

# 拜登要改革美国最高法院并修宪

## 多家外媒预期,其改革和修宪提议在美国国会基本无望通关

美国民主党籍总统约瑟夫·拜登29日正式公布针对联邦最高法院的改革方案,包括取消大法官终身制,为大法官设置具有法律约束力和强制执行力的行为准则。他同时提议修订宪法,明确禁止赋予美国前总统过度宽泛的豁免权。

共和党方面随即猛批拜登提议。多家外媒预期,上述改革和修宪提议立法门槛高,在“分裂”的美国国会基本无望通关。

### 重大改革

美国白宫本月多次向媒体放风,拜登正酝酿改革联邦最高法院。29日拜登还在美国《华盛顿邮报》发表署名文章,解释自己发起改革的理由。

1964年7月2日,时任美国总统林登·约翰逊签署《民权法》成法,拜登29日特意选在得克萨斯州林登·约翰逊图书馆宣布改革方案。他呼吁国会经由立法取消联邦最高法院大法官终身制,改为18年任期限制,且总统有权每两年任命一名新大法官。

拜登同时要为大法官设置具有法律约束力和强制执行力的行为准则,要求其公布收礼情况,避免出席公开政治活动,回避与本人及配偶存在利益冲突的司法案件。

保守派大法官克拉伦斯·托马斯等人屡被曝出腐败丑闻,引发各界对大法官职业道德的质疑。迫于外部压力,联邦最高法院去年11月发布首部行为准则,旨在对九名大法官作出约束。然而,舆论普遍认为,这部行为准则缺乏执行机制。

拜登29日说,“相信最好的结构是18年任期限制”,因为那将确保联邦最高法院不会如当下这般“遭武器化”“极端”。

联邦最高法院是美国处理宪法及法律程序中产生案例及争议的最高机构,现有六名保守派大法官、三名自由派大法官。长期以来,联邦最高法院人事“布局”是民主、共和两党争斗的重要战场。拜登在其任内任命一名自由派大法官,而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。按照美国《纽约时报》推算的趋势,如果将美国总统在两党间更迭因素考虑在内,民主党有可能在较长一段时间内扭转保守派大法官人数占优的局面。



7月1日,警察在美国首都华盛顿的美国联邦最高法院前执勤。据新华社客户端

### 选举因素

拜登29日还提议修订美国宪法,增设“无人凌驾于法律之上的修正案”,明确规定美国“宪法不赋予因曾担任总统而免于联邦刑事起诉、审判、定罪或判决的任何豁免权”。

联邦最高法院近年来多项判决遭指认“右倾”严重,引发民主党人不满。特别是本月1日,联邦最高法院裁定特朗普在涉嫌“干预2020年选举”的联邦案件中享有一定程度的刑事起诉豁免权,遭白宫和民主党人指认是给特朗普在“国会山骚乱”中的煽动行为开绿灯。

特朗普作为今年美国总统选举的共和党候选人,本月早些时候便针对白宫向媒体放风的改革消息称,民主党人企图通过摧毁美国司法系统、攻击包括他本人在内的政治对手以及联邦最高法院来干预总统选举。

特朗普29日重申,必须为联邦最高法院等“公平独立的法院”而斗争。国会众议院共和党籍议长迈克·约翰逊也称拜登的相关提议“旨在让法院丧失合法性”,受共和党掌控的众议院根本不会考虑予以立法。共和党全国委员会则抨击民主党企图把“极左翼、激进”的大法官安插进联邦最高法院。

值得一提的是,拜登原定本月更早

一些公布改革和修宪提议,却因感染新冠病毒而推迟。目前他已放弃竞选连任,今年11月不会再与特朗普对决。按《华盛顿邮报》说法,拜登退选让美国全国的关注点转移至受其“背书”接棒的副总统卡玛拉·哈里斯。哈里斯29日表态支持提议。拜登当天也回击共和党人,会想出办法推动改革。

### 料难通关

美国国会目前处于“分裂”状态,民主、共和两党分别以微弱优势掌控参众两院。再加上拜登的改革和修宪提议立法门槛较高,这导致路透社等多家外媒预期,提议不太可能获国会审批进而成法。

关联大法官任期和行为准则的改革方案需经国会审议批准,且参议院审批法案需获至少60票支持。修宪立法门槛更高。根据美国宪法第五条规定,宪法修正案的提出需获国会参众两院三分之二以上议员赞成,或全美三分之二以上州(34个州)议会请求;而修正案需经四分之三以上州(38个州)议会批准方可通过。

按美联社本月早些时候的说法,提议不太可能在“分裂的国会”获批,但拜登此时宣布提议,或有助于带动选民热情。

据新华社

## 外交部: 强烈敦促日方全力加快日遗化武处置进程

新华社北京7月30日电 外交部发言人林剑30日表示,中方高度重视日遗化武问题,强烈敦促日方严肃对待中方关切,全面、完整、准确落实有关销毁计划,早日还中国人民以净土。

当日例行记者会上,有记者问:7月30日是《中华人民共和国政府和日本国政府关于销毁中国境内日本遗弃化学武器的备忘录》签署25周年纪念日。发言人能否介绍一下相关工作进展以及中方关切?

