

做好“加减法” 四川出台29条措施优化营商环境

世界银行一项报告表明：良好的营商环境会使投资率增长0.3%，GDP增长率提高0.36%。

习近平总书记多次强调，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。

如何答好“优化营商环境”的新时代考卷？近日，省委省政府出台《关于以控制成本为核心优化营商环境的意见》，围绕政务环境、法治环境、要素环境、创新环境等方面，出台29条措施，以控制成本为核心，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

29条措施有哪些亮点？近日，记者采访了相关部门和行业专家。

聚焦企业痛点， 以“硬措施”优化营商“软环境”

好的营商环境让企业轻装上阵、加速“奔跑”。省委、省政府坚持将打造一流营商环境摆在突出位置来抓，多次召开专题会议进行研究，明确要制定有含金量的政策措施，切实为广大企业和个体工商户纾困解难。

继去年出台促进民营经济发展“1+2”政策后，今年四川再次聚焦企业最关心、反映最强烈的突出问题，以控制成本为核心，大力优化营商环境，政策对标补短，坚持问题导向，发力更加精准，直击企业发展痛点。

“《意见》起草过程中，相关部门赴兄弟省份调研学习，充分借鉴先进经验做法，全面分析四川营商环境存在的问题和短板，提出优化营商环境的若干措施，多次组织省直部门(单位)专题研讨及征求意见，并广泛征求地方、专家学者、企业代表等方面意见，经过反复论证、修改完善形成送审稿。”省发展改革委相关负责人介绍，《意见》体现三大特点，聚焦经营主体关切、聚焦经营主体获得感、聚焦工作主要方向，既是“任务书”，也是“施工图”，对全省进一步形成推动优化营商环境工作合力具有重要意义。

多位专家指出，从29条措施的着力点来看，《意见》在制度性交易成本、生产

经营成本上做“减法”，在维护合法权益、激发市场活力上做“加法”。

“考虑到中国经济正逐步复苏但尚未稳固、市场需求不足、企业信心需提升的形势，推出降低成本措施，是对抗经济下行压力、增强市场信心的关键。”北京零点有数数据科技股份有限公司董事长、四川省营商环境咨询委员会委员袁岳认为，《意见》同步提出“降低制度性交易成本”和“降低市场化经营成本”的双轨策略，既强调政府审批监管制度改革的重要性，更指明区域性市场化经营成本的优化路径，构建了“政府+市场+社会”的营商共建格局。此外，《意见》将“降成本”与“提质量”两手抓，“在坚持高质量发展的原则下，营商环境建设如何进一步精准施策、提质增效”探索中贡献了四川样本。

做“减法”， 聚焦全生命周期为企业降成本

降本减负是企业最关心的话题。西南交通大学公共管理学院教授、四川省营商环境研究院院长刘凤介绍，根据近年来四川省营商环境评价、12345涉企热线、省工商联、省贸促会等渠道收集的企业反馈，主要问题仍聚焦于“成本高企”。

对此，《意见》精准回应企业诉求，从两方面着手：一是以便捷优质的政务环境“减”制度性交易成本；二是以配置高效的要素环境“减”生产经营成本。

6条措施“减”制度性交易成本。“特别是针对一些企业反映的不知晓惠企政策、申请流程繁琐、政策兑现不及时等问题，《意见》要求强化惠企政策落实。”刘凤介绍，《意见》提出要常态化开展惠企政策“直达快享”专项行动，建设“查报兑评督”平台。同时，将惠企政策分为“即申即享”“快申快享”两类，并分别设定审批时限，确保政策迅速落地生效。此外，还要求定期开展政策落实障碍清理行动，确保政策红利真正惠及企业。

四川大学公共管理学院教授、四川省营商环境咨询委员会主任姜晓萍注意到，“减”制度性交易成本覆盖企业从进

入市场到退出的全生命周期。《意见》在“减环节、减材料、减时限、减跑动”上继续突破，打造利企便民环节更少、流程更简、时间更短、成本更低、服务更好、效率更高的新模式，为促进服务效率质量提升、服务范围扩展、制度性交易成本节约打下坚实基础。

在“减”生产经营成本方面，力度更大，《意见》共提出14条措施，涵盖企业生产经营所必需的“人、财、物、水、电、气”等各方面。

以融资为例，《意见》直面中小微企业融资难、融资贵问题，提出常态化组织“金融顾问”服务，在2个工作日内响应企业融资需求，力争企业信用贷款占比提高至40%以上等举措。

“《意见》推动提高企业信用贷款比重，其幅度之大、要求之具体，不仅是前所未有的‘开闸放水’，更是‘高纯度’的‘真金白银’。”成都外国语学院党委书记、西南财经大学成渝经济区发展研究院院长杨继瑞认为，《意见》的出台和落地，将推动降低融资成本，用好支农支小再贷款、再贴现和普惠小微贷款支持工具等货币政策工具，切实减少中小微企业贷款中间环节和中介费用。

在缓解用工难方面，《意见》提出，开展重点企业“一对一”人社专员服务；支持企业开展职业技能培训，按规定给予补贴。

这些举措，让企业切实感受到优化营商环境的力度和温度。成都运达科技股份有限公司董事长何鸿云说：“作为拥有1200多名员工的企业，用工成本很高，此次出台的《意见》提出‘支持企业开展职业技能培训，按规定给予补贴’，在一定程度上减轻了企业的运营成本。在当前形势下，给企业带来较大帮助。”

