

# 推动经济持续回升向好 我国加力推出一揽子增量政策



当前经济形势和经济政策备受关注。10月8日,国务院新闻办举行新闻发布会,国家发展改革委负责人介绍了“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况。

## 五方面政策打出组合拳

国家发展改革委主任郑栅洁介绍,针对当前经济运行中的新情况新问题,党中央、国务院科学决策、果断出手,在有效落实存量政策的同时,围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面,加力推出一揽子增量政策,推动经济持续回升向好。

“我们既重视发力解决当下存在的困难和问题,更关注、更重视解决经济中长期发展中的重大问题,强化打基础、利长远、可持续、稳中有进,推动高质量发展。”郑栅洁说,下一步,我们将和各部门、各地区一起,全面贯彻、加快落实党中央、国务院决策部署,系统落实一揽子增量政策,打出一套组合拳,打通政策落实中的堵点卡点,扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。

## 有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少

郑栅洁介绍,加大助企帮扶力度方面,要进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为,更多采取包容审慎监管和柔性执法方式,不能违规异地执法和趋利执法,不能乱罚款、乱检查、乱查封。同时,根据梳理,今年底还将有部分税费

支持、失业保险援企稳岗、技能提升补贴等政策要到期。相关部门将在研究评估基础上,加快明确政策是否延续实施,如延续实施,尽快明确延续实施的期限。

“有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少。”郑栅洁表示。

## 明年要继续发行超长期特别国债并优化投向

在投资方面,重点是扩大有效投资,加快形成实物工作量。

国家发展改革委梳理分析,续建基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建设、城市更新等领域增量资金需求较大。以地下管网建设改造为例,有关方面预计在未来5年需要改造的城市燃气、供排水、供热等各类管网总量将近60万公里,投资总需求约4万亿元。

郑栅洁表示,明年要继续发行超长期特别国债并优化投向,加力支持“两重”建设。国家发展改革委将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单,支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。

## 加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度

国家发展改革委副主任刘苏社介绍,“十四五”规划102项重大工程涉及的

5100个具体项目,92%的项目已经开工建设或者已经建成。下一步,将进一步加大统筹协调力度,推动尚未开工的409个项目尽快开工建设,确保到明年底“十四五”规划102项重大工程顺利收官。

他还介绍,要加快完善民营企业参与国家重大项目建设的长效机制,重点是持续做好优质项目的推介,推动更多民间资本参与铁路、能源、水利等重大基础设施项目建设,加快筛选形成新一批全国重点民间投资项目清单。

## 加快推动以人为本的新型城镇化建设

今年7月,国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》正式发布。国家发展改革委副主任郑备表示,为加快推动以人为本的新型城镇化建设,在一揽子增量政策中,重点围绕行动计划部署,加大政策支持和实施力度。

郑备说,在实施新一轮农业转移人口市民化行动方面,聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点,针对大城市落户难问题,重点加快推动城区常住人口300万以上城市放宽落户条件,全面设立街道社区公共户口,完善租房落户政策;针对农业转移人口最关心的教育、医疗等问题,加大超长期特别国债对人口集中流入城市

普通高中建设、医院病房改造等项目的支持力度。

## 强化对国家布局重大项目的用能保障

用能保障是支撑高质量发展的重要方面。国家发展改革委副主任赵辰昕介绍,要加力实施国家重大项目能耗单列,研究将一批符合国家重大生产力布局、提升产业链供应链韧性和安全水平、支撑新质生产力发展的重大项目纳入“十四五”能耗单列范围,相关项目的能耗将不再计入项目所在地省级政府节能目标责任评价考核范畴,强化对国家布局重大项目的用能保障。

## 四方面措施促进就业

国家发展改革委副主任李春临说,国家发展改革委将大力实施就业优先战略,加强宏观政策协调配合,引导树立正确就业观念,坚持依靠发展促就业。一是扩大有效需求创造新的就业增长点,对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。二是因地制宜发展新质生产力,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,创造更多知识技能型岗位。三是创新发展服务消费,充分释放养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。四是发挥职业教育、技能培训对就业的促进作用。(新华社北京10月8日电)