林剑说,日本遗弃在华化学武器是日本军国主义在侵华战争期间犯下的严重罪行之一,时至今日仍对中国人民生命财产和生态环境安全造成严重威胁。中方高度重视日遗化武问题,一直敦促日方按照《禁止化学武器公约》和中日政府间备忘录规定,早日安全干净彻底销毁日遗化武。

林剑说,在中方大力协助下,日方迄今已挖掘回收日遗化武约13万枚,销毁近10万枚。但由于日方投入不充分、不平衡,日遗化武销毁进程总体仍严重滞后,销毁计划已四次逾期,部分重点难点问题始终未能解决,销毁进度受到严重掣肘和干扰。

林剑表示,清除日遗化武毒害是日方不容推卸的历史、政治和法律责任。“中方强烈敦促日方严肃对待中方关切,切实履约尽责,全方位加大投入,全力加快日遗化武处置进程,全面、完整、准确落实有关销毁计划,早日还中国人民以净土。”他说。

## 以土交恶 以色列外长想让北约“开除”土耳其

以色列外交部长伊斯雷尔·卡茨29日呼吁北大西洋公约组织开除其成员国土耳其,理由是前一天土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安威胁“进入”以色列从而帮助巴勒斯坦。

以色列外交部发表声明说,“鉴于土耳其总统威胁入侵以色列以及发表其他危险言论”,卡茨指示以色列外交官与所有其他北约成员国联系,呼吁他们谴责土耳其并且将其逐出这一联盟。

埃尔多安28日在土耳其执政党正义与发展党一场会议上发表上述言论。他说,“我们必须非常强大,这样以色列就不能对巴勒斯坦做出这些荒唐的事情”。就像土耳其军队进入利比亚一样,“我们可能会对以色列做类似的事情”。

据路透社报道,土耳其2020年1月宣布向利比亚派兵,支持利比亚民族团结政府。穆阿迈尔·卡扎菲政权2011年被北约军事支持的反对派武力推翻数年后,利比亚形成东西武装对峙局面。民族团结政府阵营控制首都的黎波里等西部地区。

自本轮巴以冲突去年10月爆发以来,土耳其与以色列关系恶化。土耳其严厉谴责以色列在加沙地带的军事行动,停飞赴以航班,召回驻以大使。今年5月初,土耳其宣布,由于以色列军事行动不断加剧加沙人道主义灾难,土方暂停与以色列的所有进出口贸易活动。

据新华社

## 以官员:不寻求发动以黎全面战争

多名以色列官员29日说,以色列将打击黎巴嫩真主党,但不寻求发动全面战争。

路透社以四名要求不公开姓名的以方官员为消息源报道,以色列不希望把中东地区拖入一场全面战争。这些官员包括以色列国防部高级官员和外交人士,不过他们没有提供以军行动计划的详细信息。上述外交人士说:“此时此刻,那(全面战争)不符合我方利益。”

27日,以色列占领的戈兰高地城镇迈季代勒舍姆斯遭袭。以军指认黎巴嫩真主党发动火箭弹袭击,致迈季代勒舍姆斯至少12人死亡、30余人受伤。真主党否认这一说法。以总理内塔尼亚胡29日到访遇袭地点,誓言将对真主党发动猛烈打击。

美国国务卿布林肯29日和以色列总统赫尔佐格通电话。美国国务院发言人马修·米勒说,布林肯强调避免冲突升级的重要性,双方还讨论了通过外交途径实现以黎边境居民重返家园和巴勒斯坦加沙地带停火谈判等事宜。

自本轮巴以冲突去年10月爆发以



7月27日,在以色列占领的戈兰高地城镇迈季代勒舍姆斯,以军士兵在火箭弹袭击现场附近工作。据新华社客户端

来,黎巴嫩真主党为策应巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯),持续袭击以军目标,以军则回以空袭和炮击。双方边境冲突持续至今,迫使黎南部和以北部大量边境居民疏散。据黎巴嫩国防部消息,以军一架无人机29日对黎南部地区发动空袭,致2人死亡、3人受伤。

受最新局势影响,一些航空公司取消或推迟了前往黎巴嫩首都贝鲁特的航班。德国汉莎航空公司将暂停航班至8月5日,法国航空公司取消了本月29日至

30日从法国首都巴黎飞往贝鲁特的航班,黎巴嫩中东航空公司推迟了部分返回贝鲁特的航班。

黎以冲突一旦升级,还可能导致加沙地带停火和释放被扣押人员的谈判中断。埃及和卡塔尔等正斡旋谈判,以色列首席谈判代表、情报和特勤局(摩萨德)局长达维德·巴尔内亚刚结束在意大利首都罗马举行的谈判返回以色列。以色列总理府表示,谈判将继续,但未提供更多消息。

据新华社