

持续擦亮巡视利剑 更好护航改革发展

——深入推进新征程纪检监察工作高质量发展系列报道之二

2024年3月6日,省委对第四轮巡视工作进行动员部署;8月22日,召开全省巡视巡察工作会议暨十二届省委第五轮巡视动员部署会,对十二届省委巡视以来工作经验进行总结,对第五轮巡视工作进行安排部署。

板块轮动对成都平原经济区、川东北经济区、省属国有企业开展常规巡视,首次配合中央巡视对省属金融单位进行联动巡视,出台《关于进一步推动四川巡视工作高质量发展的措施》和《省委巡视整改评估办法(试行)》,首次以《巡视要情》《巡视建议书》方式反映主要问题、提出巡视建议,积极助力集中整治群众身边不正之风和腐败问题……刚刚过去的一年,全省巡视巡察机构在担当中作为,在守正中创新,在求实中奋进,推动巡视巡察工作高质量发展取得新成效。

以政治主动推进巡视监督更聚焦、更具体

巡视是政治巡视,本质是政治监督。2024年2月,新修订的《中国共产党巡视工作条例》首次以党内法规形式,对政治巡视定位作出规定,明确巡视工作的根本任务是“两个维护”,赋予巡视重大政治责任。

省委巡视机构主动对标对表、提高政治站位,始终把“两个维护”作为根本政治任务,将习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央重大决策部署落实情况纳入监督重中之重,围绕中心大局,服务改革发展,聚焦省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略加强监督检查,查找政治偏差、责任偏差。

“加强巡前调研了解,有助于准确把握被巡视地区、单位的职责定位和主要矛盾,推进政治监督具体化、精准化、常态化。”省委巡视办相关负责人介绍,第四轮巡前调研对成都平原经济区形成15个方面监督重点、正面清单197条、负面清单63条,第五轮巡前调研总结出川东北经济区典型问题39类、问题表现92种、参考方法路径92条。

巡视期间跟组“抵进指导”,传达最新要求,现场会商研判,帮助找准方向。为持续深化政治巡视,省委巡视机构开展了一系列务实有效的工作:结合实践做法进一步修订完善巡视了解“一把手”操作实务,并首次对派驻省属国有企业纪检监察组组长履职情况形成专题材料;配合中央巡视对2家省直金融单位开展联动巡视,并对13户金融企业开展专题调研,着力发现金融领域系统性问题;组建巡视专业“小分队”,全程跟组提供专业支持,助力巡深巡透工程项目领域问题;创建“四川巡视大数据智能分析平台”,运用AI模型分析巡视数据……

民心是最大的政治。省委巡视机构坚持把以人民为中心的价值取向融入巡视全过程,主动跟进、积极助力集中整治群众身边不正之风和腐败问题,在巡视期间予以重点了解,指导市县巡察机构聚焦“校园餐”、农村集体“三资”、高标准农田建设、殡葬行业开展专项巡察、机动巡察或“回头看”,发现问题14610个,推动及时整改问题5175个,群众的获得感更加充实。

“感谢巡视组,我们终于拿到了补助费。”2024年7月2日,乐山市峨边县沙坪镇太坪村村民张兴府专程到省政府送上感谢信和印有“人民公仆为人民,求真务实办实事”的锦旗,对省委巡视组推动解决一直拖欠66户村民饮水管道铺设占地补助费4.78万元的问题表示感谢。

一年来,省委巡视共完成对5个市、61个县(市、区)、1个省直部门、7户省属国有企业的“政治体检”,发现问题4926个,移交领导干部问题线索315件315人,其中省管干部85件85人,巡视利剑作用进一步彰显。

以精准理念推进巡视整改更深入、更有效

2024年7月25日至8月1日,第四轮巡视陆续完成反馈。被巡视党组织在收到巡视反馈意见的同时,还收到一张问题清单。

如何让巡视发现问题精准整改、有效解决,一直是省委巡视着力的重点。“创新建立巡视整改台账管理制度,分类梳理形成问题清单,将能够整改销号的问题纳入台账管理。”省委巡视办相关负责人表示,巡视组在形成巡视反馈意见时,同步制定整改销号台账管理清单,与巡视反馈意见一并反馈给被巡视党组织,既推动巡视发现问题精准整改,又能为被巡视党组织减负。

