

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## ——解码二十届三中全会决定——

## 清朗净网,如何健全网络生态治理长效机制?

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全网络综合治理体系”作出系统部署,其中专门提出“加强网络空间法治建设,健全网络生态治理长效机制,健全未成年人网络保护工作体系”。

网络空间是亿万民众共同的精神家园,网络空间天朗气清、生态良好是广大网民的共同期待。近年来,我国全面推进网络法治建设,系统施策营造综合治理新生态,持续开展“清朗”系列专项行动,加强未成年人网络保护,深化网络举报和辟谣工作,不断优化社会协同治理的制度机制,凝聚网络治理强大合力,网络空间生态环境日益清朗。

“我国出台了网络安全法、数据安全

法、个人信息保护法、《网络信息内容生态治理规定》等法律法规和管理规定,完成了网络法律体系的基本构建。”中国社会科学院法学研究所网络与信息法研究室副主任周辉说。

中央网信办有关负责人表示,近年来,针对网络生态顽瘴痼疾,网信部门出重拳、亮利剑,更加注重专项整治的实效性、治理方式的针对性和机制建设的长效性,深入推进网络生态治理。组织开展专项整治回头看工作,探索加强治理效果跟踪评估,以督导问效巩固整治的成果;建立涉企侵权信息处置协同联动机制,维护企业和企业家的合法权益;形成覆盖重点领域的跨平台预警机制,及时化解网络暴力风险。各项长效机制不断健全,治理效能持续提升。

当前,以互联网为代表的信息技术日新月异,引领了社会生产新变革,创造了人类生活新空间,拓展了国家治理新领域。与此同时,互联网在快速发展的过程中也面临一系列新课题,新技术新应用层出不穷,网络法治建设面临新形势新挑战,网络空间还存在一些侵害人民群众合法权益的问题。

中央网信办有关负责人表示,在持续巩固前期工作成效的基础上,将聚焦群众关切,强化预警预防,注重协同联动,压实平台主体责任,着力破解难点问题,不断健全网络生态治理长效机制,积极营造更加清朗的网络生态。

着重加强对未成年人的网络保护,提供更多有益于未成年人身心健康的网络产品和服务,坚决整治诱导未成年人

盲目追星、打赏充值、沉迷网络游戏等现象。

周辉认为,健全网络综合治理体系,还需持续提升网络生态治理法治化水平。

“一方面,健全网络管理法律法规,聚焦人工智能、数字经济、网络数据安全、反对网络暴力等重点领域和技术发展前沿领域,加快立法步伐,适时将管网治网的有效做法、成功经验转化为制度规范,使互联网始终在法治轨道上健康运行。”周辉说,同时,也要提升各主体法治意识,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,提升运用法治思维和法治方式实施网络生态治理的能力。

(新华社北京8月7日电)

## ——学习《决定》问答——

## 怎样理解推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革

新华社北京8月7日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革”。这是深化经济体制改革,推动相关行业高质量发展,加快建设现代化基础设施体系的重要举措。

能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业在经济社会发展全局中起战略性、基础性作用,关系国民经济命脉和人民群众切身利益。这些行业具有共同特征,上中下游各环节呈现出不同的经济特性和发展规律。行业中游的网络型基础设施具有明显的规模经济和范围经济特性,需要集中建设运营才能更好发挥效益,具有自然垄断属性,属自然垄断环节;行业上下游生产、销售、运输服务、设备制造等环节可以有效发挥市场机制作用,实现资源优化

配置,属竞争性环节。党的十八大以来,党中央高度重视垄断行业改革和健全自然垄断环节监管工作,深入推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业改革,深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,根据行业特点实行网运分开、主辅分离、放开竞争性业务,取得重要进展。油气行业组建国家石油天然气管网集团有限公司,实现干线管网独立运营;电力行业按照管住中间、放开两头的体制架构,实行厂网分开、主辅分离,加快构建全国统一电力市场体系;电信行业推动实现铁塔站址和卫星网络等通信网络基础设施独立运营;水利行业实现以南水北调工程为代表的干线水网独立建设运营。

重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革在推进过程中,虽然取得积极进展,但还存在一些问题:

一些行业自然垄断环节与竞争性环节尚未有效分离,自然垄断环节总体功能定位不清晰,对自然垄断环节监管不到位;部分行业竞争性环节没有充分放开,有效竞争的市场格局尚未形成。持续推进重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,有利于增强国有经济对自然垄断环节控制力,保障国有经济在重点行业和重点领域更好发挥战略支撑作用,更好优化网络型基础设施布局,提升骨干网络可靠性,提升普遍服务能力和水平;有利于更好统筹发展和安全,推动经营自然垄断环节业务企业落实好国家重大战略和规划任务,切实发挥自然垄断环节在服务国家安全方面的积极作用,更好防范和化解风险;有利于推动各类经营主体进入竞争性环节,有效发挥市场机制作用,拓展市场空间,推动行业健康发展。