做“加法”， 让经营主体添动力增活力

《意见》注重提质量，激发企业高质量发展潜能。

一方面，以公平公正的法治环境在

维护企业合法权益上做“加法”，共包含5条措施。其中特别提出，探索建设“法律超市”；健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制；推广“综合查一次”综合执法；加大行政复议监督力度，依法降低行政执法对企业的影响。

“‘法律超市’有效整合党委、司法、行政、社会组织等多元力量，集成法治宣传、法律咨询、法律援助等各类法律服务。可针对企业需求，为各类经营主体提供‘一站式’服务，不仅提升了法律服务能力，也降低了企业成本。”四川省社会科学院研究员黄泽勇注意到，《意见》在优化法治服务的同时，也规范监管执法，大力推进依法监督，打造更加高效公平的营商环境。

另一方面，以开放包容的创新环境增加市场“活力值”。4条措施从“培能力、育企业、提质效、强保障”四个方面着手，覆盖企业科技创新全周期，在科技创新和科技成果转化上同时发力。

“当前，四川经济从传统要素驱动、外贸驱动、投资驱动转向创新驱动，新质生产力的作用愈发凸显。新质生产力的特点是创新，创新主体是企业，企业的竞争力在于控制成本。”四川省委省政府决策咨询委员会委员、西南交通大学教授陈光指出，《意见》对于支持企业牵头建设国家和省级技术创新中心、大型科研仪器与工业设备共享、高新技术企业入库培育、企业新建研发机构等加大政策支持，抓住了提高企业科技创新能力的核心关键。

《意见》提出，全面深化职务科技成果权属制度改革，支持建设一批省级产业集群创新公共服务平台、中试研发平台，组织实施概念验证和中试熟化等项目，“这是四川在全国原创性提出职务科技成果权属制度改革举措后，精准部署安排、系统解决科技成果转化中的难点堵点问题。”陈光表示，这些举措将有力提升科技成果转化质效，更大力度激发市场活力。

四川日报全媒体记者 史晓露

今年前4月

300个“双圈”重大项目完成投资1492亿元

5月10日，记者从省发展改革委获悉，今年以来，川渝两地坚持以重大项目为抓手，强化要素保障，加强协调服务，持续监测调度，共同推动共建成渝地区双城经济圈重大项目加快实施。1-4月，300个共建成渝地区双城经济圈重大项目稳步推进，完成投资1492亿元，年度投资完成率34.2%。其中，37个计划开工项目已开工17个、开工率45.9%。

现代基础设施项目稳步推进，1-4月完成投资853.9亿元，年度投资完成率

30.6%。嘉陵江利泽航运枢纽工程船闸正式通航，开江至梁平高速公路即将全线通车，渝武高速扩能工程二标段钢箱梁首件顺利通过验收，渝湘高铁重庆至黔江段葡萄沟右线大桥上跨营业线完成箱梁架设。

现代产业项目加快建设，1-4月完成投资501.3亿元，年度投资完成率41.3%。川渝合作(广安—合川)生物医药产业园建成投产，长安汽车渝北工厂置换及绿色智能升级建设项目进入试生产阶段。

科技创新、文化旅游项目加速实施，1-4月完成投资69.6亿元，年度投资完成率42%。极深地下极低辐射本底前沿物理实验设施进入施工收尾阶段，器官智能生物制造工程中心项目华宇基地建成投用。

生态环保、对外开放及公共服务项目扎实推进，1-4月完成投资67.2亿元，年度投资完成率33.9%。宜宾资源循环利用基地部分项目完工，西部陆海新通道渝黔综合服务区重庆(万盛)内陆无水

港标准厂房完工投产，达州西南职教园职业高级中学等项目开工建设。

重大项目是拉动经济发展的重要引擎。今年300个共建成渝地区双城经济圈重大项目，总投资约3.6万亿元，项目数量和总投资额较2023年均有所提高，涵盖基础设施、现代产业、科技创新、文化旅游、生态环保、对外开放、公共服务七大重点领域，将助力成渝地区双城经济圈进一步畅通“大动脉”、建强“产业链”、做优“生活圈”。
据川观新闻

第二届全国乡村振兴职业技能大赛闭幕

四川代表团收获1金2银3铜

华西都市报(四川日报全媒体记者刘春华)5月10日，为期三天的第二届全国乡村振兴职业技能大赛在贵州贵阳闭幕，四川代表团共收获1金2银3铜。其中，今年18岁、来自成都欧曼蒂技工学校的四川选手邓焱获得大赛美发项目金牌。

本届全国乡村振兴职业技能大赛共设砌筑、汽车维修、农机修理、电工、美发、养老护理、育婴、中式面点、餐厅服务、电子商务、茶艺11个比赛项目，吸引来自全国各省市区和新疆生产建设兵团的701名选手参赛。四川共派出22名选手和14名乡村工匠参加比赛和技能技艺

展示交流。

本次大赛美发项目比赛要求选手根据人们出席不同场合及不同角色，提供人物形象设计风格定位服务，包括洗发、剪发、烫发、染色、造型、化学矫正、改善特殊发质的质感处理等，同时还要考察选手是否具备营造愉快工作氛围、

工作组织与管理及与客户沟通的能力。“邓焱获得金牌，没有偶然成分，全是勤奋付出的结果。”她的教练曾丽介绍，为了以最好状态参赛，邓焱过去一年都在苦练美发技术，尤其到最后集训阶段，“几乎每天从早8:30一直练到晚10:30”。