

抢占全球科技和产业发展的制高点，全国政协委员何杰：诸多优势叠加“深圳速度”持续刷新

中国城市进化论 十城对话

曾创造3天建成一层楼的“深圳速度”，如今正在新一轮前沿科技产业和科创城市竞争中一路狂飙。

在全国两会开幕前两天，深圳一口气连出“三方案四计划”。前者涉及2025年优化市场化、法治化、国际化营商环境的“工作方案”；后者明确打造人工智能先锋城市、推进人工智能终端产业和具身智能机器人产业发展，以及支持发展瞪羚企业、独角兽企业等计划路径。

3月6日，十四届全国人大三次会议广东代表团举行全体会议。全国人大代表，深圳市委副书记、市长覃伟中在审议政府工作报告时谈到，深圳将全力竞逐人工智能、机器人、低空与空天等新赛道，努力抢占全球科技和产业发展的制高点。

作为全国政协委员、民革中央经济委员会副主任、民革深圳市委主委，在何杰看来，深圳在全过程的创新生态链上已作出卓有成效的探索，在产业基础、创新能力、民营经济等诸多优势叠加下，“深圳速度”正持续刷新。



全国政协委员何杰 杜江茜摄

华西都市报·封面新闻
记者 杜江茜
北京报道



▲ 2024年11月14日，在第二十六届中国国际高新技术成果交易会上，深圳市众擎机器人科技有限公司展示机器人的行走能力。

图据新华社客户端

▲ 2024年10月23日，在深圳福田口岸，香港居民等待无人机送外卖。

图据新华社客户端

深圳底气

新旧经济增长动能正在快速转换

抢占全球科技和产业发展的制高点，深圳底气是什么？

何杰习惯用数据说话，他总结为“深圳的数据很亮丽”。

例如，2024年深圳战略性新兴产业增加值同比增长10.5%，占GDP比重达42.3%。“这说明新旧经济增长动能正在快速转换。”

从创新强度（研发支出/GDP）来衡量，深圳在2023年研发强度高达6.46%，达到了国际发达城市水平。

从企业增量上看，2024年，深圳规上工业总产值达5.4万亿元，规上工业增加值增长9.7%，创近13年新高，规上工业总产值、工业增加值连续3年实现全国城市“双第一”，国家级专精特新“小巨人”企业、国家级制造业单项冠军企业增量均居全国城市首位，商事主体总量达440.4万户，保持全国城市首位。

在何杰看来，这组数据的背后，是深圳经济结构向优、动能向新的质变，也是科技“含金量”最为直观的体现。

若是视角再聚焦，对于身处国家级创新城市序列的深圳，何杰认为优势之一还体现在制造业上。目前，深圳拥有全部31个制造业大类，在完整的产业链条下，一直流传着以深圳为中心，90%的零部件可在1小时车程内完成采购，产品从原型开发到小批量生产只需要一周的“传说”。

也正是以此为基础，通过持续深化先进制造业和现代服务业融合发展，深圳在更广阔的空间拓展产业布局。

“比如说新能源汽车。”何杰同样拿出了一组数据佐证：深圳智能网联新能源汽车产业链企业超过2700家，成功构建起全领域完整产业链。

2024年，深圳新能源汽车产量增长69.2%，占全国22.3%，汽车产量跃居全国城市首位。同年，深圳成立了新能源汽车产业办公室。“这是深圳成立的3个重点产业办公室之一，另外两个是医药

和医疗器械产业办公室、人工智能产业办公室。”何杰表示，这只是深圳提前布局战略性新兴产业和未来产业的缩影。

更为典型的是，在今年政府工作报告中被点题的生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业，其中大半深圳都已抢先入局，规划布局。

以具身智能为例。全国两会召开前，深圳发布了《深圳市具身智能机器人技术创新与产业发展行动计划（2025-2027年）》。计划到2027年，在机器人关键核心零部件、AI芯片等方面取得突破，关联产业规模达到1000亿元以上。