着眼于建立覆盖巡视整改全周期的责任体系和制度流程,省委巡视工作领导小组出台省委巡视整改评估办法,明确每轮巡视反馈后2年左右,结合整改落实情况“回头看”、“回头看”销号开展整改评估,对被巡视党组织整改责任落实、问题整改及销号、整改阶段性成效等情况进行了了解、印证。

各被巡视党组织认真履行巡视整改主体责任,健全整改工作机制,及时研究解决问题。第三轮、第四轮巡视的71个被巡视党组织根据巡视反馈问题,分解整改任务4562项、细化整改措施15748条,追责问责2639人,挽回经济损失27.56亿元,完善制度机制2057项。

强化立行立改和边巡边查,是过去一年巡视工作的鲜明特点。省委巡视办制定立行立改工作意见和边巡边查工作规范,巡视期间推动立行立改事项

20件,移交边巡边查问题线索103件109人、留置22人,查处一批腐败问题。

强化日常监督和统筹督促,是推动整改落实的有力手段。省纪委监委机关牵头审核被巡视党组织的整改方案、集中整改进展情况报告和整改销号申请,认真处置巡视移交的领导干部问题线索。省委组织部制发巡视整改督促工作方案,召开巡视整改专题会议听取整改进展情况报告,通报18起巡视发现违规用人典型案例。省委宣传部对5个市(州)、15个省直部门和16家省级行业报纸主办单位意识形态工作进行实地检查,对检查发现问题进行通报。省委巡视办组织开展2轮巡视整改工作培训,加强对省委书记专题会议点人点事问题整改的跟踪督促,对第三轮巡视被巡视党组织申请集中整改销号的1861个问题,经会商审核同意销号1723个、暂不予销号138个。

在整改具体问题的同时,更加注重标本兼治。“紧盯违法采矿、矿山生态修复、矿产资源专项收入等方面问题,举一反三、以点带面推进整改整治。”自然资源厅相关负责人介绍,根据巡视发现问题,在全省部署开展矿产资源管理突出问题专项整治,目前已立案查处362宗、结案263宗,整改矿山生态修复问题1772个,清理欠缴矿产资源专项收入的矿业权109宗,涉及金额10.8亿元。

省委巡视办加强对巡视发现普遍性、倾向性问题的梳理分析,以《巡视要情》方式向分管省领导报送突出问题,以《巡视建议书》方式向省直有关部门提出意见建议,向15家省直部门(单位)通报有关问题639个。根据巡视通报问题,省发展改革委会同重庆市有关部门搭建项目管理服务平台,抓好300个川渝共建重大项目建设;生态环境厅组织14个省直部门开展行业系统问题排查整治,累计自查问题759个;省经济合作局召开全省规范招商引资行为工作座谈会,对招商引资工作进行规范……整改、监督、治理有机贯通,巡视的震慑力、穿透力、推动力不断增强。

以系统思维推进上下联动更有序、更出彩

巡察是巡视向基层的延伸,是打通全面从严治党“最后一公里”的有效方式。省委巡视工作领导小组坚持巡视巡察一体谋划、一体部署、一体推进,制发年度巡察工作要点,部署开展“巡察工作规范化建设年”活动,深化拓展对村巡察,规范推开省直单位巡察,巡察工作“面上推进”与“点上开花”相得益彰。

在实际工作中,坚持以巡视带巡察,充分发挥上下联动的系统优势。省委巡视办制定巡视期间开展联动巡察的工作指引,省委第四轮、第五轮巡视

期间,指导对5个市、61个县(市、区)的纪委监委机关、组织部和法院、检察院,6所高职高专开展联动巡察或提级巡察,破解市县巡察“不好巡”“巡不好”难题;指导市县巡察加强对“一把手”的监督,全面推开巡察了解“一把手”情况汇总工作。

