

# 中国发布统一大市场建设指引

## 从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标

市场，当今世界最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场，是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。

1月7日，国家发展改革委会同有关部门研究制定的《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布。这份重磅文件指引各地区和各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设，从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标，不断增强和巩固中国大市场优势，为高质量发展带来更多动力。

### 为何如此重要？

百年变局加速演进，不确定难预料因素增多，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场意义凸显：这既有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置，降低市场交易成本，为推动科技创新和企业发展营造有利的市场环境；也有利于以高质量供给创造和引领需求，为老百姓提供更多优质产品和服务。

可以说，建设好全国统一大市场，我们就有了集聚资源、激励创新、升级产业、推动增长的坚实依托，就有了应对变局、开拓新局的强大底气。

党中央高度重视全国统一大市场建设。党的二十届三中全会明确提出，构建全国统一大市场。中央经济工作会议在部署2025年重点任务时指出，“制定全国统一大市场建设指引”。

### 提出哪些目标要求？

此次发布的《全国统一大市场建设

### 指引提出哪些目标要求？

#### ◆ 要求做的 ◆

属于“规定动作”，是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。比如，指引针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题，提出“破除区域间交通基础设施瓶颈制约”；针对各地监管标准不统一的问题，要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段等”；针对各地政务服务标准不统一的问题，明确“要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单，统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容”。

#### ◆ 禁止做的 ◆

属于“底线红线”，如果触碰了就要承担相应的责任。指引强调若干“不得”，明确了违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定，相关问题线索一经核实就要限期整改，整改不到位还会通报、约谈有关负责人。

#### ◆ 鼓励做的 ◆

属于“自选动作”，引导有条件的地区先行先试。比如，鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设，鼓励各地区进一步畅通异地、异店退换货通道等。

指引(试行)》内容丰富、针对性强。具体来看，要求做的属于“规定动作”，是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。

比如，指引针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题，提出“破除区域间交通基础设施瓶颈制约”；针对各地监管标准不统一的问题，要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段等”；针对各地政务服务标准不统一的问题，明确“要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单，统一政务服务事

项的名称、申请材料、受理条件等内容”。禁止做的属于“底线红线”，如果触碰了就要承担相应的责任。

指引强调若干“不得”，明确了违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定，相关问题线索一经核实就要限期整改，整改不到位还会通报、约谈有关负责人。

鼓励做的属于“自选动作”，引导有条件的地区先行先试。

国家发展改革委体制改革综合司司长王善成表示，各地资源禀赋不同，在统一大市场建设中不可能做到齐步走，基础条件好、市场化程度高的区域可以先行一步，对标更高标准加快推进本地区以及跨区域的统一市场建设。比如，鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设，鼓励各地区进一步畅通异地、异店退换货通道等。

### 如何推动这项工作？

构建全国统一大市场点多面广、千头万绪，是一项系统工程。

重点要做好以下5个方面工作：围绕保障市场体制有效运行，加快完善市场制度规则；围绕提升要素协同配置效率，深化要素市场化改革；围绕打通经济循环各环节，加强市场“软硬”基础设施支撑；围绕既“放得活”又“管得住”，着力提升整体监管效能；围绕解决企业反映强烈、群众密切关注的突出问题，清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，坚决破除地方保护和市场分割。

值得注意的是，建设全国统一大市场，是面向全球、充分开放的大市场，是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场，绝不是搞自我小循环，绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。

“我们将坚定不移地扩大高水平对外开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以畅通的国内大循环吸引全球资源要素，为各类经营主体提供更广阔的发展舞台，让世界各国来华投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

据新华社

| 解读 |

## 全国统一大市场建设成效如何？

### 国家发展改革委等四部门回应关切

加快建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。当前我国推进全国统一大市场建设进展如何？有哪些重点举措？国家发展改革委1月7日召开专题新闻发布会，介绍有关情况。

### 全国统一大市场建设取得积极成效

国家发展改革委体制改革综合司司长王善成介绍，围绕强化市场基础制度规则统一、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场设施高标准联通、推进市场监管公平统一以及破除地方保护和市场分割，各部门各地区开展了一系列工作。