抢先布局的基础，是新质生产力蓬勃发展。2024年，深圳在人工智能、机器人、低空与空天产业集群上，增加值分别增长12.7%、15.9%、26.4%。

“可以说，这些都是深圳的底气 and 基础。”何杰总结道。

“热带雨林”生态

丰富的生态里自然会有伟大的企业

在诸多关于深圳的亮眼数据中，有一条格外引人关注：2024年，企业研发投入占全社会研发投入比重93.3%，总量居全国城市第一。

“在创新链和产业链的深度融合中，应该是以企业作为创新主体，以市场需求为创新导向。”这也是何杰心中，在“双链”无缝对接中的重点工作。

“技术研发要面向产业需求，解决实际问题。”何杰进一步解释道，产业应用要驱动技术创新，也要以企业为主体构建起一个协同创新的网络。“这个网络联合高校、科研院所、政府、金融机构等，包含了基础研究、应用研究、技术研发、产品生产销售等，这些创新链的各个环节要与产业链的需求精准对接。”

此外，要坚持要素的市场化配置，从人才流动、知识产权交易、资金融合等方面发力。值得注意的是，要破除地方保护、市场分割和内卷式竞争。“不能像过去那样以低价取胜，要鼓励企业从创新中获取红利。”

对此，何杰一直提到营造“热带雨林”式的生态，让各类业态、各种所有制的大中小企业并存，多样性发展。其中，政府需要在生态培育、资源保障、制度规则等方面发力，建立公平竞争的环境，打造产业发展的“思想市场”。

“丰富的生态里自然会有伟大的企业。”何杰以杭州“六小龙”为例，从深度求索到宇树科技，创始人都是凭借满腔热爱创业的年轻人，“现在社会要鼓励这种探索未知的精神，并为他们营造一个可以心无旁骛的环境。”

对此，在2025年深圳市的政府工作报告中，“着力打造最好最优创新创业生态”被写入报告，并规划从11个方面着手打造。

其中之一是关于人才的。目前，深圳市拥有高层次人才2.62万人、留学回国人员22万人、技能人才406万人，各类人才总量700万人，920名深圳学者入选全球前2%顶尖科学家榜单。下一步，深圳将采取有针对性的超常规举措，出台创新创业青年人才政策。

“新型人才具有多样性。”何杰说，不一定需要是顶尖院校的教育背景，还要兼顾能为“偏才型”选手开辟差异化选拔通道。

聚焦未来

打造全方位立体式科技金融生态

科技创新离不开金融的支持。

去年年底，中国人民银行、科技部联合印发《关于做好重点地区科技金融服务的通知》，明确提出推进北京、长三角、粤港澳大湾区等重点地区率先构建适应科技创新的科技金融体制，发挥引领示范作用。

“哪些科技型企业能冒出头，这是很难提前规划的。无心恰恰用，用心恰恰无。”何杰表示，整体上看，科技型企业都经历过从0到1、1到10、10到100三个阶段，相对应的就是出样品、出产品、出商品，这三个阶段可以理解为技术验证阶段、市场验证阶段和生态赋能阶段。

在这个过程中，资本的匹配性是一个重要话题，科技型企业需要具有长期性、风险包容性、灵活性、生态赋能性的资本服务，需要对政府资金、商业资本以及结构性工具的灵活运用来推动科技企业的成长。

“资本市场应秉持服务实体经济的理念。”何杰建议，例如，加大对新产业、新业态、新商业模式企业的支持，尤其是硬科技企业。优化创投基金投资初创科技型企业税收政策，实施与初创科技型企业全生命周期相匹配的抵扣制度或阶梯税率，扩大初创科技型企业的认定范围，鼓励创投基金投早投小投硬科技等。

值得注意的是，就在几天前，深圳宣布筹设规模500亿元国资基金，推动基金投向覆盖种子、天使、A轮、B轮、C轮直至IPO的投资全生命周期，确保其中A轮及更早期的项目不低于40%，投向B轮、C轮项目均不低于20%。此举旨在聚焦“20+8”全产业链，打造全方位立体式创新创业的科技金融生态。

毫无疑问，金融“活水”正助力科创种子拔苗而出。

“随着耐心资本壮大，科技金融生态优化，将有利于形成鼓励创新、宽容失败的氛围。”何杰表示，为科技企业提供热带雨林式的创新土壤。“在合力共建的热带雨林式生态系统中，将会有更多科技型企业脱颖而出。”