

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于完善市场准入制度的意见》 “市场准入10条” 推动有效市场和有为政府更好结合

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。党的二十届三中全会明确提出，完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。21日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善市场准入制度的意见》对外发布。

这份文件2000多字、10条意见，被称为“市场准入10条”。这是中央层面首次专门就完善市场准入制度出台的政策文件，释放了推动有效市场和有为政府更好结合、进一步激发市场活力的重要信号。

## 看点一

### 明确市场准入制度体系建设目标

意见提出，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。

“意见正式明确了市场准入制度体系建设的目标要求。”国家发展改革委经济体制与管理研究所宏观政策研究室主任王琛伟说。

王琛伟介绍，开放透明是实现平等准入的前提和基础，规范有序是管理要求，平等竞争是主要目的，权责清晰、监管有力是重要保障，这五个方面共同构建起市场准入制度的目标体系。

## 看点二

### 市场准入体制机制更加健全

意见第一条就提出“完善市场准入负面清单管理模式”，要求各类依法设定的市场准入管理措施，全部列入全国统

一的市场准入负面清单，严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说，这意味着，要通过完善制度确保“一单尽列”“不得单外有单”，充分维护了该项制度的严肃性和权威性。

值得关注的是，意见强调，对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

在市场准入管理措施调整程序上，意见明确，可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

专家指出，这意味着未经党中央、国务院同意，行业主管部门无权作出临时性市场禁入决定，这有助于防范行政权力滥用，有利于稳定市场预期。

## 看点三

### 加强内外资准入政策协同联动

意见明确，加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。

郭丽岩说，不能是对外资已放开限制的领域，对内资进入反而仍有门槛；同理，对内资依法实施准入管理的，外资同样要遵守。这是以问题为导向，回应社会诉求和企业呼声的举措，强调对内外

资平等准入举措务必落实到位。

## 看点四

### 优化新业态新领域市场准入环境

促进新质生产力发展，是意见的一大亮点。

意见提出，聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。

王琛伟说，伴随新技术快速迭代升级，一些新业态新领域凸显准入规则不明确、准入环境待优化等诸多问题，迫切需要持续完善相关准入政策，及时更新市场准入规则。进一步放宽新业态新领域市场准入，有利于让更多社会力量进入过去被视为“高门槛”的行业，引导各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动。

## 看点五

### 有序放宽服务业准入限制

意见提出，对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给

质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。

“服务业是市场潜能最大的领域，社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。”郭丽岩说，进一步清理服务业准入环节的各类限制，破除显性或隐性的市场壁垒，适时放宽服务业市场准入，有利于营造“敢投、能投、投得好”的市场准入环境，促进产业深度转型升级。

## 看点六

### 全面开展市场准入效能评估

意见提出，全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。

国家信息中心公共技术服务部副主任张立峰说，开展市场准入效能评估，就是要评估各级行政主体有没有按照市场准入要求办事，建立的服务渠道是否畅通完备，对应的审批途径是否便捷，实施的监管手段是否精准及时，制度的宣传保障力度是否到位。通过常态化、动态化的评价机制，达到“以评促改”的目的，切实推进市场准入制度有序全面落地，从而营造公平、透明、有序的市场准入环境。

(新华社北京8月21日电)

# 中国邮政发行《纪念邓小平同志诞辰120周年》纪念邮票

新华社北京8月21日电 中国邮政定于8月22日发行《纪念邓小平同志诞辰120周年》纪念邮票1套4枚，邮票图案名称为勤工俭学、戎马岁月、科学春天、改革开放。

该套邮票采用油画方式表现，生动

再现了邓小平同志的光辉生涯和伟人风采。邮票采用高网线影写版印刷工艺，人物形象立体、表情细节分明，印制中注重光影对比的调节，通过色度丰富人物面部造型，整体效果层次丰富，画面细腻。

该套邮票由中央美术学院集体创作，北京邮票厂有限公司影写工艺印制。全套邮票面值4.80元，套票计划发行数量为700万套，版式二计划发行量为88万版。

该套邮票将在全国指定邮政网点、

集邮网厅、中国邮政手机客户端、中国邮政集邮局集邮微信商城和中国邮政商城微信小程序出售，出售期限6个月。为了更丰富地展现邮票内容，中国邮政还将通过“中国集邮邮票百科”微信小程序发布数字化内容，可使用AR功能观看。

