

# 系统谋划推进乡村全面振兴

## ——国家发展改革委负责人就《乡村全面振兴规划(2024-2027年)》答记者问

近日,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024-2027年)》。

为何出台规划?规划明确了哪些重点任务?围绕社会关注的热点话题,国家发展改革委负责人22日进行了解读。

### 规划出台的背景是什么?

民族要复兴,乡村必振兴。

党的十九大提出实施乡村振兴战略以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,广大干部群众齐心协力、砥砺奋进,乡村振兴实现良好开局。粮食生产能力迈上新台阶,农民收入保持较快增长势头,脱贫攻坚成果得到巩固拓展,乡村特色产业稳步发展,乡村建设加快推进,乡村治理持续深化,广大农村面貌焕然一新,农民群众切身感受到各种新变化。

但还应该看到,我国农业基础总体上仍然薄弱,农村基础设施和基本公共服务还有短板,全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

党的二十大对全面推进乡村振兴作出重要部署,要求加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,明确了全方位夯实粮食安全根基、发展乡村特色产业、巩固拓展脱贫攻坚成果、建设宜居宜业和美乡村等任务要求。党的二十届三中全会强调,必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,部署了巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持制度、深化土地制度改革等重大任务。

按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门编制了《乡村全面振兴规划(2024-2027年)》,系统谋划今后一段时间推进乡村全面振兴的主要目

标、重点任务和政策举措。

在具体工作中,要把握好“八个坚持”和“三个统筹”:

“八个坚持”是:坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,为乡村全面振兴提供坚强有力的政治保障;坚持农业农村优先发展,持续强化政策供给;坚持城乡融合发展,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系;坚持农民主体地位,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性;坚持因地制宜、分类施策,梯次推进不同发展阶段的乡村实现全面振兴,防止层层加码,不搞“一刀切”;坚持人与自然和谐共生,践行绿水青山就是金山银山的理念,以绿色发展引领乡村全面振兴;坚持深化改革创新,不断激发乡村全面振兴的内生动力;坚持循序渐进、久久为功,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,积小胜为大成。

“三个统筹”是:统筹不同区域,合理确定阶段性重点任务和推进时序,尊重客观规律,科学把握乡村发展演变规律和趋势,不超越发展阶段,不脱离实际的目标;统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展;统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,实现乡村由表及里、形神兼备全面提升。

未来几年推进乡村全面振兴的主要目标是什么?重点任务包括哪些?

在主要目标上,锚定建设农业强国的目标,着眼推进乡村全面振兴,规划从乡村建设、乡村发展、乡村治理等若干领域提出了主要目标。

具体来看,到2027年,乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶。到2035年,乡村全面振兴取得决定

性进展,农业现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件。

在重点任务上,规划对标对表习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,立足新形势新要求,学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,紧紧围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,聚焦推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,科学谋划、系统部署推进乡村全面振兴的9个方面34项重点任务。

一是优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴。包括统筹优化城乡发展布局、推进城乡融合发展、分类推进乡村全面振兴、衔接推进脱贫地区全面振兴。

二是加快现代农业建设,全方位夯实粮食安全根基。包括提高粮食和重要农产品供给保障水平、加强农业基础设施建设、强化农业科技和装备支撑、加大粮食生产支持力度。

三是推动乡村产业高质量发展,促进农民收入增长。包括构建现代乡村产业体系、深化农村一二三产业融合发展、强化农民增收举措、全面促进农村消费。

四是大力培养乡村人才,吸引各类人才投身乡村全面振兴。包括壮大乡村人才队伍、完善乡村人才培养体系、健全乡村人才保障机制。

五是繁荣乡村文化,培育新时代文明乡风。包括提升乡村精神风貌、重塑乡村文化生态、增强乡村文化影响力。

六是深入推进乡村生态文明建设,加快发展方式绿色转型。包括加快农业绿色低碳发展、改善乡村生态环境、完善生态产品价值实现机制。

七是建设宜居宜业和美乡村,增进农民福祉。包括推进基础设施提档升级、持

续改善人居环境、稳步提升基本公共服务水平、完善农村社区服务设施、加快数字乡村建设、优化乡村规划建设。

八是深化农业农村改革,激发农村发展活力。包括巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、健全多元化乡村振兴投入保障机制、扎实推进农村改革各项重点任务。

九是加强农村基层组织建设,推进乡村治理现代化。包括深入推进抓党建促乡村全面振兴、推进以党建引领乡村治理、维护乡村和谐稳定。

下一步如何推动规划目标任务落地落地?

