

推动农业增效益、农村增活力、农民增收入

——中央一号文件释放重农强农强烈信号

2025年中央一号文件23日发布，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，对当前和今后一个时期“三农”工作作出系统部署，向全党全社会释放重农强农的强烈信号。

围绕粮食安全、农民增收等热点话题，中央农村工作领导小组办公室有关负责人在国新办24日召开的新闻发布会上进行全面解读。

热点一：如何持续增强粮食等重要农产品供给保障能力？

“我国粮食总体上仍处于供求紧平衡状态，抓粮食生产不能松劲懈怠。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢掌握粮食安全主动权，应在以下几个方面发力：

一是要稳面积、增单产两手发力。要把粮食增产的重心放在大面积提单产上，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度。

二是强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。要推进农业科技力量协同攻关，提升农业科技自主创新体系整体效能，加快突破关键核心技术，加力攻克一批突破性品种等。

三是构建多元化食物供给体系。要践行大农业观、大食物观，面向整个国土资源，全方位多途径拓展食物来源，让老百姓的餐桌更加丰富，吃得更健康、更有营养。

四是健全粮食和食物节约长效机制。节粮减损在一定程度上就是增产，中央一号文件提出要健全粮食和食物节约长效机制，持续推进全链条节粮减损，形成节约粮食、反对浪费的社会风尚。

“耕地是保障粮食安全的根本。”韩文秀表示，中央一号文件从严守耕地数量、提升耕地质量、管住耕地用途等方



2025年2月20日，在江苏省南通市通州区十总镇育民村高标准农田，农民驾驶植保机械对进入返青期的小麦开展病虫害防治作业(无人机照片)。 新华社发

面作出重点部署，筑牢粮食安全根基。

热点二：过渡期后帮扶政策往哪走？

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。“守住不发生规模性返贫致贫的底线，绝不仅仅是今年的年度性任务，过渡期后也必须长久、永久地守住守牢。”韩文秀表示。

中央一号文件提出，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。韩文秀说，当前正在组织对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期进行总体评估，在评估的基础之上，对各项帮扶政策分类优化完善。

他表示，对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发

达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。

热点三：如何切实保障农民利益增收？

我国是全球第一大农产品进口国，农产品进口是减轻资源环境压力、弥补供需缺口、平衡贸易关系的重要途径。中央一号文件强调，完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需。

“目前有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东说。

如何促进农民持续增收？祝卫东说，文件着重从着力发展富民产业和促进农民工稳岗就业增收两方面，部署拓宽农民增收渠道。

他表示，现在到县域就业、回老家创业的农民工越来越多，文件强调发展各具特色的县域经济，扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈，促进农民就近就业增收。

热点四：宜居宜业和美乡村建设如何走实？

中央一号文件统筹部署了乡村建设和治理重点任务，着力推动乡村面貌由表及里、形神兼备地全面提升。

祝卫东说，要提升乡村规划建设水平。“乡村建设不能平均用力。”他说，要顺应人口变化趋势，合理确定村庄建设重点和优先序，探索具有地域特色的乡村建设模式。

他表示，乡村建设要尽力而为、量力而行，统筹考虑地方财力、农民需要和接受程度，重点突出一个“实”字，集中力量办成一批农民群众急需急盼的事实，坚决反对搞花架子、形象工程。

热点五：农村高额彩礼怎么破？

祝卫东表示，乡村振兴既要塑形，也要铸魂，物质文明和精神文明要一起抓。“针对高额彩礼问题，既要结合实际拿出约束性规范和倡导性标准，也要加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。”他说，群众思想观念、生活方式转变需要有个过程，农村移风易俗要避免用急风骤雨、“一刀切”的办法硬干蛮干，而是要常抓不懈、绵绵用力，德润人心、化风成俗。

中央一号文件对持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题提出了明确要求。祝卫东表示，关键是把群众工作做实做到位，把道理讲清楚，既要坚决对不良风气说不，又要帮着农民想出路、找办法。

(新华社北京2月24日电)

“蓝天不是等来的，而是拼出来的”

——生态环境部回应大气污染防治热点问题

“蓝天不是等来的，而是拼出来的”“抓住移动源这个‘牛鼻子’”“让环保投入高、绩效好的企业享受实实在在的政策红利”……在生态环境部24日召开的新闻发布会上，大气环境司司长李天威回应当前大气污染防治的热点问题。

