

# 把改革持续引向深入 南充以人民为中心推进高质量发展

◆ 为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。

◆ 近年来,南充持续全面深化改革,坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么,先后出台576个重大改革方案、涉及1895项改革,扎实推动经济社会高质量发展,在新中国成立75周年之际,交出了一份为民谋福祉、全面深化改革的优异答卷。

## 聚焦“实体经济” 挺起当家产业“硬脊梁”

9月24日,秋高气爽,位于嘉陵区的四川永盈年产80万吨功能性新材料一体化产业链基地,2000多名工人正在紧张施工,确保项目10月试生产。这是南充工业领域迄今投资规模最大的单体项目,也是南充落实“产业为本、工业当家”理念的生动写照。

为发展壮大实体经济,南充大力实施重点产业“链长制”,由市委、市政府主要领导担任总链长,相关市领导担任链长,市级部门和县(市、区)协同联动形成“链长制”工作体系,建成一批具有比较优势、特色亮点突出的现代产业集群。设立汽车汽配、化工轻纺、食品医药、电子信息、高端装备制造、氢能、低空经济和人工智能8个产业链专班,推行“每月一调度、每季一总结、半年一总结”调度模式。

一个龙头企业带来了一个产业链条。“三环电子”落户南充17年来,从单一产品生产到集团旗下的全产业链,从单纯的生产厂房到增设研究院。以三环电子为龙头,南充临江新区高坪片区已入驻溢辉电子、中深创、川晶等规模以上信息企业10余家,1-8月产值超30亿元。距离“三环”不远,南充溢辉电子科技有限公司首期项目已建成投产。这家源于中国香港的企业每天可生产5亿颗电阻器,“选择南充,就是瞄准南充三环来的。”公司总经理赵修原告诉记者,公司选择南充、靠近三环,客户变邻居,是企业转型升级的重要一步。

嘉陵区把汽车汽配产业高质量发展作为主攻方向,围绕吉利四川商用车有限公司作为产业集群发展“链主”的吸附能力,大力实施汽车汽配产业高端补链、终端延链、整体强链工程。目前,嘉陵区拥有吉利四川商用车有限公司、四川江龙汽车零部件有限公司、南充凌云高聚制造有限公司等汽车汽配企业42户,其中规上企业18户,今年1-8月完成工业总产值33.96亿元,基本形成集研发、生产、销售、服务等于一体的汽车汽配产业集群。

南充完善集中力量抓工业的体制机制,力量向工业汇集、政策向工业聚焦、资源向工业倾斜,成立6个产业服务中心;建立“党政主要领导直接抓工业”机制,县(市、区)党委书记成为抓工业经济第一责任人,县(市、区)政府“一把手”直接分管工业。

改革的成果在显现。南充聚焦汽车汽配、化工轻纺、食品医药三大支柱性产业和电子信息、高端装备制造两大成长性产业,扎实开展制造业“个十百千”攻坚行动,加快培育一批千亿产业和百亿企业。今年1-8月,全市净增规上企业50户,取得近年来最好成绩,制造业投资增长87.3%,排全省第2位,工业发展动能在加速集聚、潜力在加速显现、短板在加速弥补,挺起了南充现代化产业的“硬脊梁”。

## 聚焦“政策机制” 增强公共服务“幸福感”

9月26日,顺庆区政务服务中心三楼行政审批区,一家公司的业务代表来办理营业执照。办理过程中发现一份材料缺失,随后按照“容缺办理”机制予以受理,此后补充缺失材料即可。

作为南充主城核心区,顺庆区持续深化“放管服”改革,设立“无差别综合窗口”,将卫生健康、自然资源规划、市场监管等部门的125个事项全部纳入综合窗口受理,“一事跑多窗”变为“一窗办多事”,成为川东北地区综窗改革先行者。

前不久,南充政策性粮油“一链监”系统发出一条预警:“某粮库运粮车在一个库区附近滞留。”信息第一时间推送给相关粮食企业、监管部门、纪检监察机关。收到预警后,粮库工作人员核查确诊,运粮车仅是短暂停留,没有出现揭篷卸粮的行为,预警自动解除。