为确保各项目标任务落地见效,规划对抓好组织实施工作、推进乡村全面振兴提出了明确要求:

要坚持和加强党中央集中统一领导,坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的乡村振兴工作机制,全面落实乡村振兴责任制;

要加强统计监测,适时开展规划实施评估。加快涉农法律法规制定修订,完善乡村振兴法律规范体系。加强宣传和舆论引导,充分发挥工会、共青团、妇联等作用,激发全社会参与乡村全面振兴的积极性;

各地各有关部门要结合实际推动目标任务落地见效,工作中要坚决防止形式主义、官僚主义、形象工程,重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,抓紧抓实各项重点任务,扎实推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果,为推进中国式现代化建设奠定更加坚实的基础和支撑。

(新华社北京1月22日电)

## 绘就乡村全面振兴新画卷

### ——专家解读《乡村全面振兴规划(2024-2027年)》

近日,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024-2027年)》,科学谋划、系统部署今后一段时间乡村全面振兴重点工作。

实施乡村振兴战略,是新时代新征程“三农”工作的总抓手。这份文件有哪些重点、亮点?记者22日采访了业内专家进行解读。

### 城乡融合发展 分类有序推进乡村全面振兴

规划明确,坚持城乡融合发展,对优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴作出部署。

“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力认为,我国人口众多,城乡将长期共生并存,这是客观规律。当前,走城乡融合发展之路,推进乡村全面振兴,意义十分重大。

高国力指出,要从全局和战略的高度把握和处理城乡关系,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,落实落细目标任务,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,推动城乡共同繁荣发展。

专家表示,要畅通城乡人口流动渠道,实施新一轮农业转移人口市民化行动,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,完善“人地钱挂钩”政策,推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口,并保障进城落户农民合法土地权益,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

高国力表示,要推动城乡基础设施和公共服务统筹发展,加快县城城乡融合发展,率先在县域内破除城乡二元结构。推进以县城为重要载体的城镇化建设,提升县城市政公用设施建设水平和基本公共服

务、产业配套功能,增强对乡村的辐射和带动能力。

### 建设农业强国 全方位夯实粮食安全根基

14亿多人要吃饭,这是中国最大的国情。“确保国家粮食安全”“全方位夯实粮食安全根基”等内容,被写入规划。

国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权表示,近年来我国深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,农业综合生产能力稳步提高。2024年,我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶,人均粮食占有量500公斤左右,远超国际公认的400公斤安全线。14亿多中国人的饭碗越端越稳、吃得越来越好。

专家指出,各地要始终把保障粮食和重要农产品稳定安全供给摆在首要位置,坚持稳面积、增单产两手发力,深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动和粮食单产提升工程。优化农业生产结构,稳步扩大大豆油料等短缺农产品生产。加强农业基础设施建设,逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。加快农业关键核心技术攻关,强化良种良法良机集成配套和推广应用。

南京农业大学教授朱晶注意到,在加大粮食生产支持力度方面,文件提出完善粮食主产区利益补偿机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等,这些举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮,让主产区抓粮得实惠、不吃亏,进一步激发地方发展粮食生产的积极性,同时有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局。

规划提出,树立大农业观、大食物观,农林牧渔并举,构建多元化食物供给体

系。对此,朱晶表示,我国有着广阔的林地、草地、江河湖海等资源,要打破食物主要来源于耕地的传统观念,在保护好生态环境前提下,向森林草原江河湖海、向植物动物微生物要热量、要蛋白,全方位挖掘食物供给潜力,多途径开发丰富食物品种,丰富百姓的“粮仓”。

### 拓宽增收渠道 促进农民收入增长

检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有。专家表示,保持农村居民收入增速持续高于城镇居民、高于GDP增速,迫切需要千方百计拓宽农民增收渠道,不断提高低收入群体特别是脱贫群众收入水平。

产业兴旺是农民增收的坚实基础。当前,“农业+”文化、教育、旅游、康养等新业态不断涌现,农村电子商务快速发展,一大批小而精、特而美的优势特色农业品牌打响……乡村产业日渐红火。

黄汉权表示,乡村产业振兴,要把“土特产”三个字琢磨透,立足乡土资源,大力发展地域特征鲜明、乡土气息浓厚的多样化特色种养业,开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值。推进农村产业融合发展,创新发展乡村新产业新业态。同时,强化就业服务,多措并举促进农民工稳岗就业;引导和规范以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产,增加农民财产性收入。

规划明确,确保农村人口不发生规模性返贫致贫。

专家表示,要强化监测和帮扶举措,完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。突出产业帮扶、做好就业帮扶等,提升

和增强脱贫群众和脱贫地区“造血”能力。要建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度,推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换,加快补上脱贫地区农村基础设施短板,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

### 建设宜居宜业和美乡村 增进农民福祉

乡风文明、人居环境、乡村人才、农村基层组织建设……规划作出多项部署,提升乡村建设水平、乡村治理水平。

受访专家指出,近年来,我国农村人口分布、年龄结构出现明显变化。这就要求在乡村建设方面,更加注重适度有效;在公共服务均等化供给的基础上,更加注重提升效率;在城乡一体化治理中,更加注重增强效能。

黄汉权表示,乡村建设要学习运用“千万工程”经验,不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,逐步使农村基本具备现代生活条件。

在黄汉权看来,提升乡村治理水平,要建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系。深入推进抓党建促乡村全面振兴,提升农村基层党组织凝聚力和战斗力。坚持和发展新时代“枫桥经验”,夯实平安乡村建设根基。推进乡村治理数字化,加快数字乡村建设。

改革是乡村振兴的重要法宝。专家指出,推进乡村全面振兴,要全面深化农村改革,让农村资源要素活起来,让广大农民积极性和创造性迸发出来。

(新华社北京1月22日电)