# 推动银行保险业高质量发展 更好服务实体经济

## ——金融监管总局有关负责人回应相关问题

金融五篇大文章相关政策落地情况如何？针对中小金融机构的改革化险工作进展如何？城市房地产融资协调机制成效如何？在国务院新闻办公室21日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家金融监督管理总局有关负责人回应了相关问题。

### 进一步加大科技金融创新

做好金融五篇大文章是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。5月，国家金融监督管理总局发布指导意见，对做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融这五篇大文章提出明确要求。

政策落地情况如何？国家金融监督管理总局副局长肖远企在发布会上提供了一组数据：

截至6月末，全国高新技术企业贷款余额15.3万亿元，其中信用贷款和中长期贷款占比均超过四成，贷款余额同比增长19.5%；21家主要银行绿色信贷余额31万亿元，同比增长25.9%；普惠型小微企业贷款余额32万亿元，同比增长

17%；目前已开立个人养老金账户超6000万个，各类储蓄存款、银行理财、商业养老保险产品超500个……

在五篇大文章中，科技金融居于首位。“科技企业跟其他行业有明显不同特征，具有创新驱动、技术密集、高成长性、研发周期长、不确定性高等特点，传统融资模式不能完全适应。”金融监管总局法规司司长王胜邦表示，当前和今后一段时期的重要任务是进一步加大科技金融的创新，提升金融服务科技创新的能力，建立同科技创新相适应的科技金融体制。

### 严防大股东操纵中小金融机构

防风险、强监管是金融监管总局推动金融业高质量发展的重要任务。

“中小金融机构总体经营稳健，经营指标和监管指标都处于健康合理区间。”肖远企介绍，截至6月末，全国共有中小银行3830家，资产占整个银行业总资产的28%；中小保险公司163家，资产占保险业总资产的30%。中小银行资本充足率为13%，拨备覆盖率为155%；保险公司的综合偿付能力和核心偿付能力均满

足监管要求。

谈及中小金融机构改革，肖远企表示，要实事求是、稳步推进，不搞“一刀切”，坚持一省一策、一行一策、一司一策的原则。在监管方面，要狠抓公司治理建设，强化党的领导，建立健全重大决策的制度和程序，实现规范化运行。

“重点对主要股东的行为加强监管，严防大股东操纵、凌驾于中小金融机构之上。不管大股东小股东，要支持金融机构按照公司治理程序、公司治理制度要求决策。”肖远企说。

### 城市房地产融资协调机制取得阶段性成效

今年1月住房城乡建设部、国家金融监督管理总局部署建立城市房地产融资协调机制，分批提出可以给予融资支持的房地产项目“白名单”推送给商业银行，6月两部门又针对提高“白名单”项目的推送效率和质量提出了多项优化措施。

“协调机制以城市为主体、以项目为中心，在各方的努力下，精准支持了房地产项目融资，取得阶段性成效。”金融监管

总局统计与风险监测司司长廖媛媛介绍，目前，商业银行已审批“白名单”项目5392个，审批通过的融资金额近1.4万亿元。

据介绍，为做好保交房工作，各城市协调机制正在全面了解所在地在建已售未交付房地产项目信息。对于需要通过“白名单”获得融资支持但尚未满足“白名单”条件标准的项目，协调机制督促银行要提出有针对性的意见建议，房地产企业要采取措施尽快修复问题项目，城市政府要加强协调，推动符合“白名单”条件标准的项目应纳尽纳。

记者从发布会上了解到，截至目前，房地产开发贷款余额较年初增长4000多亿元，经营性物业贷款余额同比增长19%，并购贷款余额同比增长21%。1月至7月，商业银行新发放个人住房贷款3.1万亿元。

廖媛媛表示，下一步，金融监管总局将联合相关部门继续推动压实各方责任，更好发挥协调机制作用，指导金融机构持续做好房地产金融服务，支持房地产市场平稳健康发展。

(据新华社北京8月21日电)