

新思想引领新时代改革开放

探访四川集成授权改革试点区—— 一季度9个试点区域GDP平均增速11.6%

“办事效率高，不用来回跑。”这是四川泸州白酒产业园区规划建设局副局长邓宝健对目前园区的整体评价，他以消防审查验收为例，以前企业需要到江阳区和泸州市住建部门报备等待审批，现在不出园区就能集中一站式办理。

2023年1月，四川启动集成授权改革试点，探索以清单式批量授权和精准政策支持，加快破除制约试点区域高质量发展的体制机制障碍，不断增强试点区域经济社会发展动力活力。

四川选取天府新区、成都东部新区、宜宾三江新区、南充临江新区、绵阳科技城新区、德阳国家经济技术开发区、四川泸州白酒产业园区、自贡高新技术产业园区、达州高新技术产业园区等9个国家级和省级新区、开发区开展试点，首批赋权支持事项超过270项。改革首年，9个试点区域生产总值平均增速达12.7%。

集成授权改革试点，试出了什么？带来了哪些实实在在的变化？7月17日，华西都市报、封面新闻记者探访了部分试点区域。

成都东部新区：

智慧赋能项目全流程审批 用时从219个工作日缩减到90个

成都东部新区公共服务局一块巨大的电子显示屏上，滚动的信息和闪烁的标记，适时显示着区内重大项目的关键节点、实施进度、是否逾期等情况。

据了解，成都东部新区今年在建重大项目有263个，其中新开工项目超过了50%，在精细化且快速推进数百个项目过程中，这套“项目智慧管理服务系统”发挥了“大脑”的作用。在该系统上，每个项目从合规性审查至竣工投用的32个节点流程图，清晰明了。

“项目流程既有串联，也有并联，系统会自动分配各流程工作时限，快速生成项目全流程计划，并由所涉单位进行优化，促建牵头部门来审核，最终形成项目全生命周期建设计划。”成都东部新区公共服务局重大项目建设处工作人员周洁介绍，智慧管理服务系统全面统筹拆迁、供地、资金等要素保障工作，项目全流程审批压减率达58.9%，实现“拿地即开工、建成即验收”。

“我们综合运用审批告知承诺制、容缺式预审制两项制度，将项目建设审批事项由71项精简为33项。”成都东部新区综合部副部长许宏鼎说，项目全流程的审批总用时从219个工作日缩减到90个工作日，让东部新区营商环境更加优化。

天府新区：

企业用地节约50% 18项授权支持事项正在推进落实

天府新区是成都的科创策源地，诸

多科技成果亟待就地转化，但新区工业用地却接近饱和，如何集约土地发展都市工业？

四川天府新区战略研究局局长杨枝苍以凤栖谷科技创新产业园为例，以前它就是各类单一性质实行整块供地，“比如说这个地方只能是科研，它就没有生产，（现在）这个地块就是把我们的科研用地和工业用地混合出让。”

据了解，天府新区正积极开展都市工业混合用地改革试点，结合直管区功能区和产业发展的需求，探索“科兼商”“商兼工”“科兼工”等不同产业用地类型合理转换，印发实施《四川天府新区都市工业混合用地改革试点实施方案》，完成新区首宗科研混合工业用地拍卖出让，全力推进都市工业用地供应工作。

四川省数智传感器检验检测股份有限公司总经理刘宏达此前接受媒体采访时表示，原本高价格的科研用地转到了工业（混合）用地之后，公司的（用地）成本节约了50%，对企业来讲也是降本增效。

相关负责人介绍，目前，高新技术企业认定资料收集及形式审查权限、开展都市工业混合用地改革试点权限等17项省市授权支持事项已经落实，申建综合保税区等18项授权支持事项正在省市部门指导下加快推进。

全省工作：

省级授权事项大部分落实到位 省级支持事项落实率超过99%

去年，四川出台9个集成授权改革试点实施方案及省级授权、支持事项两张清单。根据试点区域发展定位、经济基础和比较优势，围绕提升政务服务效率、塑造产业发展优势、促进土地要素高效利用、强化财税金融保障、提高科技创新能力、提升对外开放水平、优化管理体制机制等方面，差异化提出改革事项。

9个区域开展集成授权改革试点中包括1个国家级新区、4个省级新区、2个经开区和2个高新区。今年一季度，9个试点区域地区生产总值平均增速11.6%，高于全省平均水平5.5个百分点。九块“试验田”正成为全省九个新的经济增长极。

目前，省直相关部门共明确25项省级授权事项、249项省级支持事项；市级层面共为试点区域配套制定114项授权事项和168项支持事项。省委改革办相关负责人介绍，省级授权事项由试点区域提出授权需求，省直部门研究论证给出反馈意见，较好实现了“1+1>2”的集成优势和叠加效应。截至目前，省级授权事项大部分已落实到位，省级支持事项落实率超过99%。

华西都市报-封面新闻记者 杨芮雯

泸州打造“0证明城市” 向奇葩证明说“不”

全市平均每年减少证明材料150万份(次)

