



代表委员在这里

# 全国人大代表姚劲波： 建议建立押金托管制度 筑牢租客“安居底线”

参加今年全国两会，全国人大代表、58同城董事长兼CEO姚劲波提交了四份聚焦民生服务的建议，围绕人工智能赋能生活服务业、促进大学生就业、保护承租人权益、推动家政行业发展等议题，建议通过政策支持与产业创新“双轮驱动”，激发传统服务业活力，推动就业、住房、消费等良性循环。



全国人大代表姚劲波  
58同城供图

## “三维攻坚” 加速传统服务业数字化升级

目前，我国人工智能产业正处于“前沿研发突破”与“行业应用爆发”并行的关键时期，但在传统服务业的智能化转型过程中，仍面临前期投入高、见效周期长、小微企业推广难等问题，影响了行业升级的速度和深度。

姚劲波建议，加力政策精准“滴灌”，加速人工智能从“通用”向“行业专用”转化，推动民生服务智能化升级；在人工智能应用端推广场景应用补贴、算力券补贴等激励措施，降低传统行业使用AI技术的门槛；设立专项债、银行专项贷款，为传统行业智能化转型提供长期资金支持。

据统计，2024年餐饮行业数字化率为53.9%，零售行业为60%至80%，但家政行业的数字化率仅为10%。姚劲波表示，数字化、平台化发展是行业规模化、智能化升级的重要牵引力，建议政府打造“头雁效应”，支持传统服

和职业教育机构协同发力，形成可复制的经验模式，共同提升劳动者的“智能化素养”。

姚劲波表示，通过政策引导、技术赋能、人才培养的“三维攻坚”，将加速传统服务业数字化升级，当保洁阿姨会用AI排班、房产中介善用VR带着、月嫂懂得分析健康数据时，传统服务业将真正迈入智能时代。

## 房屋租赁 明确押金退还和房屋损耗标准

目前，全国房屋租赁人口规模已达到2.4亿人。然而，承租人仍面临押金被恶意克扣、租金非正常上涨、租购权益不对等难题。姚劲波表示，筑牢2.4亿租客的“安居底线”，不仅保障民生权益，也将推动租赁市场向公平、透明、可持续发展。

他建议，建立押金托管制度，由第三方监管，明确押金退还和房屋损耗标准，减少押金纠纷；严格防范恶意清退，对断水断电等行为进行处罚；稳定租金上涨幅度，建议年度涨幅不超过5%；落实租购同权，确保租房群体在子女入学、医疗保障、积分落户等公共服务上享有公平待遇。

## 家政服务 减轻家庭负担刺激消费增长

随着老龄化加剧和少子化趋势，家庭对家政服务需求激增，58到家数

据显示，护老保姆和育儿嫂需求年同比增长两成，三、四线城市生活服务业需求激增超200%，但行业仍面临劳动力短缺、从业人员权益保障不足等问题。姚劲波表示，“家政行业一头连着‘一老一小’刚需，一头拉动着万千劳动者的就业，建议通过个税抵扣、税费优惠、数字赋能和政策扶持等举措，把‘家长里短’变成幸福生产力。”

面对“一老一小”的照护需求，姚劲波建议将雇佣保姆费用纳入个人所得税专项附加扣除范围，每年限额2万元至3万元，与赡养老人、婴幼儿照护个税抵扣政策形成协同效应，减轻家庭负担，刺激家政消费增长；将符合标准的家政企业纳入政府养老服务供应商体系，享受部分非营利养老机构支持政策。同时，通过动态考核，对服务质量达标的企业给予财政补贴，提高养老护理员薪资水平，吸引更多人才进入行业。

姚劲波表示，民生服务高质量发展需政策支持与技术创新协同驱动。人工智能助力产业升级、社保减免促就业、租购同权稳居住、家政减税扩消费等举措相互联动，将推动传统服务业向“质效提升”转型。未来，当大学生就业实现“精准匹配”与“多元包容”双轨并行，租客居住更安心，“一老一小”得到专业照护，社会民生保障更完善，高质量发展行稳致远。

华西都市报-封面新闻记者 付文超

面对“一老一小”的照护需求，姚劲波表示，“家政行业一头连着‘一老一小’刚需，一头拉动着万千劳动者的就业，建议通过个税抵扣、税费优惠、数字赋能和政策扶持等举措，把‘家长里短’变成幸福生产力。”