2024年成绩单：空气质量稳中向好

李天威介绍，2024年，全国环境空气质量稳中向好：改善幅度大，全国PM2.5浓度为29.3微克/立方米，优良天数比例为87.2%，重度及以上污染天数比例为0.9%，都优于年度目标；改善范围广，京津冀地区PM2.5浓度同比下降3.4%，天山北坡城市群、成渝地区、汾渭平原、长江中游城市群、长三角地区PM2.5浓度同比均呈现下降；PM2.5和臭氧协同控制取得初步成效。

“蓝天不是等来的，而是拼出来的。”他介绍，2024年，生态环境部和各地持续深化重点领域行业治理减排，全年完成散煤治理200万户，累计达4100万户；推动完成钢铁行业全流程超低排放改造1.3亿吨，实现全国80%以上产能全流程或重点工程超低排放改造；积极推动运输结构调整，淘汰高排放车辆，开展机动车排放检验领域第三方机构专项排查整治行动。

努力完成“十四五”基本消除重污染天气目标

李天威说，重污染天气是人民群众的“心肺之患”。今年是“十四五”规划的收官之年，完成基本消除重污染天气的目标，要重点抓好三件事：

一是大力推动治污减排。指导地方加快实施落后产能退出，推进重点行业超低排放改造、清洁取暖、移动源防治等工作，持续深化重点行业绩效分级，强化面源污染治理，从根本上减少污染物排放。

二是科学精准应对重污染天气。不断提升预测预报能力，精准、科学、依法应对长时间大范围重污染天气，真正做到污染“削峰降速”；完善企业的应急减排清单，实现涉气企业应纳尽纳、动态更新；做到应急减排应减尽减、精准落地，杜绝“数字减排”。

三是协同控制PM2.5和臭氧污染，指导重点城市围绕氮氧化物和挥发性有机物，实施协同减排，“冬病夏治”，确保完成“十四五”目标任务。

抓住移动源治理这个“牛鼻子”

“当下和今后一个时期，抓住移动源这个‘牛鼻子’，十分迫切且必要。”李

天威说，移动源是我国大气污染物排放的重要来源，其排放的氮氧化物和挥发性有机物分别占全国总量的60%和24%左右。在北京、上海、济南等城市，移动源已经是污染物首要的排放来源。

他表示，做好移动源治理，要加快标准的制修订。生态环境部将对标国际先进法规，研究制定轻型车、重型车的国七标准，实现机动车减排降碳协同；研究制定非道路移动机械国五标准，实现排放控制技术和世界先进水平接轨。

同时，强化机动车排放监管。对重型货车，要加快淘汰国四及以下的货车，严格整治国五货车的超标问题，强化国六货车的智慧化监管，加快推进新能源重卡的替代应用。同时，持续开展机动车排放检验领域第三方机构的专项整治。

李天威表示，要推动非道路移动机械综合治理，重点提高机场、港口、园区等新能源机械和内部车辆的新能源比例。此外，推进火电、钢铁、煤炭、焦化、有色、水泥等重点行业大宗货物的清洁运输，推动大宗货物长距离运输“公转铁”“公转水”。

激发企业污染治理的内生动力

如何引导企业加强污染治理？李

天威表示，要一手用最严格的制度、最严密的法治保护大气环境，另一手要创新管理思路，综合运用金融、价格、财税、环保差异化管理等政策，激发大气污染治理的内生动力。

近年来，依据企业的生产工艺、污染治理水平、排放强度等，生态环境部门深化重点行业企业绩效分级。2024年，绩效A级和绩效引领级的企业达2754家，比2022年增加46%。李天威说，在绩效分级一系列的措施下，很多企业实现绿色转型和利润增长同频共振，污染治理、保护环境、履行社会责任者，真正得到了实惠。

他表示，要强化技术引领，完善政策支持，拓展环保绩效应用场景，形成有力有效的政策“组合拳”，让环保投入高、绩效好的企业享受实实在在的政策红利。

李天威说，要突出标准引领，对整体完成超低排放改造的行业，逐步将超低排放要求转化为强制性排放标准，以标准倒逼传统产业转型升级。此外，强化执法监管，对环保水平低、投入小的企业加强执法监管，对存在偷排、漏排、弄虚作假等主观恶意违法行为的企业，依法依规严厉处罚，提高违法成本。

据新华社