

# 王晓晖主持召开省委全面深化改革委员会第九次会议强调 紧紧扭住牵引性改革聚力攻坚 推动我省进一步全面深化改革取得更大成效

## 施小琳于立军出席

华西都市报(四川日报全媒体记者 张立东 付真卿)2月25日,省委全面深化改革委员会第九次会议召开,省委书记、省委全面深化改革委员会主任王晓晖主持会议并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,全面落实党中央和省委决策部署,紧紧扭住牵引性改革聚力攻坚,推动我省进一步全面深化改革取得更大成效。

省委副书记、省长、省委全面深化改革委员会副主任施小琳,省委副书记、政法委书记、省委全面深化改革委员会副主任于立军出席会议。

会议听取了2024年全省全面深化改革工作情况、省委十二届六次全会部署的引领性改革进展情况等汇报,审议通过《中共四川省委全面深化改革委员会2025年工作要点》和《关于进一步提升基层应急管理能力的实施意见》《关于加快以科技创新引领未来产业发展的实施方案(2025—2030年)》《关于

推动汽车后市场高质量发展的实施方案》,研究部署下一阶段改革工作。

会议指出,今年是“十四五”规划收官和“十五五”蓄势之年,也是贯彻落实党的二十届三中全会精神、进一步全面深化改革的重要一年,做好今年改革工作意义重大。近期,习近平总书记在不同场合就贯彻落实三中全会精神作出重要指示,为我们做好进一步全面深化改革各项工作提供了重要遵循。全省上下要认真学习领会,以经济体制改革为牵引,扎扎实实推进各领域各方面改革,在加快建成新时代改革开放新高地上取得明显进展。

会议指出,要紧紧扭住牵引性改革,深挖消费潜力,从丰富应用场景、减少限制性措施等方面营造良好环境,加大力度推进消费品以旧换新,全方位支持服务消费,大力培育消费新热点。增强投资后劲,深入分析影响投资增长的体制机制障碍,持续优化投资审批流程,有序下放项目建设有关权

限,加强用地、用能、资金等要素保障。拓展外贸空间,多措并举帮助企业稳订单、拓市场,积极拓宽中间品出口渠道,全力稳住外贸外资基本盘。深入推进新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化,解决好子女教育、住房保障、社会保险等问题。

会议指出,要紧紧扭住牵引性改革,在科技创新和产业创新深度融合上下功夫,深入实施前沿科技攻坚突破行动,加快推动战略性新兴产业融合集群发展;重视初创科技企业,扎扎实实做好科技金融大文章,努力营造一流创新生态。在数字经济和实体经济深度融合上下功夫,扎实推进制造业“智改数转”,完善智能制造、绿色制造支持政策,引领企业设备更新和技术改造,聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展。

会议指出,要紧紧扭住牵引性改革,积极融入全国统一大市场建设,坚决破除影响平等使用生产要

素、参与市场竞争的各种障碍,切实依法保护各类经营主体的合法权益。聚力解决一批经营主体反映集中的问题诉求,对拖欠账款、融资困难、违规收费罚款和检查过频等问题,逐项加强整治,尽快见到明显成效。落实好各项惠企助企政策,进一步强化法治建设,让企业有稳定预期。

会议指出,要紧紧扭住牵引性改革,加快构建房地产发展新模式。稳妥推进地方债务有序化解。健全安全生产长效机制,深入实施安全生产治本攻坚三年行动,集中整治矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全隐患,坚决遏制重特大事故发生。完善防灾减灾救灾体系,通过科技赋能提升监测预警能力,加强基层应急管理体系建设,持续深化森林草原防灭火专项治理,不断提升防灾减灾救灾能力。

省委全面深化改革委员会委员,有关省领导,省直有关部门负责同志参加会议。

### 聚焦2025年中央一号文件

## 农村高额彩礼怎么破? 中央一号文件强调这个词

“一动不动,万紫千红”“谈钱伤感情,不谈钱没感情”……一些大家耳熟能详的顺口溜,道出了我国部分农村地区高额彩礼现象背后的尴尬处境。23日发布的2025年中央一号文件,针对这个问题进一步提出破题之道,重点强调“综合治理”。

文件提出,推进农村高额彩礼问题综合治理,发挥妇联、共青团等组织作用,加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。