“原以为可能要再跑一趟村里开个证明，没想到这么快就办好了！”7月15日，泸州市江阳区黄叙镇弥陀社区村民冯大叔和爱人，在江阳区民政局婚姻登记处，仅用30分钟便补办好遗失的结婚证，令他倍感惊喜。

这一愉快的体验，得益于泸州市2019年启动的“0证明城市”改革成果，泸州率先在四川启动“0证明城市”创建，着力破解来回折腾企业和群众的繁琐证明、“奇葩证明”，切实提升群众办事满意度与获得感。

换位：

“群众跑”变“部门跑”“数据跑”

冯大叔今年59岁，为了申领独生子女费，他和妻子打算将遗失的结婚证补办好。“在农村搬了几次家，结婚证早都找不到了。”7月15日上午，二人早早地来到婚姻登记处。

在工作人员的帮助下，夫妻俩递交了户口本和身份证，补拍合照并签了一份承诺书。然后，工作人员通过婚姻登记系统查询到二人的婚姻档案编号，两人又签署了一张查询档案授权书，当场便补办好了结婚证。

“群众拿到证件就可走了，但对我们来说，这个事项并没有结束。”江阳区民政局婚姻登记处主任李莉表示，“0证明”绝非不用证明，总体来说就是尽可能“少证明”，让群众少跑路。

李莉进一步解释，从表面上看只是群众提交的证明少了，而实质上这是一项线上线下业务相结合的系统工程。工作人员除了通过线上系统，让“数据跑”，查询到当事人的婚姻登记档案，事后还要在线下通过“部门跑”，实地到档案局



7月15日，在泸县政务服务中心等待办事的企业工作人员。徐莉 摄

收集其档案复印件，才能完成资料上传、事项归档。

而在“0证明城市”创建以前，类似事项得靠“群众跑”。补办结婚证要跑多个部门，“少则一两个工作日，多则四五个工作日。”李莉说。

减负：

年均减少证明材料150万份(次)

近年来，让群众跑断腿，证明“我妈是我妈”等“奇葩证明”，饱受各方诟病。

李莉仍以补办结婚证举例。有的人结婚证上的名字、身份证号码，与现在户口簿上不一致，就需要通过公安机关查询公民身份信息。老一辈人中，因历史原因，这种情况并不少见，就需要当事人到派出所开具“我是我”的证明材料。

泸州市“0证明城市”改革，就是坚决地向奇葩证明、无谓证明、循环证明说“不”。

该市从“横向”入手理清源头，梳理每个证明的名称、类别、依据、用途等。

在此基础上，根据“法无规定一律取消”“法有规定无需提交”原则，提出“五个坚决取消、一个不留”，即：没有法定依据或依据不充分的，坚决取消，一个不留；部门之间相互转嫁矛盾、推卸责任、设置门槛的，坚决取消，一个不留；应由部门之间协调却转由老百姓协调各部门的，坚决取消，一个不留；没有实际意义、没有存在必要的，坚决取消，一个不留；企业和群众反映强烈的“奇葩”证明，坚决取消，一个不留。

如今，如再出现结婚证与户口簿身份信息不一致的情形，则由民政局向公安机关发出协查通知，后者查询核实后，在5个工作日内回复当事人公民身份信息。

“目前，泸州已取消行政审批和公共服务事项要件的证明事项6923项。”泸州市司法局法规科科长郑瑶介绍，其所产生的效果是：平均每年减少各种证明材料150万份(次)，每个事项减少每名群众跑路3次以上，节约时间至少8小时/人。按

照每个事项每年办理一次，预计可为群众共节约办事时间52.8万小时，节省交通费、打印复印材料等费用超过1亿元。

高效：

“一纸承诺”告别“四千证明”

方便群众的关键，还在于“证明事项告知承诺制”。目前，泸州市、区县两级共有4664个证明事项（“四千证明”）实行告知承诺制，医院、学校、水、气等公共服务行业的24个证明事项，均被纳入告知承诺制范围。

郑瑶表示，泸州市全面推广证明事项告知承诺制，旨在以“一纸承诺”之简告别“四千证明”之繁。

在泸县创业的王先生就是受益者。今年5月，王先生想开办一家运输公司，需办理“道路货物运输经营许可”和“道路货物运输车辆道路运输证”两项业务。由于公司暂未购置运输车辆，在泸县政务服务中心，工作人员启动“拟购车辆承诺制”审批模式，王先生签署“拟购车辆承诺书”后，泸县交通运输局即为其颁发了《道路运输经营许可证》。而在此前，一般是先有车辆才能申办运输经营许可。按照新规，王先生只要在180天之内，购置与其经营业务相适应并经检测合格的运输车辆，县交通运输局即按程序为其配发《道路运输证》，确保汽车落地即可运营。

目前，泸州推行“直接取消+告知承诺制”为首选科学论证取消方式，按照“直接取消—当事人告知承诺—数据共享—部门间协查—部门自行调查核实”的先后次序，通过“多样化”的证明方式畅通服务路径。

华西都市报-封面新闻记者 徐庆