

唱好“双城记” 共建经济圈 ——五年巡礼

# 成渝“双子星”成为中国“第四极”

相向而行五年

在中国西部，成都向东，重庆向西，“双子星”闪耀。

“面向未来，成渝地区双城经济圈一定是中国发展的‘第四极’。”在北京市政府参事、北京大学首都发展研究院院长李国平看来，成渝“双圈”不仅是中国经济“第四极”，也将是世界级城市群。

2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，作出推进成渝地区双城经济圈建设重大决策部署。当下，成渝地区双城经济圈已经走过了五个年头。

谁是圈中的“扛把子”？圈中有什么“硬实力”？最足的“底气”是什么？8万亿经济总量的背后蕴藏着怎样的澎湃动能？

肯定成绩，正视挑战，坚定信心。多位专家表示，坚持“具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地”定位，成渝双圈“第四极”的地位已经得到业内的普遍认同。



位于成都高新区的交子公园金融商务区。新华社发



重庆两江新区赛力斯汽车智慧工厂作业现场。新华社发

## 一个庞大的市场：扩大内需的“双圈实力”

成渝地区双城经济圈，是我国西部人口最密集、产业基础最雄厚、创新能力最强、市场空间最广阔、开放程度最高的区域，在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位。

人口稠密的优势，最近被不少专家提及。

“世界上所有已经实现现代化的都市圈，其最基本的特征是什么？就是经济和人口的高度密集。”中国国际经济交流中心副理事长杨伟民认为，成渝地区双城经济圈作为全国第四个经济增长极，成都都市圈作为成渝地区双城经济圈的两大重要增长极之一，在中央提出成渝地区双城经济圈战略以来，已经开始大踏步开启了这个进程。

杨伟民去重庆调研，最想了解的就是“有没有发生人口流出的逆转？”他得到的答案很积极。

一个地区的发展，人口规模是重要支撑。公开数据显示，2022年，川渝两地人口净流入2.1亿人次，较2020年增长28.4%，2023年仅前三季度人口净流入就达2.8亿人次。同时川渝间人口流动数量呈现上升趋势，川渝人口与周边省市、东部沿海地区往来更为频繁。

特别是成都的数据喜人。截至2023年末，成都市常住人口为2140.3万人，比2022年末增加13.5万人。成都已连续多年保持了人口正增长。从全国范围来看，成都人口的增量也排在前列。

“人口增加说明经济在增长，就业在增多。所以，人口增多是好事，是成就的反映。”杨伟民表示，从人口规模的条件来看，成都都市圈有条件成为全国重要的经济中心之一，有能力在成渝地区双城经济圈这个范围之内发展得更好、更快。

在中央经济工作会议中，“大力提振消费”位列2025年重点工作首位，强调要全方位扩大国内需求。“我们老说消费不足，一个原因就是我们的供给创新不足，不光是居民收入的问题。”杨伟民认为，居民消费不足，除了收入因素，同时也是因为消费产业不发达。拥有庞大人口基数的地区，就是一个大市场，会带动很多消费型产业的发展。

## 两个“扛把子”雄起：都市圈拧成一股绳

在18.5万平方公里的成渝地区双城经济圈中，成都都市圈和重庆都市圈同为国家级都市圈，是新时代西部“双城记”的“扛把子”。

自2020年1月起，四川省委将成都都市圈建设作为推进双城经济圈建设的先手棋，赋予服务双城经济圈建设、打造具有国际竞争力和区域带动力的现代化都市圈的使命任务。

聚焦成都、德阳、眉山和资阳四个城市，成都都市圈总体发展水平居中西部领先地位。2023年，成都都市圈经济总量增至2.78万亿元，占成渝双圈、全省比重分别提升至34%、46.3%，较2020年分别提升1个和0.3个百分点。2024年有望保持稳定增长，突破3万亿元。

在这个圈内，四个“兄弟伙”拧成一股绳，强力推进重点产业协作。新型显示、清洁能源装备等9条跨区域产业链迈上万亿元台阶，成德高端能源装备等五个集群成功入选国家先进制造业集群，成都电磁空间、眉山泡菜、资阳口腔器械等八个产业集群入选国家中小企业特色产业聚集，圈内项目投资近万亿元，工业增加值在双城经济圈占比增至31.7%。

“成都都市圈人口密集度、产业基础以及创新能力、市场空间、开放程度都在中国西部地区占有先手棋的地位。”清华大学中国新型城镇化研究院执行副院长尹稚非常认可“圈内实力”。他认为，在我国的总体科技布局当中，虽然现在呈现出东强西弱的梯次型聚集的状态，但是在这个梯次型结构上，成都、重庆都是这条横轴上最为关键的节点，而成都这两年上升速度是比较快的。