农村高额彩礼不是新问题。这几年,中央一号文件持续部署破解之策。比如,2022年的文件提出,“开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理”。2023年的文件提出,“强化村规民约约束作用,党员、干部带头示范,扎实开展高价彩礼、大操大办

等重点领域突出问题专项治理”。2024年的文件提出“鼓励各地利用乡村综合性服务场所,为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务,降低农村人情负担”。

造成农村高额彩礼现象的原因是多方面的。南京农业大学副教授仇童伟告诉记者,传统观念、性别比例失衡、经济因素等都同农村高额彩礼密切相关。

解决复杂问题,不能头痛医头、脚痛医脚,需要的恰恰是中央一号文件所提到的“综合治理”。

“为婚姻‘减负’,给幸福‘加分’,需要多方发力、综合施策。”仇童伟说,文件提到“发挥妇联、共青团等组织作用”,就是要让相关方面各展所长,凝聚合力,形成治理农村高额彩礼的良好生态和坚实链条。

记者在采访中发现,不少地方在积

极探索。例如,江西省金溪县率先设定彩礼上限6万元,宁夏通过“零彩礼证书”奖励国有景区门票优惠。

今年2月初,江西省永丰县君埠乡杜溪村银龙下小组的村民陈云松与妻子郭园林喜结连理。这对新人是教师伉俪,他们用“零彩礼”的方式开启新生活。

郭园林告诉记者,以前有的村民认为彩礼要得高才显得有面子,随着大家观念的改变,越来越多村民意识到,好日子要靠夫妻双方经营,而不是彩礼堆砌。他们作为老师希望用实际行动倡导健康、文明的婚恋观念。

今年的中央一号文件还提到,“加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度”。此前,多地法院公布了多起以彩礼为名大肆索取财物的典型案例。受访专家表

示,这也是“综合治理”的重要一环,旨在从法律层面保障农民合法权益,进而净化婚恋环境,这项部署十分必要。

在“综合治理”过程中,“约束”必不可少,“关爱”也同样重要。中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上表示,针对高额彩礼问题,要结合实际拿出约束性规范和倡导性标准,也要加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。

“群众思想观念、生活方式转变需要有个过程,农村移风易俗要避免用急风骤雨、‘一刀切’的办法硬干蛮干,而是要常抓不懈、绵绵用力,德润人心、化风成俗。”祝卫东说,关键是把群众工作做实做到位,把道理讲清楚,既要坚决对不良风气说不,又要帮着农民想出路、找办法。

据新华社

## 到农村买房建房? 中央一号文件提出两个“不允许”

近日发布的2025年中央一号文件强调,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房。

“中央的要求非常明确,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房,这两条政策底线必须守住、不能突破。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区?这背后有何深意?记者采访了业内专家。

据专家透露,这些年农房和宅基地在城乡之间私下买卖的现象确实存在,如有些城镇人员和农村居民私下签订协议,私自进行宅基地和房屋的转让和买卖。也有些地方未能妥善处理好人才下乡和宅基地管理利用的关系,为了让退休干部或返乡入乡创业人员能定居,通过村集体经济组织赋予他们集体

成员身份或特殊资格权,实现与村民享受同样的批地建房权利。

“宅基地是农村村民的基本生活保障。实际上,城镇居民、退休干部到农村占地建房,这些在法律法规中原本就是不允许的。”农业农村部农村经济研究中心农地政策研究室主任刘俊杰说,宪法规定,农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,属于集体所有;宅基地和自留地、自留山,也属于集体所有,土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关,只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权,非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份,不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到

农村占地买房?刘俊杰说,土地是农民的命根子,宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易,社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地,未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地,就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’,确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来,如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地,会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面,部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地,会加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷,影响农村社会的和谐稳定;另一方面,如果放开宅基地交易,社会资金可能过多占用土地等乡村资源,使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说,此次中央一号文件明确

提出两个“不允许”,是考虑到在推动乡村全面振兴背景下,社会力量投身乡村建设的热情很高,而涉及对宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高,部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调和重申红线和禁区,有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范,避免出现政策执行偏差和漏洞,确保政策落准落实。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为,虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”,但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。中央一号文件还提出,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用,可以更好满足有志愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。

据新华社