南充聚焦货车司机管理难、留守人群就业难、未成年人保护难、住宅小区管理难等,探索实施50项小切口、大纵深的“微改革”项目,以小改革激发大动能。

仪陇县农业“产加销模式”、西充县“车轮党建模式”、营山县“三早工程”、高坪区“苏婆婆”养老院半公益性养老模式等改革举措得到国省肯定推广。

阆中市推动要素保障“一体化”,重点企业招工全域联动;推动园区“亩均论英雄”和“标准地”改革,探索“拿地即开工”模式。

南部县聚焦“促进县城特色化发展、深化农村承包地‘三权分置’改革、优化县乡村三级治理体系”3项任务,细化分解3类19项具体任务,扎实开展县域内城乡融合改革试点……一幅城乡融合新画卷在南部大地徐徐铺展。

仪陇县探索“农户自愿耕种+转包亲属代耕+村集体兜底耕种”等行之有效的撂荒地治理模式,以及“不挑人、不打卡,随到随做、计件付薪”的灵活用工机制。

嘉陵区成立红色物业公司,探索老旧小区物管新模式;打造产业社区,探索城乡过渡地带的小区治理;全面放开餐饮“外摆经营”,守护城市“烟火气”。

去年以来,46项具有南充辨识度的改革举措入选全国、全省和行业改革典型案例。粮油“一链监”、食品药品“一键溯”、政府投资工程建设项目“一网监”和“暗标盲评”等创新做法在全国示范推广。组建乡村振兴“1+17”人才发展联盟等17项改革做法入围国家行业改革典型案例,城乡融合“十个一体化”改革等29项改革经验入选省级典型案例。

## 聚焦“急难愁盼” 解决上学就医“最关切”

之江小学的巨大变化是南充教育综合改革的缩影,学校原来是嘉陵区一半山腰上的小学,山高路陡、校舍老旧,曾饱受危房之困、治学之难、环境之苦。2004年,学校在浙江省对口帮扶下实施

迁建,2005年正式投入使用。20年来,之江小学在浙江省临海市、金华市武义县的大力帮扶下,建立了教育合作结对机制、“美好习惯储蓄银行”德育模式等创新办法,学校办

9月11日,文峰校区开学,南充高中开启“一校五区”办学模式。图据学校



2024年3月29日,仪陇县总医院举行揭牌仪式。仪陇县委宣传部供图



吉利四川商用车有限公司总装车间。

樊俊 摄

拳,得到国务院办公厅通报表扬,入选国省全面深化改革典型案例。

2015年1月1日起,南充开全省先河,公立医院全部取消药品加成;在全国首批实施DIP医保支付方式改革,变医疗机构总额控制管理为分值管理,有效降低患者住院费用。

南充全市公立医院门诊、住院次均费用连续3年下降,真正让群众看得上病、看得起病、看得好病,患者满意度保持在95%以上,第三方调查社会满意率达96.5%。

星垂平野阔,月涌大江流。

改革,让南充朝气蓬勃、日新月异,改革的星星之火已成燎原之势。南充大地,改革浪潮正澎湃。

华西都市报-封面新闻记者 苏定伟

学品质持续提升,深受社会和家长好评。

南充深入实施“双减”政策,探索推行集团化办学模式、强弱校“捆绑”机制、乡村教师支持计划和订单式人才培养模式,深化“县管校聘”改革,加快推动教育大市向教育强市转变,极大满足了人民群众对优质教育资源的渴盼。

金秋9月,南充高中发挥百年名校示范引领作用,领办龙门中学和南职院附中,文峰校区开学迎新,开启“一校五区”办学模式。位于清泉坝的南充将军学校挂牌迎新,首批430名一年级新生入学。这是五星教育集团举办的第三所学校,也是五星教育集团举办的第二所九年一贯制学校。

2024年3月29日,仪陇县总医院挂牌,推动人事、药物、业务、薪酬、财务、绩效、信息和岗位“八统一”,实现全县医疗卫生资源“一体化”,边远山区的村民在“家门口”就能享受便利化高品质医疗服务。高坪区推动紧凑型城市医疗集团建设,实行“1+4+19+N”运行模式,建立一个医疗服务大网格,实现“重病不出市、大病不出区、小病不出乡”。

2014年11月1日起,南充积极开展公立医院改革试点,探索实施“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度,被国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室在全国推广;打好公立医院改革“下、控、提”组合