

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## ——解码二十届三中全会决定——

## 高质量充分就业促进机制如何构建？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善就业优先政策作出一系列新部署。其中“健全高质量充分就业促进机制”的要求，在就业总量压力和结构性矛盾并存的背景下如何落实？

人力资源社会保障部部长王晓萍说：“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。下一步将按照《决定》部署，以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。”

近年来，我国劳动年龄人口不断减少，但劳动力总量依然庞大，就业总量压力持续存在。同时，劳动力结构发生深刻变化，新质生产力的加快发展、新兴产

业的培育壮大和未来产业的布局建设，对劳动者的技能水平提出更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配、“有活没人干、有人没活干”的情况并存，结构性就业矛盾日益凸显。

“必须始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”王晓萍表示，要推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动，充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。同时积极构建就业友好型发展方式，厚植良好的就业生态。

《决定》强调，“着力解决结构性就业矛盾”。破题关键，是完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。

“我们将统筹抓好教育、培训和就业，建立人力资源需求预测机制，强化供需对接。创新培养方式，充分发挥企业培养使用的主体作用。畅通技能人才发

展通道，逐步提高技能人才待遇水平，广泛开展各类职业技能竞赛，营造良好氛围。”王晓萍说。

针对重点群体就业，王晓萍表示，要把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化服务和就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，特别是要稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。

按照《决定》提出，“完善就业公共服务体系”，一系列改革举措也在部署推进、加快落实。

建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”服务模式；完善促进创业带动就业的制度，健全统一规范的人力资源市场体系；完善适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度，畅通维权渠道……相关部门多管齐下优

化服务，营造更为公平的就业环境。

最新数据显示，今年以来，就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率持续低于去年同期水平。1至6月，全国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

“促进高质量充分就业，是一项系统工程，也是一项长期工程。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，要进一步发挥体制机制优势，把促进就业作为各级党委和政府的重要职责，构建部门协同、上下联动的就业工作体系。

“必须用好改革这一法宝，着力解决好外部环境变化、人口结构调整等给就业领域带来的各种风险挑战，不断塑造就业发展新动能新优势。要进一步深化就业体制机制改革，系统谋划行动规划，切实解决就业发展中的重点、难点和堵点问题。”莫荣说。（新华社北京8月13日电）

## 以更有力举措增强民生获得感

## ——当前抓改革促发展观察之五

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。近日召开的中央政治局会议强调，“要加大保障和改善民生力度”。

发展向前，民生向暖。各地各部门坚持在发展中保障和改善民生，落实落细一项项改革举措、一张张“民生清单”，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 强化资金政策支持，夯实民生之基

“好消息！200套吉州窑茶具售卖一空，还接了11张订单，接下来有的忙了。”前不久，张慈慧从深圳文博会参展回到江西，给团队成员带来了好消息。

从大一起，张慈慧就加入了吉安职业技术学院吉州窑非遗创业班。毕业后，她和14名同学选择继续留在学校创业。学校为她们提供了指导老师团队、免费场地、2万元创业启动资金，以及5年内继续在吉州窑景区落地孵化的机会。

“近年来，学院通过地方特色产业创新创业人才培养计划，孵化了许多创新创业团队。”吉安职院吉州窑艺术研究院副院长刘晨说。

就业是最大的民生。决定强调“优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态”。各地各部门向改革要动力、要办法，打出一系列政策“组合拳”：

中央财政今年安排就业补助资金预算667亿元；人力资源社会保障部、教育部、财政部提出11条稳就业政策举措，其中明确整合优化吸纳就业补贴和扩岗补助政策，合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策；四川将强化稳岗扩岗作为促就业的重点，鼓励企业释放更多岗位吸纳高校毕业生；江苏实施社会化岗位拓展行动，开发岗位不少于10万个；广西开展数字经济、先进制造业等技能培训……

今年以来，全国城镇调查失业率持续低于去年同期水平。上半年，我国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。进一步全面深化改革，必须始终把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。

投入力度，彰显民生温度。

上半年，各级财政部门持续优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，其中社会保障和就业支出22697亿元，同比增长4.2%；城乡社区支出10472亿元，同比增长8%；教育支出20291亿元，同比增长0.6%。

“加大民生投入，应本着取之于民、用之于民的原则，注重立足长远、为民谋利，寻求最大公约数，以务实管用、行之有效的改革举措，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