其中，强化市场基础制度规则统一方面，从制度建设着眼推进了一系列改革举措。比如，印发《关于完善市场准入制度的意见》，深入破除市场准入壁垒，为各类经营主体营造公平统一的市场准入制度环境。

破除地方保护和市场分割，集中力量攻坚整治了一批突出问题。比如，开展清理整顿人力资源市场秩序、侵权假冒伪劣商品全国统一销毁等专项行动；为畅通问题反映渠道，在国家发展改革委门户网站开通有违全国统一大市场建设问题线索征集端口。

“随着一揽子关系长远的基础制度和政策举措相继出台实施，重点任务的实施路径进一步明确，一批突出问题得到初步整治，全国统一大市场建设取得

积极成效，对稳定发展预期、释放市场活力、促进经济循环畅通的作用正在逐步显现。”王善成说。

《全国统一大市场建设指引(试行)》7日正式公布。王善成表示，制定出台指引，就是要对各地、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求。“下一步，我们将会同有关方面认真抓好组织实施，确保各项要求和重点举措落地。”

### 加快建设统一开放的交通运输市场

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础，是建设全国统一大市场的重要组成部分。

近期印发的关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见明确了重点任务。交通运输部政策研究室主任刘鹏飞表示，将着力做好深化重点领域改革、破除市场分割壁垒、畅通要素资源配置、优化市场监管机制等工作。

刘鹏飞进一步介绍，将完善综合交通运输管理体制机制，统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展；加快建设国家综合立体交通网主骨架，提升综合货运枢纽能力，健全多式联运运行体系；完善各种运输方式数据采集交换共享标准规范，加快推动区域间、部门间数据资源共享交换等。

“下一步，交通运输部将会同有关部

门抓好意见各项重点任务的贯彻落实，确保各项工作任务落到实处、见到成效，让人民群众和经营主体可感可及，为全国统一大市场建设提供更好的交通运输保障。”刘鹏飞说。

### 推进高水平对外开放

“全国统一大市场不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。”商务部市场体系建设司司长李维正说，商务部坚持推进高水平对外开放，主动对接国际高标准经贸规则，推动国内国际市场高效联通，促进全国统一大市场建设。

做好外资市场准入“减法”。截至目前，全国版外资准入负面清单限制措施已缩减至29条；制造业方面，外资准入限制措施全面取消；服务业方面，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。

做好优化营商环境“加法”。落实外资企业国民待遇，健全外商投资投诉工作机制，保障内外资企业公平竞争，让外资企业进得来、留得住、发展好。2024年以来，商务部召开外资企业圆桌会15场，协调解决外资企业问题370余项。

推动内外贸一体化是畅通国内国际双循环的重要途径。“我们认真落实关于加快内外贸一体化发展的18条政策举措，在9个地区深化内外贸一体化试点。”李维正说，针对企业在标准、渠道、监管、资金等方面遇到的困难，着力推进内外

制度衔接、内外市场渠道对接、一体化发展环境优化等，不断提高企业内外贸一体化发展水平。

### 推进市场监管公平统一

公平统一的市场监管是市场运行秩序和资源配置效率的有力保障。王善成指出，各部门各地区通过统一监管标准、规范监管行为，不断降低监管成本、提升监管效能。

在提升企业跨区域迁移便利度和办事效率方面，市场监管总局规划和财务司副司长缪丹介绍，已在北京等10省市开展企业迁移登记“一件事”集中攻关试点，探索企业跨区域迁移登记流程再造、精简材料、优化系统、数据共享、压缩时限。

党的二十届三中全会指出，加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。缪丹说，市场监管总局从完善制度设计、强化源头审查和加强事后监督等方面，全力推动公平竞争审查制度贯彻落实。

“下一步，市场监管总局将加快出台《公平竞争审查条例实施办法》，进一步细化审查标准，压实审查责任，督促指导各地方、各部门贯彻实施好《公平竞争审查条例》，维护统一的公平竞争制度。坚决破除各种形式的地方保护和市场分割，助力加快建设全国统一大市场。”缪丹说。

据新华社