# 如何推动有效投资尽快落地?

国新办新闻发布会,国家发展改革委副主任答封面新闻记者问

## 热点问答

10月8日,国新办举行新闻发布会,介绍“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况。对于如何推动有效投资尽快落地,国家发展改革委副主任刘苏社在回答封面新闻记者提问时表示,将加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度,确保到明年底“十四五”规划102项重大工程顺利收官。

“今年以来,我们聚焦重点领域和关键环节,围绕扩大有效投资,发挥政府投资的引导带动作用,充分调动民间投资的积极性。”刘苏社介绍,政府投资方面,今年近6万亿元的政府投资绝大部分已落实到具体项目,目前正在加快形成更多的实物工作量,今年7000亿元的中央预算内投资已下达,目前项目开工率是58%;1万亿元的超长期特别国债里用于“两重”建设的7000亿元也全部下达到项目,项目开工率是50%;今年用于项目建设的3.12万亿元地方政府专项债,到9月底统计已发行2.83万亿元,发行率是90%,项目开工率是85%;去年四季度增发用于灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的1万亿元国债,所有项目到今年6月底已全部开工,目前已完成投资7700亿元。

民间投资方面,今年以来,已向民间资本推介1635个重大项目,其中吸引民间资本参与项目441个、总投资3448亿元。

刘苏社指出,按照中央政治局会议



10月8日,国务院新闻办举行新闻发布会,封面新闻记者在会上提问。  
图据国务院新闻办官网

精神和国务院常务会的部署,下一步,国家发展改革委将会同有关部门,统筹扩大有效投资的增量政策和存量政策,促进投资平稳有序增长。

一是抓紧提前下达2025年部分“两重”建设项目的清单和中央预算内投资计划。2025年还将继续发行超长期特别国债并且优化投向,“两重”建设仍将保持有力度的安排。目前,发改委正会同有关部门和地方自上而下抓紧谋划储备一批“两重”建设的重大项目,并同步加快推进政策、规划、体制机制创新等“软建设”,通过持续完善投入机制、提高投入效率,统筹“硬投资”与“软建设”,共同实现“两重”目标。中央预算内投资继续

支持基础性、公益性、长远性项目,加快补齐我国现代化建设的短板弱项。考虑到提前下达项目清单和投资计划,有助于加快开展项目前期工作、先行开工实施,为此,拟在本月底按程序提前下达1000亿元“两重”建设项目清单和1000亿元中央预算内投资计划。

二是加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度。102项重大工程涉及的5100个具体项目,92%的项目到目前已开工建设或者已建成。下一步,将进一步加大统筹协调力度,压实各方责任,强化资金支持和要素资源保障,推动尚未开工的409个项目尽快开工建设,确保到明年底“十四五”规划102项重大工程

顺利收官。

三是用足用好地方政府专项债。一方面,督促有关地方到10月底完成今年剩余约2900亿的地方政府专项债额度的发行工作,同时加快已发行地方政府专项债券项目的实施和资金使用进度,推动形成更多的实物工作量。另一方面,针对目前地方政府专项债券发行、使用、管理方面存在的一些突出问题,目前国家发展改革委、财政部正在按照部署抓紧研究合理扩大地方政府专项债支持范围,适当扩大用作资本金的领域、规模和比例,研究开展项目审核自主权试点,实施续建项目“绿色通道”等,尽快出台优化完善地方政府专项债管理的新举措。

四是强化政府投资项目的全过程管理。主要通过在线监测、实地督导、现场核查等方式加强项目的调度,督促指导地方、部门组织实施好各类政府投资项目,加快推进项目建设。同时,大力度深化投资审批制度改革,抓紧研究制定出台进一步完善政府投资决策机制、提高政府投资效益的政策措施。

五是支持和鼓励民间投资健康发展。加快完善民营企业参与国家重大项目建设的长效机制,重点是持续做好优质项目的推介,推动更多民间资本参与铁路、能源、水利等重大基础设施项目建设,加快筛选形成新一批全国重点民间投资项目清单。同时,规范实施政府和社会资本合作的新机制,支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施REITs,深化投贷联动试点合作。

华西都市报-封面新闻记者 代睿