重庆都市圈的实力也不凡，经济总量达24632.6亿元，其中重庆主城区经济总量为23120.1亿元，占重庆市比重76.7%。毫无疑问，都市圈是双圈“重量级”的存在。

“并非所有的都市都会形成都市圈。”在国家发展改革委国土开发与地区经济研究所所长周毅仁看来，都市圈的产生需要一定条件。一方面，超大特大中心城市的出现，逐渐向周边城市扩散转移部分产业和非产业功能；另一方面，周边的城市自身要有充分的成长。

## “你中有我，我中有你”：产业协同需分类施策

“双向奔赴”的背后，是“你中有我，我中有你”的产业协同。

全球2/3的iPad、50%的笔记本电脑、10%的智能手机、全国约20%的动力电池、10%的汽车实现“川渝造”……一个个实打实的产业项目，支撑起成渝“双圈”的经济脊梁。

数据显示：2023年，成渝地区双城经济圈经济总量达81986.7亿元，占全国、西部地区的比重分别为6.5%、30.4%。2024年前三季度，已实现地区生产总值6.2万亿元，同比增长5.6%，增速分别比全国、西部地区高0.8个、0.7个百分点，保持强劲发展态势。

8万亿庞大的经济体量，并非出自单打独斗，而是携手并进的成果。每天，在四川宜宾三江新区“时代长安公司”生产的动力电池电芯，都会源源不断地运抵重庆长安汽车工厂，装配“长安系”新能源汽车，再销往全国。一辆“重庆造”的新能源汽车，离不开四川的配套产品。

当下，川渝产业融合度不断提升。赛迪四川低空经济产业研究中心副总经理易正广认为，在肯定成绩的同时，

我们也需要正视不足，政府推动不同的产业协同发展，不能无差别施策。易正广认为，产业协同发展应分类施策，形成多种发展模式。如成渝两地均发展较好的集成电路产业属于“强强产业”，协同发展的核心在供应链的相互嵌入、共同的市场开拓及一体化品牌的打造等。还有如航空属于成都强、重庆弱的“强弱产业”，智能网联汽车是成都弱、重庆强的“弱强产业”，人工智能为“弱弱产业”，化工属于向中间的周边转移的“外溢产业”。

## 奔向下一个十年：世界级城市群的“雄心”

世界级城市群的雄心，早在2016年国务院批复的《成渝城市群发展规划》中就被提及——到2030年，成渝城市群要实现由国家级城市群向世界级城市群的历史性跨越。

视线飞上蓝天，成渝世界级的机场群正在加快建设。2022年3月，中国民航局发布《关于加快成渝世界级机场群建设的指导意见》，提出以成都双流、重庆江北等枢纽机场为核心，以天府、绵阳、宜宾、泸州、万州、达州、南充、黔江等机场为骨干和重要补充组建成渝世界级机场群。预计到2025年，成渝世界级机场群初具规模，成为支撑我国民航发展的“第四极”。

脚步走进车间工厂，一批有世界影响力的先进制造业集群正在成渝集聚。成渝两地培育形成国家先进制造业集群5个、国家战略性新兴产业集群4个。先进制造业集群代表了国内产业集群的最高水准，是冲击世界级制造业集群的“潜力股”。

李国平认为，面向未来，成渝地区双城经济圈必将形成世界级城市群，需要形成一个多中心、网络化、多点支撑的区域发展新格局。

要实现多中心发展，就要解决“中部塌陷”问题。易正广认为，成都、重庆仍处于工业化中期，对周边区域的虹吸效应较强，产业外溢较弱。虽然“中部塌陷”不能实现快速逆转，但也有努力的方向。产业是留住人口的核心，人口是城市扩张的前提。因此，成渝中部区县最直接的方式是基于资源禀赋和比较优势与成渝“两核”建立产业联系。

同时，易正广还表示，与长三角、珠三角、京津冀等先发区域经济体量相比，成渝地区双城经济圈经济总量尚未跻身10万亿行列。近五年，两个核心城市中，重庆、成都工业增加值占比分别约在28%和24%的水平，与深圳、宁波及天津等相比差距明显，制造业这块经济“压舱石”还需加强。

走过5年，进入下一个10年，成渝地区双城经济圈奋力向前，目标明确：到2035年，建成实力雄厚、特色鲜明的双城经济圈，重庆、成都进入现代化国际都市行列，大中小城市协同发展的城镇体系更加完善，基础设施互联互通基本实现，具有全国影响力的科技创新中心基本建成，世界级先进制造业集群优势全面形成，现代产业体系趋于成熟，融入全球的开放型经济体系基本建成，人民生活品质大幅提升，对全国高质量发展的支撑带动能力显著增强，成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源。

华西都市报·封面新闻记者 刘秋凤