

# 不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

## ——解读2025年中央一号文件

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

### 端牢“中国饭碗” 确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏

后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

### 多措并举增收 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、

健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张姝表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品的全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳挑上增收致富的“金扁担”。

### 建设和美乡村 持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕

乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景下大趋势下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县域城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级党政领导班子成员任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

据新华社

## “三农”要“三增” 根本靠改革

### 第一观察

2025年2月23日，《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》公布。

这是新时代以来第13个聚焦“三农”的中央一号文件。

文件提出，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收，为推进中国式现代化提供基础支撑。

2024年5月，习近平总书记在山东考察时要求，推动农业增效益、农民增收、农村增活力；9月，在第七个“中国农民丰收节”到来之际，习近平总书记再次强调“千方百计推动农业增效益、农民增收、农村增活力”。

2024年12月17日至18日，中央农村工作会议在北京召开，一项任务就是讨论2025年中央一号文件的讨论稿。习近平总书记作出重要指示“推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火”。

2025年中央一号文件，是党的二十届三中全会以后第一个中央一号文件。中国改革始于农村，改革深刻改变了中国农村，极大解放和发展了农村生产力，改变了亿万农民的命运。

习近平总书记强调，解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题，根本要靠深化改革。

2016年春天，安徽小岗村，习近平

中央一号文件要求，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。同时明确提出：不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

这是农村改革不可逾越的底线。

总书记俯身察看当年18户村民按下红手印的“大包干”契约，感慨不已：“当年贴着身家性命干的事，变成中国改革的一声惊雷，成为中国改革的标志。”

党的十八大以来，我们逐步建立农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，稳慎推进农村宅基地改革试点，推动农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市，扎实推进土地出让收益更多用于农……改革之于“三农”，一直是重头戏。

深化农村改革要抓主线。

习近平总书记指出，新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。最大的政策就是必须坚持和完善农村基本经营制度，决不能动摇。建立土地承包经营权登记制度，是实现土地承包关系稳定的保证，要把这项工作抓紧抓实，真正让农民吃上“定心丸”。

今年中央一号文件强调，稳定和完善的农村土地承包关系。坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后

再延长三十年试点，扩大整省试点范围，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。

深化农村改革要抓底线。

中央一号文件要求，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。同时明确提出：不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

这是农村改革不可逾越的底线。

习近平总书记强调，不管怎么改，都不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力削弱了，不能把农民利益损害了。

深化农村改革要守红线。

“民非谷不食，谷非地不生。”党的十八大以来，习近平总书记为耕地保护倾

注大量心血，指出“坚守十八亿亩耕地红线，大家立了军令状，必须做到，没有一点讨价还价的余地”；嘱咐“采取有效措施切实把黑土地这个‘耕地中的大熊猫’保护好、利用好”；强调“采取‘长牙齿’的硬措施，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任”……

稳中求进。深化农村改革，推动乡村全面振兴必须“稳”住的是“三农”基本盘，是守牢保障国家粮食安全、不发生规模性返贫致贫的两条底线。

以进固稳。“进”就是用好改革这个法宝，满足农民群众对美好生活的向往，城乡统筹，让农业转移人口更好地“进城”而无后顾之忧。

党的二十届三中全会对“完善城乡融合发展体制机制”作出系统部署。

今年中央一号文件提出，健全农业转移人口市民化机制。推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。全面取消在就业地参保户籍限制。

既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，扩大国内需求，农村有巨大空间，可以大有作为。

完善城乡融合发展体制机制，促进共同富裕，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

据新华社