党的执政根基在基层,对村巡察就是把巡察利剑直插基层,推动解决群众的急难愁盼问题。一年来,省委巡视办聚焦对村巡察提质增效,深入11个县(市)开展蹲点调研,研究分析难点问题,提出破解思路办法;制定巡察工作定点帮扶九项措施,助力“廉洁马边”“廉洁雷波”建设;统筹组织18个市和甘孜州、阿坝州、凉山州的18个县进行结对,重点对村开展帮扶式巡察;在对村巡察中全面推广应用“码上巡”,创新开发语音功能,推出藏汉、彝汉双语版,进一步拓宽群众反映问题渠道。截至2024年底,市县已巡察村(社区)党组织26699个,覆盖率78.4%,发现问题18.3万余个,移交问题线索6662件,推动整改问题12.9万余个,立案3574人。2024年11月20日,四川对村巡察工作经验在全国对村巡察工作推进座谈会上作交流发言。

省直单位巡察是巡察工作深化发展的重要着力点。省委巡视工作领导小组召开省管企业、省属高校党委巡察工作推进会议,全面推动省管企业、省属高校规范建立巡察制度,推动明确省管企业设置总部巡察机构相关要求,指导修订巡察工作规划。截至2024年底,共有73家省直单位建立巡察制度,巡察党组织732个,发现问题15936个,移交问题线索293件,立案81人。

围绕构建巡视巡察工作战略格局,完善党和国家监督体系,省委巡视机构在推进上下联动的同时,不断深化巡视监督与其他监督的贯通协调。强化纪检监察机关和组织部门在情况通报、个人事项查询、问题研判等方面的协作配合,将选人用人专项检查深度融入巡视监督;制定省委巡视机构与省委改革办、省委网信办的协作机制,把重大改革落实情况纳入巡视监督内容;打造巡审联动新名片,建立年初共商工作机制,制定联动监督工作指引,全年对2个市、4个县(区)开展巡审联动监督,相互借力助力,综合效应愈加明显。

知所从来,思所将往,方明所去。2025年,全省巡视巡察机构将认真贯彻巡视工作方针,深化政治巡视巡察,高质量推进全覆盖,强化巡视巡察整改和成果运用,推动解决群众反映强烈的突出问题,为四川现代化建设提供坚强政治保障。

靳波 华西都市报-封面新闻记者 曹笑 陈静

(上接02版)

第三,全面提速深化数字赋能。着眼主业数字赋能全覆盖,提高“线上通办”“数字办案”“智慧保障”水平。全省“一盘棋”推进大数据监督,探索开展“嵌入式”数字监督,加快推进民生领域数字监督。坚持整体谋划、分步实施,逐步构建具有四川特色的数字纪检监察体系。

第四,压实责任深化纪律建设。持续拓展党纪学习教育成果,综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。始终把精准作为基本价值取向,正确运用政

策策略,精准定性量纪执法。以“两个责任”抓纲带目,促进各类责任主体深度协同。

第五,盯住不放深化大抓基层。持续整治群众身边不正之风和腐败问题,实现群众身边问题靠身边党组织解决。持续深化“校园餐”、农村集体“三资”管理突出问题整治,开展乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务突出问题专项整治,扎实推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动。

第六,精准有效深化巡视巡察。紧盯权力和责任、“一把手”和领导班子、

群众反映强烈的问题,更加精准发现问题、更加有效推动解决问题。全面推进对村(社区)巡察工作。开展省委巡视巡察整改落实情况“回头看”和整改成效评估,扎实做好“后半篇文章”。

第七,抓点带面深化改革创新。以增强系统性、协同性、有效性为着力点,深化纪委监委机关内设机构、派驻机构改革,进一步加强“四项监督”统筹衔接。扎实推进“廉洁马边”“廉洁雷波”建设,以高质量基层监督促进高效能基层治理。

第八,从严从实深化铁军建设。扎

实开展“纪检监察工作规范化法治化正风肃纪建设年”行动,高标准实施加强组织建设三年行动计划,持续擦亮纪检监察机关政治本色。全面从严防治“灯下黑”,以自身正、自身廉保障自身硬。

全会号召,要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中央纪委国家监委和省委坚强领导下,始终保持战略定力和高压态势,一步不停歇、半步不退让,全力以赴推进全省纪检监察工作高质量发展,为进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化四川新篇章提供坚强保障!