

# 勿忘九一八

## 各地举行活动铭记历史珍爱和平



9月18日上午，“勿忘九一八”撞钟鸣警仪式在沈阳“九·一八”历史博物馆残历碑广场举行。新华社发

今年是九一八事变爆发93周年。9月18日，全国各地举行多种形式纪念活动，铭记历史，珍爱和平。

### 沈阳

#### 连续30年拉响防空警报

18日上午，社会各界人士在辽宁省沈阳市隆重集会，举行撞钟鸣警仪式，以铭记历史、缅怀先烈。

仲秋时节的沈阳，天空中飘起了阵阵小雨，已有微微凉意。沈阳“九·一八”历史博物馆残历碑广场巨大的台历形石碑上，时间凝固在1931年9月18日。

1931年9月18日夜10时许，日军自爆南满铁路柳条湖段，反诬中国军队所为，遂炮轰沈阳北大营，震惊中外的九一八事变爆发。

沈阳“九·一八”历史博物馆馆长范丽红说，由于当时国民政府严令“不抵抗”，日军几小时就攻占了北大营、一夜之间占领了沈阳城。“这道刻在中华民族心口上的疤，中国人民不敢忘！”

硝烟散尽，国殇难忘。撞钟鸣警仪式在嘹亮的国歌声中开始。沈阳“九·一八”历史博物馆残历碑前，人们列队整齐，神情肃穆。9时18分，14名社会各界代表神情凝重地推动钟槌，撞响“警世钟”。14响钟声回荡在空中，寓意着中华民族14年抗



9月18日，人们参观侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆。新华社发

日战争的艰辛历程，声声入心。

警报声划破天际，鸣响3分钟，街道上的汽车纷纷停下，鸣笛示警，行人驻足肃立。辽宁多地也同时鸣响防空警报，共同铭记这一国难日。

自1995年以来，每逢“九一八”这天，警报都会在沈阳这座城市拉响。如今，沈阳已经连续30年拉响防空警报。

鲁迅美术学院的退休教授贺中令是

残历碑的设计者之一。贺中令说：“残历碑的底座设计中出现的骷髅、骸骨的元素，象征着民族抗战中牺牲的先烈，残历碑主体形如一本摊开的日历，上面布满了象征战争伤痛的弹孔。设计这个残历碑，就是想告诉人们，牢记历史，勿忘国耻。”

### 南京

#### 再次撞响和平大钟

18日上午10时，江苏省500名各界代表聚集在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆内，撞响和平大钟，以此警示人们铭记历史、勿忘国耻。

上午9时18分，升国旗、撞响和平大钟仪式在纪念馆公祭广场举行，全体人员面向国旗肃立致敬，脱帽行注目礼，少先队员行队礼，全场高唱中华人民共和国国歌。

随后，6名社会各界代表齐力撞响和平大钟，浑厚、庄重的钟声在广场上空久久回荡。

记忆从未褪色，历史仍有回响。同日上午10时，南京市和江苏省其他地方一起拉响防空警报，车辆停驶、行人驻足，人们纷纷低头默哀，悼念遇难同胞。

纪念馆内的展厅里，南京大屠杀历史记忆传承人、南京大屠杀幸存者夏淑琴外孙女夏媛向参观者讲述着那段永远

不能忘却的历史。

纪念馆外，人们已经排起了长队。“刚刚警报为什么要响？”3岁的小男孩王子泓问父亲，父亲回答：“因为我们要记住祖国曾经遭受过的苦难。”他们一家三口从呼和浩特到南京旅游，特意选择18日到馆参观，并向遇难同胞们献上一朵白菊。

“敲响的钟声在警示世人：前事不忘，后事之师。”南京市委宣传部副部长、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆馆长周峰说。

### 成都

#### 开展“青春大讲堂”思政课

铭记历史、缅怀先烈。在成都烈士陵园，200多名同学在退伍老兵的带领下举行庄严仪式，开展“青春大讲堂”思政课，表达对英雄的崇高敬意。在山西阳泉百团大战纪念碑前，青年学生向革命先烈敬献花篮。

