

# 国务院办公厅印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》 进一步放开放宽在常住地就业地参保的户籍限制

新华社北京8月1日电 国务院办公厅日前印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持以人民为中心的发展思想,深入实施全民参保计划,强化部门联动,加快补齐短板,分类精准施策,优化参保结构,提高参保质量,维护群众依法参保权益,在高质量

发展中增进民生福祉,切实解决好群众看病就医的后顾之忧。《指导意见》要求,明晰各方责任,落实依法参保;完善政策措施,鼓励连续参保;提升服务质量,强化有感参保。《指导意见》提出以下重点举措。

一是完善政策措施。进一步放开放宽在常住地、就业地参加基本医保的户籍限制。推进居民医保缴费与经济社会发展水平和居民人均可支配收入挂钩。支持职工医保个人账户用于支付参保人员近亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的近亲属在定点医药机构就医购药发生的个人自付医药费用。建立对居民医

保连续参保人员和零报销人员的大病保险待遇激励机制,连续参保激励和零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元。自2025年起,除新生儿等特殊群体外,对在居民医保集中参保期内参保或未连续参保的人员,设置参保后固定待遇等待期和变动待遇等待期。

二是优化管理服务。建立全民参保数据库,实现“一人一档”管理。每年9月开展基本医保全民参保集中宣传活动。推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保等“出生一件事”集成化办理,简化手续,优化流程,促进监护人为新生儿在出

生当年参保。积极创造条件,将自愿申请且符合条件的村卫生室纳入医保结算范围,推动实时结算。

三是强化部门协同。明确各相关部门在参保工作中的主要职责,做好人口信息数据比对、社会保险业务协同联动、新生儿“出生一件事”服务等工作,动员引导社会力量依法规范参与医疗救助,推动基本医保与商业保险协同发展,推进信息共享。

《指导意见》要求各地区各有关部门加强组织领导,强化综合评价,保障资金支持,确保各项措施平稳落地。

## 新闻解析

### 设置激励机制 放宽户籍限制

#### ——基本医保参保长效机制六大看点

国务院办公厅1日公布《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》。意见部署了哪些参保新举措?将从哪些方面保护参保人权益?在当天举行的国务院政策例行吹风会上,国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家税务总局有关负责人回应关切。

#### 看点一:

##### 进一步放开放宽参保户籍限制

意见提出,推动外地户籍中小学生、学龄前儿童在常住地参加居民医保;超大城市要取消灵活就业人员、农民工、新就业形态人员在就业地参加基本医保的户籍限制;鼓励大学生在学籍地参加居民医保。

“绝大部分城市已经取消了参保的户籍限制,群众持居住证或者满足一定年限以后就可以在常住地参保。”国家医保局副局长黄华波介绍,取消参保户籍限制,将进一步助力新型城镇化取得新成效。

此外,在现行政策下,灵活就业人员可以参加职工医保,也可以参加居民医保。

#### 看点二:

##### 扩大职工医保个人账户共济范围

意见明确,支持职工医保个人账户用

于支付参保人员近亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的近亲属在定点医药机构就医购药发生的个人自付医药费用。近亲属是指民法典中规定的配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

“此外,共济地域进一步扩大。”黄华波说,力争今年年底前共济范围扩大到省内的跨统筹地区使用,明年加快推进跨省共济。

#### 看点三:

##### 居民医保连续参保人员提高大病保险封顶线

根据意见,对连续参加居民医保满4年的参保人员,之后每连续参保1年,每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元。

国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍,如果中断参保,前期连续参保积累的年限自动清零,再参保时,年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

在完善待遇政策方面,意见明确,有条件的地区可将居民医保年度新增筹资的一定比例用于加强门诊保障。

“自从城乡居民医保制度建立以来,财政补助一直占城乡居民医保基金收入60%以上。”财政部社会保障司负责人郭

阳介绍,2024年城乡居民医保财政补助标准再增加30元,达到每人每年670元。

#### 看点四:

##### 基金零报销有激励

意见提出,对当年基金零报销的居民医保参保人员,次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后,前期积累的零报销激励额度清零。

根据意见,连续参保激励和零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元,累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说:“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元,那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元,即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

#### 看点五:

##### 设置固定和变动待遇等待期

意见提出,自2025年起,除新生儿等特殊群体外,对在居民医保集中参保期内参保或未连续参保的人员,设置参保后固定待遇等待期3个月;其中,未连续参保的,每多断保1年,原则上在固定待遇等待期基础上增加变动待遇等待期1个月。

此外,参保人员可通过缴费修复变动待遇等待期,每多缴纳1年可减少1个月变动待遇等待期,连续断缴4年及以上的,修复后固定待遇等待期和变动待遇等待期之和原则上不少于6个月。

