

学习贯彻党的二十届三中全会精神

—— 解码二十届三中全会决定 ——

健全社保体系，未来养老金怎么调？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会保障体系作出全方位部署，提出“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制”。

“这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的必要之举，也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。”中国社会保障学会会长郑功成表示，按照全会部署，要优化制度设计，提高社会保险制度的包容性和适用性，分层分类分步将各种劳动者纳入社会保险制度。

统计数据显示，2023年，我国灵活

就业人员规模在2亿人左右，农民工总量为2.98亿人。

记者从相关部门获悉，目前，绝大多数省份已取消参保户籍限制，各类灵活就业人员可在户籍地或就业地参加养老保险；除个别超大城市外，大部分地区已落实居住证参加医疗保险政策。为补齐部分劳动者工伤保险短板，在7省市平台企业开展的新就业形态就业人员职业伤害保障试点，已覆盖886万人。

人力资源社会保障部表示，未来将进一步深化社会保障制度改革，增强社会保障可及性，将更多的人群纳入覆盖范围。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度，统一规范有关政策、待遇标准等，促进劳动力和人才流动。

养老金高低，关系亿万老年人生活质量。《决定》强调，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

人力资源社会保障部表示，将增强社会保障可持续性，夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善统筹资金调剂机制。积极发展第二、三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度。健全城乡居民养老保险制度，鼓励多缴多得、长缴多得。

“加快完善养老保险全国统筹，有利于在更大范围发挥养老保险共济功能，更好确保基本养老金按时足额发放。同时发展二、三层次养老保险，实现保障方式多样性。”郑功成认为，特别要注重将城乡居民养老金改革置于重要地位，提高广大农民的参保质量，缩小不同群体

间的待遇差距。

2023年末，全国基本养老保险参保人数10.7亿人。其中，参加城镇职工养老保险5.2亿人；参加城乡居民基本养老保险5.5亿人，绝大部分为农民。

2024年，城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%，增加20元；城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金。

在待遇调整方面，《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》明确，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险待遇水平调整机制；全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。

（新华社北京8月5日电）

提升防灾减灾救灾能力
如何强化基层应急基础和力量？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“推进国家安全体系和能力现代化”作出系统部署。其中针对公共安全治理机制，《决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》；今年的全国防灾减灾日也将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是最早接触和应

对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量，这样才能够确保在灾害初期，能够迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来，当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来，各方着眼基层应急管理能力建设，持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移。

应急管理部印发《乡镇（街道）突发事件应急预案编制参考》《村（社区）突发事件应急预案编制参考》；建设全国自然灾害灾情管理系统，实现地方基层的灾情快速上报；福建将建设100个应急避灾点、100个基层应急指挥服务站等纳入为民办实事项目；北京平

谷区在272个行政村组建农村志愿消防队……

“近年来，我们大力推进全国灾害信息员队伍建设，充分发挥灾害信息员第一现场哨兵作用。”应急管理部救灾和物资保障司司长陈胜介绍，目前，我国已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息。

面对《决定》新要求、灾害新形势，如何强化基层应急基础和力量，提升防灾减灾救灾能力？专家认为，要紧紧围绕党中央的一系列决策部署，做好理顺管理体制、完善工作机制、健全保障机制、强化对基层干部教育培训等方面的工作。

吴玮表示，要强化党对基层应急工作的领导，打造共建共治共享的基层应急管理新格局；推动形成隐患排查、风险

识别、监测预警、及时处置闭环管理，健全应急预案体系，完善应急物资、力量、装备等调配工作机制；加大基础性投入，配齐配强应急救援力量；加强科普教育，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力；推进基层应急信息化和设施设备建设等。

乡镇是应急管理的“最后一公里”。“要健全乡村应急组织体系，建强乡村应急人员队伍。”张云霞说，要理顺乡级应急管理职责，夯实乡级应急管理机构，落实专兼职工作人员，切实提升乡村两级干部队伍科学应对自然灾害的能力和本领。

此外，要发挥市场机制在基层应急基础和力量建设中的积极作用，鼓励行业协会、专业技术服务机构和保险机构参与风险评估、隐患排查、预案编制、应急演练、教育培训等活动。

（新华社北京8月5日电）

—— 学习《决定》问答 ——

如何理解促进各种所有制经济优势互补、共同发展

新华社北京8月5日电 《决定》提出：“促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”这是坚持和完善我国社会主义基本经济制度、落实“两个毫不动摇”体制机制、促进各种所有制经济发展壮大的重大战略部署。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国的基本经济制度。党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，发表了一系列重要论述，多次强调坚持“两个毫不动摇”，为促进各种所有制经济发展提供了根本遵循。党中央出台一系列支持各种所有制经济发展的政策文件，我国公有制经济和非公有制经济发展取得显著成效。与此同时，公有制经济和非公有制经济在发展过程中，相互取长补短、深化合作，逐步形成产业协作、协同创新的发展格局。同时要看到，公有制经济布局 and 结构还不够优化，效益效率仍然不高，一些

公有制企业主责主业不突出、功能定位不清晰，监管机制有待完善；非公有制经济发展也面临一些挑战，许多非公有制企业管理水平不高、内部治理规范性不足，企业营商环境需要提升改善；促进各种所有制经济优势互补、共同发展的体制机制仍不健全，有效实现形式仍有待探索完善。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，推动高质量发展，推进中国式现代化，对各种所有制经济发展提出新的更高要求。促进各种所有制经济优势互补、共同发展，有利于增强公有制经济发展活力和竞争力，进一步巩固公有制经济主体地位；有利于鼓励、支持、引导非公有制经济发展，破除非公有制经济发展面临的体制机制障碍，促进非公有制经济发展壮大，更好发挥非公有制经济稳定增长、促进创新、增加就业、改善民

生作用；有利于推进公有制经济和非公有制经济相互取长补短、优势互补，形成各种所有制经济相互促进、相得益彰的发展格局。

按照《决定》要求，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，需要着力抓好几方面工作：一是引导全社会正确全面认识促进各种所有制经济发展。把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的，二者不是相互排斥、相互抵消，而是相辅相成、相得益彰，在优势互补、互促互进中共同发展壮大。要加大理论研究和宣传，坚决抵制、及时批驳“国进民退”、“民营经济离场论”等质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化公有制经济的错误言论和做法。二是优化各种所有制经济发展的政策制度环境。从法律和制度上把平等对待各种所有制经济的要求落实下来，使各种所有

制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。健全支持各种所有制经济发展的政策举措，完善政策执行方式，加强政策协调性，及时回应企业关切和诉求。三是更好发挥公有制经济主导作用，更加有力促进非公有制经济发展壮大。加强和改进公有制经济管理，推动公有制经济布局优化和结构调整，更好履行战略使命功能，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。完善促进非公有制经济发展壮大体制机制，加大政策支持力度，不断提升非公有制经济发展活力和质量。四是加强各种所有制经济协同合作。支持各种所有制企业围绕产业链、供应链、价值链、创新链建立长期稳定合作关系，在合作中实现互促互进，共同发展。完善中国特色现代企业制度，鼓励和引导各类企业加快建设中国特色现代企业制度，加快建设更多世界一流企业。