

新思想引领新时代改革开放

打通科技成果转化“最后一公里”

四川全面深化职务科技成果权属制度改革

在全面深化改革征途中,四川聚焦科技工作,在全国率先推出职务科技成果权属改革,为高质量发展注入澎湃动能。

2024年1月12日,科技厅等10部门印发《关于全面深化职务科技成果权属制度改革的实施方案》(以下简称《方案》),旨在解决改革推进过程中一些深层次问题,从而打通科研单位科技成果转化“最后一公里”,加速科技成果向现实生产力转化。

先试先行: 培育高质量发展“新引擎”

来看一组数据:西部地区首个国家实验室在川落地,高水平高标准建设西部(成都)科学城和绵阳科技城,建成国家老年疾病临床医学研究中心等国家级创新平台196个;启动运行省自然科学基金,组织实施航空与燃机、生命健康等重大科技专项5个;大力实施“聚源兴川”行动,首批支持成果转化项目27个,预计带动企业实现产值超过120亿元。

在四川,如何围绕建设具有全国影响力的科技创新中心,推进科技创新和科技成果转化?《方案》推行,为相关改革措施落地再添一把火。

“全面深化科技体制机制改革,统筹各类创新平台建设,加强创新资源优化配置,是实现高水平科技自立自强的重要途径。可从多方面入手,积极推进相关改革

举措。”科技厅厅长吴群刚表示,推进重点领域科技改革,要全面深化职务科技成果权属制度改革。扎实推进科技人才评价改革,积极开展国家科技人才评价改革综合试点。着力建设科技创新开放环境,主动融入全球创新网络。

具体来看,要结合地方优势构建特色实验室体系和产业创新平台。服务保障好国家实验室高质量运行,做好国家重点实验室服务指导和绩效评估,加快成果转化应用,以实验室体系化支撑塑造产业发展新动能新优势。

魄力求变: 打破“不愿转”心态

“搞研究”还是“搞转化”?这是众多科研人员过去面临的职业人才评价难题。

为此,《方案》明确指出,要扩大科研单位职务科技成果转化自主权。“具体来看,分为扩大职务科技成果处置自主权、收益分配权;完善职务科技成果权益分享机制;允许横向科研项目结余经费出资科技成果转化四大方面。”科技厅工作人员介绍。

在以往职称评定中,科技成果转化所产生的社会贡献和经济价值很少纳入评价体系,导致科研人员推动成果转化的积极性不高,普遍存在“不愿转”的心态。针对这个问题,《方案》鼓励科研单位从科技成果转化净收入中提取10%的

资金作为技术创新和成果转化基金,用于支持原创科技成果的中试熟化、孵化和转化;对于科研人员用横向科研项目结余经费出资转化的,科研人员可与所在单位约定一定收益分配比例,并向科研人员倾斜。

“先确权后转化”是改革的重要一环。科技厅工作人员介绍,科研单位探索将职务科技成果所有权由单位所有转变为单位和个人混合所有,“在不影响国家安全、国家利益等前提下,通过约定比例确权、完全比例确权、单位让渡权属等方式,对职务科技成果进行分割确权,赋予科研人员科技成果所有权。”

这也意味着科研单位确权方式更加多样化。以成都中医药大学为例,该校探索出“申请前确权、授权后确权、转化前确权”三种确权模式,完成既有成果确权595项,新申请科技成果确权全覆盖,成果转化平均时长由3个月左右缩短至1个月之内。而西南交通大学也完成了职务科技成果知识产权分割确权281项,知识产权估值超2亿元,入股成立科技型企业33家,吸引社会投资超10亿元。

成果丰硕: 带动企业投资近220亿元

四川拥有科研院所368家、高等学校137所,科技成果硕果累累,但“滞销”的情况并不少见。如何借助四川全面深化改

革的东风,将实验室里科技成果推向市场?强化科技创新与产业创新有效对接?

答案在大力培育专业技术转移队伍里。《方案》明确,支持科研单位加强专业化科技成果转化机构,并配套设置相应的技术类和管理类岗位。为此,成都理工大学按照《四川省自然科学研究人员职称申报评审基本条件》,增设“成果转化为主型”的职称评审类型,设置研究员、副研究员、助理研究员三个类别对应的成果转化业绩条件,将成果转化业绩作为最重要的硬性指标。

《方案》还要求完善产权激励市场决定机制。单位对自持科技成果,可以自主决定转让、许可或者作价投资,除涉及国家秘密、国家安全及关键核心技术外,不再报主管部门和财政部门审批或者备案。在四川大学,魏于全院士团队研发的21项非专利技术评估作价5.12亿元,投入入股成立成都威斯克生物医药有限公司,连续三年入选成都独角兽企业,联合华西医院研制的威克欣3价XBB疫苗全球首个获批紧急使用。

截至目前,全省完成职务科技成果分割确权2407项、较2017年(改革初期)增长近10倍,合作或新成立公司732家、较2017年增长超11倍,带动企业投资近220亿元、较2017年增长超73倍,各类科技创新主体活力有效激发。