“在等待期里发生的医疗费用,医保将不予报销。”樊卫东说,为维护个人医保权益,建议大家按时参保缴费。

#### 看点六:

##### 提供便捷化参保缴费等服务

意见提出,推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保、社会保障卡申领等“出生一件事”集成化办理,简化手续,优化流程,促进监护人为新生儿在出生当年参保。

国家税务总局社会保险费司司长郑文敏表示,将在实现医保申报、缴费等基本事项全面线上办理的基础上,把银行扣款协议签订、个人缴费信息查询等关联事项纳入“网上办”“线上办”。

为更加方便参保人员就近享受医疗服务,国家医保局和国家卫生健康委联合发文提出,2024年年底,符合条件的村卫生室都将纳入医保定点管理,实现医保服务“村村通”,方便群众就近就医。

(新华社北京8月1日电)

## 有信心高质量完成全年目标任务

### ——国家发展改革委负责人回应经济发展热点问题

如何看待下半年经济走势?如何用好超长期特别国债?怎样更好促进民营经济发展壮大?在国务院新闻办1日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家发展改革委有关负责人回应了当前经济发展热点问题。

#### 全面辩证看待经济走势

时至年中,经济形势备受关注。国家发展改革委副主任赵辰昕分析,对于下半年经济走势,要全面辩证地看待。一方面,要看到外部环境变化带来的不利影响增多、国内有效需求不足、经济运行出现分化、重点领域风险隐患仍然较多、新旧动能转换存在阵痛。

“另一方面,我们更要看到,经济运行中的积极因素和有利条件也在不断积累。”赵辰昕说,从外部机遇看,国际贸易增长有所恢复,新兴经济体发展较快,有利于我国企业发挥优势,拓展国际市场。从宏观政策看,党中央、国务院部署的重大举措正在加快推进,逆周期调节仍有足够空间。从发展态势看,各地正因地制宜发展新质生产力,新动能正加速成长壮

大。从发展活力看,党的二十届三中全会部署了一系列重大改革举措,将有力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,极大激发经营主体的积极性、主动性、创造性。

他表示,随着各项政策落地见效,推动经济持续回升向好的基础将不断夯实、不断打牢。

#### 前二批“两重”建设项目清单已下达

7月30日召开的中央政治局会议部署“用好超长期特别国债”“支持国家重大战略和重点领域安全能力建设”。

国家发展改革委副秘书长张世昕说,近一段时间以来,按照党中央、国务院部署要求,国家发展改革委同30个部门和单位建立完善工作机制,统筹推进“硬投资”和“软建设”重点任务,高质量做好“两重”建设各项工作。

“硬投资”方面,国家发展改革委与相关部门自上而下组织项目,严格做好审核筛选,优先选取跨区域、跨流域的重大标志性工程。目前,今年前二批“两重”建设项目清单已下达,主要集中在加快实现高水平科技自立自强、促进区域协调发展、提升粮食和

能源资源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等领域。

“软建设”方面,坚持项目建设与配套改革相结合,加快研究制定政策、规划、体制机制创新等改革举措,完善投入机制,提高投入效率。

#### 正会同多个部门制定民营经济促进法

“在各方面共同努力下,民营经济保持稳定向好发展态势。”国家发展改革委副秘书长袁达说,上半年,规模以上私营企业工业增加值同比增长5.7%,增速比去年同期高3.8个百分点。截至6月末,登记注册的民营企业数量达5500余万户,同比增长7.8%。

他表示,下一步,要支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科技基础设施;推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制;建立高效的知识产权综合管理体制等。

此外,赵辰昕介绍,国家发展改革委正会同多个部门制定民营经济促进法,依

法依规保护民营企业产权和企业家权益,完善民营企业参与国家重大战略的体制机制,解决经营主体在市场准入、要素获取、公平执法等方面的急难愁盼问题。

#### 将发布新版市场准入负面清单

构建高水平社会主义市场经济体制,关键是处理好政府和市场的关系。赵辰昕表示,国家发展改革委将通过不断推进经济体制改革,强化重点领域和关键环节改革攻坚,让市场“无形之手”充分施展、政府“有形之手”有为善为。一方面,以改革充分激发各类所有制企业活力,以实际行动落实“两个毫不动摇”。另一方面,纵深推进市场体系改革,创造更加公平、更有活力的市场环境。

赵辰昕介绍,在基础制度上,将持续完善产权保护、市场准入、公平竞争、全面创新、社会信用等制度,夯实高标准市场体系建设的根基。国家发展改革委将推动出台完善市场准入制度的意见,发布新版市场准入负面清单。在要素配置上,将持续深化要素市场化配置综合改革试点。

(据新华社北京8月1日电)