地区开放水平，增强内陆地区对外开放战略腹地功能……

进一步优化区域开放布局，陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局加快形成。

立足一域，着眼全局。一片片改革高地、一个个开放前沿，融合联通、相互耦合，中国经济发展纵深空间不断打开。

### （五）成势

在参加江苏代表团审议时，习近平总书记提出要求：“江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建‘一带一路’，

做好援藏援疆等对口帮扶工作。”

2024年，广东、江苏、山东、浙江、四川、河南、湖北、福建、上海、湖南等10省份以占全国近两成的面积，贡献了全国超六成的GDP。这些经济大省，无一不在区域发展战略的关键节点和枢纽位置。

抓手是畅通，关键是协同，核心是创新。

面对更趋复杂严峻的内外形势，经济大省将在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面获得更多政策支持，更好依托区域发展战略，聚合发力、辐射周边、带动全国、联动国际，挑起全国高质量发展大梁，为中国式现代化持续探路。

南海之滨，粤港澳大湾区与海南自由贸易港彼此呼应、联动发展。沿海岸线一路向北，粤港澳大湾区、上海、北京三个国际科技创新中心以及张江、合肥、怀柔等综合性国家科学中心，群星闪耀。

世界知识产权组织最新发布的全球创新指数报告中，深圳—香港—广州在全球科技集群中排名第二，北京、上海—苏州分列第三和第五。

“中国人是卓越的管理者。”纽约大学城市规划专家、世界银行前首席城市规划师阿兰·贝尔托这样称赞。在他看来，与伦敦、东京等世界其他城市群对比，中国正在走出自己的一条优势地区先行、不同地区各展其长的道路，彰显“中国之治”独特优势。

新征程上，针对新形势新任务，以及区域发展呈现的新格局、新特点，习近平总书记统筹谋划，为进一步深化区域协调发展，持续打开中国经济发展纵深空间指明方向。

一地，习近平总书记任安徽强调，“发挥多重国家发展战略叠加优势”；在贵州，总书记指出，“贵州要用好西部陆

海新通道建设机遇，积极对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设，主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局”……

一域，进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上，总书记提出要求，“要坚持把强化区域协同融通作为着力点”；新时代推动东北全面振兴座谈会上，强调“要增强前沿意识、开放意识，加强与东部沿海和京津冀的联系，深度融入共建‘一带一路’”……

今年的政府工作报告作出部署：“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极”“支持经济大省挑大梁”“鼓励其他地区因地制宜、各展所长”“深化东、中、西、东北地区产业协作，推动产业有序梯度转移”……

全国一盘棋，协同融通、叠加发力，攥指成拳、形成合力。

从历史的高度认识理解区域发展战略，从对历史和民族负责的角度实施重大战略。

党的十八大以来，聚焦一个战略，习近平总书记多次主持召开专题座谈会，既一以贯之、持续深入，又根据新形势新任务，及时作出新的战略部署。

“这些会议一届开一次，一个一个抓起来，一轮一轮抓下去，久久为功、步步深入，必有所成……”

不同的发展阶段，与时俱进的方向指引。

路越走，越清晰；越往前，越坚定。

沿着习近平总书记指引的方向，区域协调发展的“大手笔”布局日渐明朗，发展势能愈发强劲，一盘着眼全局、纵横联动东西南北、统筹联通国内国外的发展大棋局已经铺展开来，中华民族伟大复兴的征程上百舸争流、千帆竞发。

（新华社北京3月23日电）