华西都市报-封面新闻记者 边雪

“煤炭小镇”变身休闲度假区

四川“两项改革”重塑城乡基层治理格局

7月18日,成都市大邑县。斜源共享旅居公园阳光明媚,漫步其间,川西民居依斜江而建,青砖黛瓦,绿树掩映,当地人坐在桥上乘凉,游客带着孩子在水里嬉戏。

这个集旅游和康养为一体的休闲度假区,原名斜源镇,曾是一个以“煤炭”为支柱产业的小镇。乘着乡镇行政区划和村级建制调整后工作的东风,小镇并入邛江镇(现为邛江镇太平社区),实现华丽转身,成为今天大邑县康养旅居的金字招牌。

2019年启动实施的乡镇行政区划和村级建制调整改革,是近年来四川部署开展的涉及最广泛、群众最关注、影响最深远的重大基础性改革之一,实现了县域经济版图的整体性重塑、城乡融合格局的系统性再造、基层治理体系的结构变革。在优化调整乡村空间布局,持续做好乡镇行政区划和村级建制调整后工作中,四川通过进一步优化整合资源,优化县域生产力布局,在更大范围内促进了产业集聚和协作,促进了乡村全面振兴和县域经济高质量发展,两项改革红利得到进一步释放。

行政区划调整 “煤炭小镇”华丽蜕变

“原来的斜源镇是附近有名的中药材之乡,我们近年来也大力发展旅居项目,于是将两个产业进行融合,建立了医养结合的康养基地,现在正在建设中。”邛江镇副镇长郭文俊告诉华西都市报、封面新闻记者。

据介绍,这个风景如画的休闲度假区,几十年前是另一副模样。

上世纪80年代,斜源拥有大小煤矿



大邑县斜源共享旅居公园。受访者供图

46家,2009年煤炭行业退出后,斜源失去了产业支柱,进入转型发展阵痛期。而后,当地发展起了中药材种植等产业。但让小镇产生巨大变化的,是2019年的乡镇行政区划和村级建制调整改革。

2019年12月,依托西岭雪山运动康养产业功能区,原邛江和斜源两个镇进行了合并。并镇前,斜源充分利用土地整理政策,整镇规划,建成了14万平方米的新型集中居住区,生态移民5000余人,集中居住度由30%提高到85%,改变了原场镇和乡村颓势,顺应了新型城镇化和乡村振兴发展大势。

抓住“两项改革”机遇 激活“一池春水”

郭文俊介绍,斜源镇并未因合并而

边缘化,而是抓住改革的机遇,将老场镇变为公园。“一方面,我们通过资产清查、资源梳理,将1.2万余平方米的原镇政府办公楼、集体商铺、集体商业综合体进行包装,引入22家新兴产业项目,推进了国有及集体资产的盘活利用。”

斜源共享旅居公园发展以“民宿、文创、严选农产品”为首店经济、时尚经济,呈现了16家新消费场景,20余处网红打卡点。

此外,立足原斜源镇地处西岭雪山山脚的区位优势及中药材种植优势,将原斜源镇作为产业社区重点打造,推动农产品的包装,壮大集体经济。如今,通过探索多方参与、市场运作、可持续发展的生态产品价值转化路径,药蜜、野茶、果酒等特色农产品深加工产业,正在带动农户和集体“双增收”。

写好“后半篇”文章 改革红利逐步显现

2019年,原斜源镇共接待游客10万人次,撤并后,斜源共享旅居公园接待游客呈逐年增长态势:2023年累计接待游客80万人次,旅游综合收入3.2亿元,与2019年相比增长300%。酒店(民宿)从2019年的44家,发展到2024年的110家1500余张床位,增长150%。住房价值每套增长3倍。

斜源镇的蝶变,是四川乡镇行政区划和村级建制调整改革成果的一个缩影。

近年来,四川省深入推进这项改革,不仅是行政版图的优化重构,更是激活基层发展活力、推动城乡融合与乡村振兴的关键举措。

民政厅相关负责人表示:“两项改革‘前半篇’历时两年多,经历了调乡、合村、并组、优化社区四个阶段。截至2021年3月,‘前半篇’文章全面完成,全省乡镇行政区划共减少1509个、减幅32.7%。改革后,乡镇平均面积从106平方公里增至156.7平方公里;建制村平均面积从10.7平方公里增至18.3平方公里,镇村‘多、小、密、弱’的空间形态得到显著改善。”

“而后持续启动的‘后半篇’文章,展开了片区划分、规划编制、支持片区高质量发展等后续工作。通过改革,历史性解决了长期以来束缚我省城乡发展的镇村数量过多的问题,系统性重塑了全省城乡基层治理格局,为促进城乡融合发展、推动全面乡村振兴、实现县域经济高质量发展提供了坚实支撑。”民政厅相关负责人说。

华西都市报-封面新闻记者 赵紫萱