务行业头部平台企业上市融资，强化平台赋能中小微企业的作用，带动行业整体升级。此外，由政府主导，企业

## 全国政协委员曹鹏建议：

# 建立健全新就业群体社会保障体系

“作为工作在产业一线的技术人，我感受到数字技术发展迅猛、成效显著，已经成为产业变革的推动力。”3月4日，全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏说，他对新质生产力推动实体经济充满信心。

今年两会，曹鹏提交了多份建议，从发挥新型实体企业作用、保障新就业群体权益、提振消费和扩大内需，到技术创新助力新质生产力构建等方面，积极建言献策。



全国政协委员曹鹏  
京东集团供图

## 发挥新型实体企业作用

当前，我国已涌现出一批以华为、京东、比亚迪等为代表的新型实体企业，在助力我国产业基础高级化、产业链供应链现代化和提升综合竞争力等方面取得了显著成效。然而，从整体上看，我国新型实体企业仍处于发展起步阶段，存在数量不多、质量不精、原创能力有待进一步提升等问题，同时科技创新与产业创新之间的融合程度还不够深入，科技成果转化有待提高。

对此，曹鹏建议，加大政策扶持力度，推广数实融合案例，支持新型实体企业做强做优做大。鼓励新型实体企业助力传统企业转型，针对中小企业推出数字化“服务券”，构建融通发展格局。发挥新型实体企业在供应链中的关键作用，推动产供链协同发展。

等，对促进经济增长和消费需求提振发挥了重要作用。他们亟需更多权益保障，解决仍存在的劳动关系认定模糊、社会保障体系不健全、职业技能培训不足等问题。

曹鹏建议，完善民营企业用工管理制度，规范新就业群体劳动关系。建立健全新就业群体社会保障体系，加大对民营企业政策扶持和激励。对民营企业实施阶段性减税降费政策。加强新就业群体职业技能培训和发展规划，为民营企业和高职业院校的合作搭建平台。建立社会支持体系，提升新就业群体的社会地位和职业认同感。

据悉，京东集团为完善新就业群体的权益做出了实践努力。自3月1日起，京东逐步为全职外卖配送员缴纳五险一金，成为行业内首个落实骑手全面社保的平台。

## 夯实数字技术底座

科技创新是发展新质生产力的核心要素。以人工智能为代表的数字技术，更是成为驱动新质生产力的重要引擎。但新质生产力推动产业发展的实践中，仍存在诸多阻碍，如国内亟需更强大的智算基座，异构算力较为分散且利用率低，中小企业难以负担大模型应用的智算成本等。

对此，曹鹏建议，加强建设异构算力降低智算成本，夯实自主可控的智算底座，鼓励智能体大规模创新应用。存算协同发展，降低企业智算成本，提升

计算效率。推动链主企业向中小企业开放智算配额，实现产业智算普惠。

## 打造供应链金融一体化

数字经济已成为推动制造业转型和变革的关键力量，但仍存在产业链供应链数智化应用转型协同力度不足、工业品数据化标准化进度滞后、数字技术服务市场发展不均衡等问题。

曹鹏建议，以供应链降本增效为出发点鼓励数智技术创新与协同发展。大力推动工业品标准化建设，搭建新型工业化的数字基础设施。以采购管理作为切入点，持续提升产业链供应链韧性和安全水平。引导链主企业建立开放平台，带动上下游构建供应链生态。

供应链金融则能通过融合数字技术，打造“供应链金融一体化”，提升供应链上下游企业的资金流转效率，降低融资成本，增强供应链的韧性和透明度。但仍存在一些挑战，例如B端与C端割裂、科技与金融脱节、供应链上下游合作不够紧密等。

因此，曹鹏建议，构建“产销一体化”数据平台，促进B端与C端信息共享。加大金融科技研发投入，提升中小企业风险评估精准度。建立供应链信息共享机制，鼓励上下游协同合作，运用智能合约加速资金流转，建立风险管理机制。设立“跨行业金融创新试点”，鼓励金融机构与供应链核心企业拓展外场合作，明确合作框架与风险分担。

华西都市报-封面新闻记者 付文超

## 保障新就业群体权益

近年来不断壮大的新就业群体，如快递员、外卖配送员、网约车司机