

加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》公开发布

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要

求：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加

强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹推进定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。

(新华社北京3月17日电)

我省发布通知进一步做好征地工作

安置房补偿，基本住房建筑面积不得少于每人30平方米

华西都市报报(四川日报全媒体记者 王若晔)省政府办公厅近日发布《关于进一步做好征地工作的通知》，提出采取提供安置房补偿方式的，提供的基本住房建筑面积不得少于每人30平方米。

《通知》对安置对象人数计算方式、纳入养老保障等社会保障体系的安置对象的时间节点作出进一步规定，强调养老保险补偿费实行预存款制度。《通知》要求，市(州)、县(市、区)政府组织拟定征收农用地片区综合地价时，同步确定征收集体建设用地区和集体未利用地的补偿标准，不得低于征收农用地片区综合地价的0.5倍，在公布征收农用地

片区综合地价时一并公布。

《通知》全流程梳理征地程序，明确征地前期工作应包含发布征收土地预公告、开展拟征收土地现状调查、开展社会稳定风险评估、发布征地补偿安置公告、组织听证、办理补偿登记、签订征地补偿安置协议等七项内容。其中，在发布征收土地预公告方面，自征收土地预公告发布之日起，任何单位和个人不得在拟征收范围内抢栽抢建；违反规定抢栽抢建的，对抢栽抢建部分不予补偿；在组织听证环节方面，征收范围内超过二分之一的被征地的农村集体经济组织成员认为征地补偿安置方案不符合法律法规规定，市(州)、县(市、区)

人民政府应当组织召开听证会；在签订征地补偿安置协议方面，与拟征收土地的所有权人签订协议比例应达到100%，与拟征收土地的使用权人签订协议比例不低于90%。

征收土地申请经依法批准后，市(州)、县(市、区)人民政府应当自收到批准文件之日起十五个工作日内，在拟征收土地所在的乡镇和村、村民小组范围内发布征收土地公告，公布征收范围、补偿标准、安置方式以及征收时间等具体工作安排，公告时间不少于三十日。

《通知》自2024年3月1日起施行，有效期5年。

大熊猫国家公园四川片区自然资源确权登记成果发布

总面积为1932713.62公顷

华西都市报报(四川日报全媒体记者 王若晔)大熊猫国家公园四川片区自然资源确权登记登簿工作日前完成。3月13日，记者从自然资源厅获悉，登簿成果正式向社会发布。

大熊猫国家公园是我国首批设立的5个国家公园之一，横跨四川、陕西和甘肃三省，大熊猫国家公园四川片区面积占大熊猫国家公园总面积的87.73%。

打开大熊猫国家公园四川片区“户口簿”，其“家底”清晰可见。从资源类型看，登记单元总面积为1932713.62公顷，其中自然资源总面积为1922578.28公顷，包括水流资源面积21954.49公顷、湿地资源面积314.76公顷、森林资源面积1608814.61公顷、草原资源面积142201.51公顷、荒地资源面积149292.91公顷。

记者注意到，具体到某一资源类型，相关数量、面积、特点等一目了然，比如森林资源，就详细登记了森林类型、主要树种、总蓄积量等。

这本特殊的“户口簿”上，也明确了大熊猫国家公园四川片区“谁所有”“由谁管”——其所有权人为全民，代表行使主体为自然资源部，代理行使主体为四川省人民政府。从权属状况看，国有面积1511461.76公顷，集体所有面积389691.51公顷，争议区面积31560.35公顷。

产权清晰、权责明确，才能更好保护。记者了解到，大熊猫国家公园四川片区完成登记，将为大熊猫国家公园建设提供产权保障，有利于厘清自然资源资产所有者、监管者及其责任，助力生态空间的有效监管和严格保护。

我省住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案印发

深入开展城镇燃气专项整治

华西都市报报(四川日报全媒体记者 宁宁)近日，住房城乡建设厅印发《四川省住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案(2024—2026年)》，聚焦提升城镇燃气安全管理水平等六大主要任务，力争到2026年底，全链条排查整治重大事故隐患的责任体系进一步健全，风险隐患排查整改质量得到切实提高，重大事故隐患实现动态清零。

《方案》将提升城镇燃气安全管理水平放在六大主要任务之首，提出深入开展城镇燃气专项整治，发挥城镇燃气安全专项整治工作专班作用，当好召集人，组织开展“回头看”，同

时加强风险研判，常态化针对性开展城镇燃气安全风险隐患排查整治等工作。

《方案》要求，加快推进全省瓶装液化石油气“瓶改管”“瓶改电”，2024年6月底前基本完成风险较大的餐饮等场所改造工作。有序推进城镇燃气管道等老化更新改造，推动燃气安全监管智能化建设等。

瓶装液化石油气“瓶改管”“瓶改电”是今年我省住建系统安全生产重要的工作。今年1月，省政府办公厅印发《四川省推进瓶装液化石油气“瓶改管”“瓶改电”工作方案》，决定在全省开展不符合标准规范、风险较大的餐饮等场

所瓶装液化石油气“瓶改管”“瓶改电”工作。全省住房城乡建设工作会议在部署今年重点工作时，明确将强力推进餐饮等场所瓶装液化石油气“瓶改管”“瓶改电”应改尽改，确保6月底前全面完成改造工作。

《方案》还在强化城乡房屋建筑安全管理、夯实房屋市政工程施工安全基础、进一步加强城市运行安全管理、开展消防设计审查验收违法违规专项治理等方面提出要求，明确将通过深入开展自建房安全专项整治、健全安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制等措施，多管齐下提升本质安全水平。