深化自然垄断环节独立运营和竞争

性环节市场化改革,要坚持该垄断的要监管有效,该竞争的要放开、竞争有序,尊重行业特点和市场规律,区分自然垄断环节与竞争性环节分类改革,科学施策。对于重点行业自然垄断环节,要统筹推进自然垄断环节独立运营和加强自然垄断环节监管,推动重点行业自然垄断环节在国家监管下独立运营。要推动自然垄断环节业务与竞争性环节业务分离,对于暂不具备条件的,对自然垄断环节业务实行独立核算。要有效规范经营自然垄断环节业务企业的经营范围,建立对经营自然垄断环节业务企业履行使命功能的评价制度。要明确自然垄断环节监管范围和重点,加强与市场监管、行业监管、国资监管的贯通协同。对于重点行业竞争性环节要进一步放开,稳步推进行政职能与竞争性业务剥离,激发各类经营主体活力,更好发挥市场机制作用。

## 公安机关网安部门依法打击涉体育领域“饭圈”违法犯罪行为

新华社北京8月7日电 公安机关网安部门高度重视“饭圈”乱象,积极会同有关部门依法严厉打击相关违法犯罪行为。巴黎奥运会开幕以来,网安部门密切关注涉巴黎奥运会相关动态,切实

加强针对性工作措施。8月3日晚,奥运会乒乓球女单决赛后,部分网民发布攻击诋毁言论,其中,某网民8月4日2时12分发帖诋毁相关运动员和教练员,造成恶劣社会影响。

公安部网安局对此高度重视,迅速开展工作并部署北京公安机关网安部门

对其核查调查、依法处置。北京公安机关立即行动,于8月6日将犯罪嫌疑人贺某某(女,29岁)抓获归案,其对在网上发泄情绪,发表诋毁相关运动员和教练员的言论供认不讳。北京公安机关已依法将其刑事拘留,案件正在进一步侦办中。

公安机关网安部门将加强分析研判,强化工作举措,依法严厉打击涉体育领域“饭圈”乱象。同时提醒广大网民,网络不是法外之地,请文明观赛,尊重教练员、运动员、裁判员,不传播谣言信息,不攻击诋毁他人,共同维护参赛人员合法权益和良好网络环境。

(上接01版)

在省国土空间生态修复与地质灾害防治研究院,王晓晖认真听取共享跨部门气象数据、构建地灾气象风险预警机制情况介绍,仔细观看我省地质灾害气象风险预警系统、地质灾害实时监测预警平台等信息化平台应用演示,察看康定市姑咱镇日地村山洪泥石流灾后实景三维遥感影像及应急调查监测设备等展示。他指出,四川地灾隐患点多面广,而且受复杂地形地貌、植被覆盖等因素影响,部分隐蔽性、突发性强的隐患点位很难被发现。要建立空地一体化的多源立体观测体系,进一步找准

地质灾害隐患点,切实摸清掌握全省地质灾害隐患底数,及时动态调整。要更加突出“防”,强化多部门联动会商调度机制,及时发布地质灾害风险等级,尤其要把有重要基础设施分布、有群众聚居的地方作为重点区域,提升短临预报水平,科学指导防范措施落实。王晓晖强调,从近期我省突发的山洪泥石流灾害看,加强对非传统风险区、无人区危险地带这个薄弱环节的防范应对十分紧迫。要坚持系统思维、底线思维,对风险隐患点之外的区域也要加强监测预警,落实专人加强巡查,确保出现险情能够快速响应、迅速行动,坚决果断

转移受威胁群众,切实保障人民群众生命安全。

在中国地质调查局成都地质调查中心,王晓晖听取了该中心支撑我省近年来防御突发重大地质灾害、开展地质灾害防治基础性示范性工作情况汇报,走进地质安全物理模拟实验室,了解滑坡、泥石流灾害物理模拟试验场建设进展,对该中心在地质安全科技创新方面取得的成果给予肯定。他指出,科技创新在地质灾害防治中发挥着关键作用。要充分用好卫星、无人机、物联网、大数据、人工智能等新技术新手段,研发普适型智能化实时监测预警装备,提升地质灾害

风险评价能力水平,助力基层提升综合防灾减灾能力。王晓晖说,地质灾害治理工程关乎群众生命财产安全,是重大民生工程、生命工程。要根据宜治则治、因地制宜、轻重缓急原则开展治理,科学设计防范措施,提高重点地区和重点部位防御标准。对受地质灾害威胁严重又不宜采用工程措施治理的居民点,要在充分尊重群众意愿的前提下,按照“搬得出、稳得住、能致富”的要求,开展主动避让,积极有序推进避险搬迁,努力从源头上化解地质灾害风险。

副省长胡云、左永祥,省直有关部门负责同志参加调研。