## 聚焦急难愁盼，回应民生关切

首次对连续参保给出激励政策，放开放宽参保户籍限制，进一步扩展职工医保个人账户共济范围……《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》8月1日公布。

病有所医、医有所保。国家医疗保障局副局长黄华波表示，指导意见明确了强化常住地参保、健全激励约束、完善筹资政策等机制，参保人可以享受更多红利。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

奔着问题去、盯着问题改，“问题清单”就是“改革清单”。从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老、生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，推出更多民生所急、民心所向的改革举措，才能让人民群众的获得感不断增强。

咸香鸡、咕噜肉、茄子肉丝……午饭

时分，广州市荔湾区南源街道桐乐社区饭堂里饭香扑鼻。

“这里的师傅做饭特别照顾老年人的口味，饭做得可口，价格又实惠。”年过八旬的杨欣慈几乎每天都在这里吃饭。

在桐乐社区饭堂，老年人吃两荤一素套餐为14元。像这样的长者饭堂、社区饭堂，广州共有1400余个，覆盖全市街道、村居，“中心城区10至15分钟、外围城区20至25分钟”的服务网络基本形成。

决定强调“完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”，要求“健全社会保障体系”“深化医药卫生体制改革”“优化基本养老保险供给”等。

今年城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%，城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金；《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》进一步细化医改“路线图”；《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署……

从医疗、养老到深化户籍制度改革，一项项暖心举措持续增进民生福祉。

## 坚持高质量发展，创造更美好生活

清晨，云南丽江华坪县荣将镇龙头村村民忙碌在郁郁葱葱的芒果树间，龙头村几乎家家户户都种了芒果。

华坪县地处金沙江畔，曾是全国100个重点产煤县之一。因无序开发，生态一度遭到破坏。如今，通过有序关闭矿井，依托光、热、水资源，推广芒果种植，华坪实现由“黑”向“绿”的转身。目前，华坪芒果种植面积45.9万亩，年产量44万吨，年产值28.6亿元。

“种芒果后，山绿水清，钱袋子鼓了。”曾是煤矿工人的村民李德福是全村最早种芒果的一批人之一。看着自家的芒果树，他由衷地说。

保护生态环境，是创造美好生活不可或缺的一环。

近年来，生态文明体制改革不断深化。建立环保督察工作机制，深入打好污染防治攻坚战，健全生态保护补偿机制，编制重点生态功能区产业准入负面清单，划定并严守生态保护红线……一项项有力改革举措成绩斐然。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革步入新阶段。

山东德州宁津县柴胡店镇王世英村的泥鳅养殖基地，一条条活蹦乱跳的泥鳅，寄托着村民们致富的希望。

一大早，国网宁津县供电公司电力运维人员朱建智就开始巡视线路，检查村里的生产用电设备。“通过电网改造升级，村里安装了两条全自动生产线，开展泥鳅深加工项目，还集资打造了占地78亩的飞蝗养殖基地，带动村民就业增收。”朱建智说。

近年来，我国城乡面貌发生巨大变化，城乡居民收入比不断下降，农村基础设施和公共服务明显改善。

围绕完善强农惠农富农支持制度，决定指出，坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制，并对“优化农业补贴政策体系”“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制”“加快健全种粮农民收益保障机制”等作出具体部署。

发展出题目，改革做文章。

改革完善社会救助制度，加强低收入人口认定和动态监测；健全基本公共服务体系，进一步完善共建共治共享的社会治理制度；以社会主义核心价值观引领文化建设，更好丰富人民精神世界……一项项改革成果，强信心、暖人心、聚民心。

民生虽小事，枝叶总关情。保障和改善民生没有终点。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下齐心协力，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，扎实做好民生保障工作，必将绘就幸福民生新画卷。

（新华社北京8月11日电）

（上接02版）

“习近平总书记强调，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策。”黄子牙说，南安正着力布局数字化卫浴产业园等11个产业园，打造一条长

25公里的水暖卫浴绿色产业带，让绿色发展理念更加深入人心。

## 【新闻深一度】

绿色转型不是“选择题”，而是关乎

长远发展的“必修课”。从烟尘滚滚到“景区级”厂区，传统行业正在发生翻天覆地的变化。党的二十届三中全会通过的《决定》指出，“健全绿色低碳发展机制”“加快经济社会发展全面绿色转

型”。以智能化、数字化推动传统产业绿色低碳改造，已成为行业趋势。

（新华社北京8月13日电）