以史为鉴、珍爱和平。18日，中国人民抗日战争纪念馆、东北烈士纪念馆、八路军驻桂林办事处旧址、南昌新四军军部旧址陈列馆等，都举办了多种形式的主题活动，人们通过参观展览等方式重温革命历史，追忆先烈。

综合新华社、央视

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 如何理解盘活存量土地和低效用地这一要求

### 学习《决定》问答

新华社北京9月18日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。”存量土地和低效用地是指已经批准为建设用地但尚未使用的土地，以及现状建设用地中布局散乱、利用粗放、用途不合理的土地等。推进以人为本的新型城镇化，必须落实最严格的节约用地制度，促进城市发展用地从增量依赖向存量挖潜转变。

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，2023年末城镇常住人口达到近9.33亿人，形成全球最大的城市体系，城市现代化水平不断提高。与此同时，城市土地利用也积累了一些突出问题。比如，一些城市“摊大饼”式发展，存量土地规模大，园区土地利用粗放；一些城市空间结构不合理，有的工商业用地占比大，生态

用地、公共服务设施用地等不足，有的城中村夹杂其中，空间布局散乱、功能不完善。近年来，国家大力推动存量土地盘活利用，鼓励各地尤其是东部地区城市开展低效用地再开发，促进挖潜改造、高效利用。比如，有的城市实施低效建设用地减量，有效缓解了耕地保护压力，改善了郊野地区生态环境；有的地区持续实施旧城镇、旧厂房、旧村庄改造，推动低效用地转型利用，为新产业新业态发展腾出了空间。实践证明，盘活存量土地和低效用地，有利于提高城市土地利用结构的协调性，促进城市内涵式、集约型、绿色化发展。但盘活存量土地和低效用地涉及土地权利人多、利益关系复杂，资金投入量大、盘活周期长，经营主体积极性有待提高，需要进一步强化政策激励。推进盘活存量土地和低效用地需要着力抓好以下4个方面工作。

第一，坚持城市国土空间规划统筹和引领。城市规划在城市发展中起着重要引领作用，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大

的忌讳。城市国土空间总体规划应当根据城市空间功能分区，统筹新增用地、存量土地和低效用地等各类土地利用，提出规划目标、实施策略、阶段工作重点和管控引导要求。城市国土空间详细规划应当合理划分规划单元，明确土地利用、建筑布局、交通系统、公共设施、绿地系统等具体规划内容，为核发规划许可、实施开发保护建设提供法定依据。

第二，加快发展建设用地二级市场。建设用地二级市场是建设用地使用权人之间交易的市场，包括建设用地使用权的转让、出租、抵押等。在二级市场中，交易价格反映供求关系灵敏，有利于提高土地要素的配置效率。盘活存量土地和低效用地涉及建设用地使用权的流转，必须高度重视二级市场建设，着力完善二级市场规则，规范交易流程，推进交易信息公开，健全市场监管机制，完善相关税费政策。

第三，推动土地混合开发利用、用途合理转换。随着产业转型和市民生活需求的变化，传统单一功能和用途的用地

方式难以很好适应城市发展，这就需要增强土地用途管理的适应性和灵活性。一方面，需要健全土地混合开发利用相关制度，在国土空间规划中合理确定土地用途兼容性正负面清单和比例控制要求，支持空间复合利用，促进产城融合、职住平衡，营造高品质社区。另一方面，需要健全土地用途转换规则，在符合国土空间规划、保障安全的前提下，允许存量土地、存量建筑依法调整土地用途，完善土地收益管理政策，促进提升土地要素利用效益。

第四，健全促进土地节约集约利用的政策。提高城市建设用地集约化程度，需要综合运用经济、法律和行政多种措施。要严格城镇开发边界管理，强化规划期内新增建设用地总量刚性约束。大力推动批而未供土地利用，采取依法收回、协议收回、调整用途和规划条件后使用等方式分类处置闲置土地。根据低效用地再开发的特点，完善土地收储机制，优化土地收益分享政策；完善土地供应方式，鼓励土地使用权人自行改造开发。