

国务院最新批复： 赋予成都更高的城市定位、更强的城市功能

成都发展 Chengdu Development

10月12日，成都市召开新闻发布会，解读9月27日国务院批复同意的《成都市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

国务院批复的这版总规，赋予了成都更高的城市定位、更强的城市功能，描绘了更美好的发展蓝图，给成都带来了更多的重大利好，为成都高质量发展提供了重大机遇。

未来十年，成都新定位是什么？目标愿景怎么规划？城市功能如何布局？新的空间规划蓝图将有序变为公园城市实景图。

华西都市报-封面新闻记者 赖芳杰

明确城市定位和目标 “三中心一基地”是亮点

《规划》确定，成都城市性质为“四川省省会，西部地区重要的中心城市，国家历史文化名城，国际性综合交通枢纽城市”，城市核心功能定位为“西部经济中心、西部科技创新中心、西部对外交往中心、全国先进制造业基地”，目标愿景为“全面建成践行新发展理念的公园城市示范区，不断提升国家中心城市国际竞争力和区域辐射力，发展成为充分体现中国特色、时代特征、成都特质的可持续发展世界城市”。

成都市人民政府副秘书长李建军介绍，《规划》统筹市域国土空间保护、开发、利用、修复，是全市各类开发保护建设活动的基本依据，体现了坚持世界眼光、时代特色、耕地保护、粮食安全、生态优先、绿色发展、以人为本、共建共享、节约集约、内涵发展的特点。

强化空间底线管控 优化公园城市空间格局

华西都市报、封面新闻记者关注到，《规划》科学划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。明确到2035年，成都市耕地保有量不低于453.99万亩，永久基本农田保护任务不低于416.64万亩；划定生态保护红线1496.61平方千米；划定城镇开发边界2361.20平方千米。同时，划定了地质灾害防治区域、洪涝风险控制线、通风廊道、历史文化保护线和能源矿产资源保障线。

《规划》提出保护“两山两区”、发展“两翼三轴”的平行带状国土空间保护开发总体格局。保护“一带十五园百片”的耕地利用格局，实施耕地“三位一体”保护，打造新时代更高水平“天府粮仓”成都片区。守护“两山、两网、三环”的生态格局，建立以大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系，保护超过5000米海拔高差形成的多元自然地貌和生物多样性。构建“一心两翼三轴多中心组团式”网络化的城镇空间结构，推动市域空间结构从“两山夹一城”向“一山连两翼”转变。

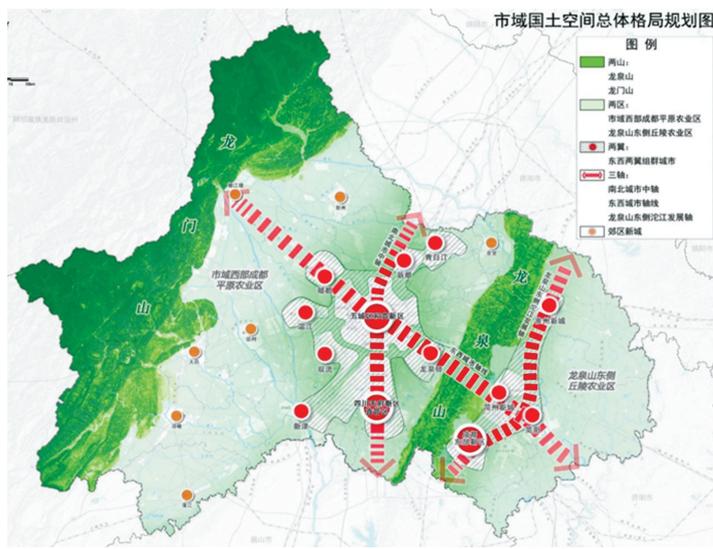
《规划》积极推动区域协调发展。立足成都都市圈，整体谋划极核城市功能，立足省城“五区共兴”发展格局，发挥成都辐射带动作用，站位国家重大区域战略，肩负使命担当。

提升城市整体功能 激发公园城市经济活力

《规划》全域统筹“三中心一基地”核心功能空间布局，塑造城市发展新动能，提升城市



天府新区兴隆湖。雷远东摄



成都市域国土空间总体格局规划图。图据成都市规划和自然资源局



一艘游船行驶在成都世园会主会场绛溪河上。新华社发

竞争力。

统筹“西部经济中心”核心功能空间布局。《规划》以提高全球资源配置能力和整体经济效率为目标，顺应产业建圈强链理念变革，发展新质生产力，支撑高质量发展的现代化产业体系构建。《规划》统筹谋划了先进制造业和金融、科技、商业商务等现代服务业以及乡村振兴产业发展空间。

统筹“西部科技创新中心”核心功能空间布局。《规划》秉持以科技创新引领现代化产业体系建设的理念，协调科技创新和科技成果转化空间布局，明确以西部（成都）科学城为核心，以成

渝（兴隆湖）综合性科学中心为牵引，不断完善创新体系，打造国家战略科技力量重要承载地，做强高能级产业创新平台和高品质功能服务平台。

统筹“西部对外交往中心”核心功能空间布局。《规划》增强服务国家总体外交大局的支撑作用和参与全球治理的能力，加快构建对外交往新格局。规划构建陆海空联运战略大通道，建强中西部面向全球的国际航空枢纽和中西部陆港主枢纽，构建高能级开放平台体系。

统筹“全国先进制造业基地”核心功能空间布局。锚定国家先进制造业发展重点，以新型

工业化引领制造业高质量发展，推进信息化和工业化深度融合，加快制造业数字化转型。规划全力保障工业用地空间，稳固工业空间总量和布局。

创造宜居美好生活 增进公园城市民生福祉

《规划》坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念，建立蓝绿交融的全域公园体系和三级绿道网络，创新“公园+”布局模式，城市居民可就地就近享受优质生态资源，让城市更加美好。完善公共服务配套，统筹布局重大公共服务及功能型设施，强化同人口变化相协调的基本公共服务空间供给，构建15分钟生活圈，让城市更加温暖。

突出“七大特征、九大场景”，打造未来公园社区，让城市更加和谐。构建“轨道+公交+慢行”三网融合绿色交通系统，让城市更加便捷。提升基础设施供给能力和韧性，统筹“平急两用”公共基础设施建设，让城市更加安全。健全全域历史文化遗产保护体系，高水平建设“三城三都”，塑造“望山观水、透风见绿、簇群错落”的公园城市空间形态，让城市更具魅力。

健全空间治理体系 增强公园城市治理效能

《规划》坚持节约集约用地，促进城市精明增长。系统推进存量土地开发利用，积极探索“工业上楼”，差异化开展老旧居住区、低效商业区、低效工业仓储区等区域改造，划定地下空间利用重点开发片区，加强地下空间功能复合、分层利用，围绕轨道站点，以公共交通导向的开发模式优化城市空间形态。

《规划》坚持以信息化赋能国土空间规划全生命周期管理。发挥“多规合一”优势，依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现国土空间与自然资源全域、全要素的数字化管理。