



封面会客厅

# 全国人大代表、四川省生态环境厅厅长钟承林： 守护巴山蜀水 锚定美丽中国先行区

3月5日，十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂隆重开幕。拿到政府工作报告的第一时间，全国人大代表、四川省生态环境厅厅长钟承林就对几个关键词做了笔记：长江经济带高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、美丽中国、新质生产力……

“这是生态环境保护工作的重要着力点。”在钟承林看来，美丽四川是美丽中国的重要组成部分，在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力是重要要求。

“同时，生态环境部门的主要职能职责就是减污、降碳、扩绿、增长，这与高质量发展和新质生产力高度契合。”钟承林补充道，做好生态环境保护工作，本质上就是促进高质量发展、促进新质生产力发展。

“生态环境部门应当也必须在厚植高质量发展绿色底色、推动新质生产力加快发展上走在前列。”钟承林相信，这是四川只见青绿的现在，更是生机勃勃的未来。

## 时代使命 “持续发力”

### 与“美丽中国”先行区

政府工作报告明确，深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

在钟承林看来，不管是“全面推进美丽四川建设”，还是“在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力”，最后的落脚点都是要把生态文明建设这篇大文章做好，为子孙后代守护好巴蜀大地青山绿水、蓝天净土。

中共中央、国务院2023年12月27日印发的《关于全面推进美丽中国建设的意见》提出，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。

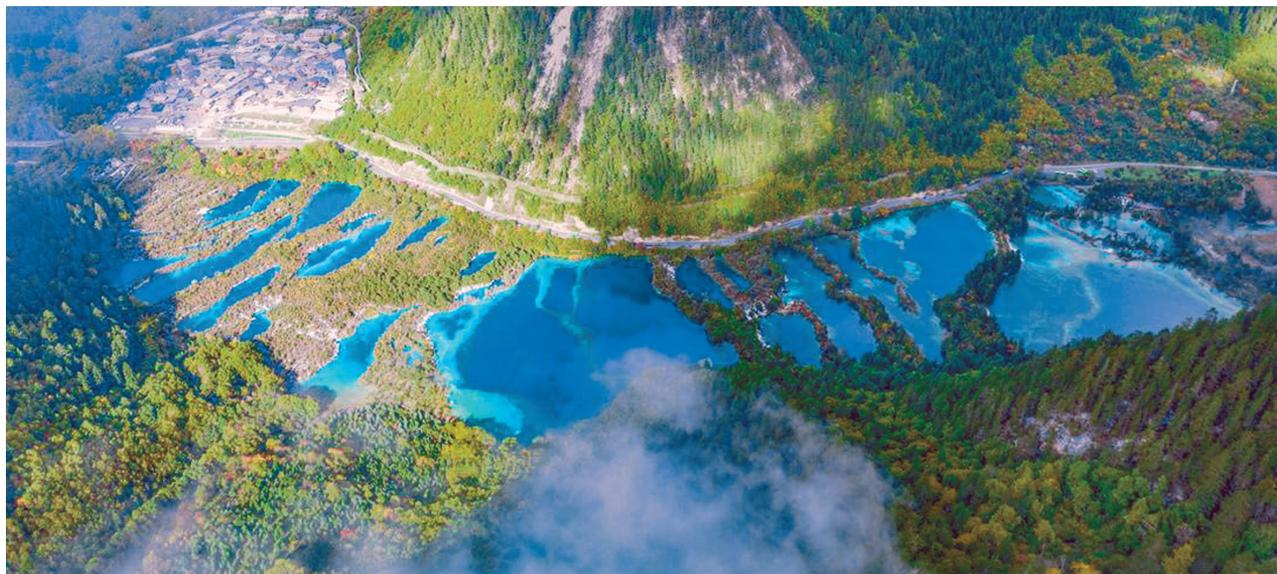
“建设美丽四川，我们的目标定位是要打造美丽中国先行区，走在全国前列。”钟承林分析道，四川是长江黄河上游重要水源涵养地、全球生物多样性保护重点地区，在全国生态安全格局中地位重要。作为西部经济大省，四川的经济体量全国排第五，是我国发展的战略腹地。“还有独特美丽的自然山水、多姿多彩的历史文化、各具特色的城乡形态等等，这些都是我们的优势条件。”他说。

以美丽四川建设为牵引，还包含了“在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力”的时代使命。钟承林觉得，“持续发力”的期待中，肯定了成绩，也意味着四川生态屏障建设的成效还远未达到目标，需要久久为功。

对此，四川明确的发力重点，涵盖了打好污染防治攻坚战、加大生态系统保护、助推高质量发展、筑牢生态安全底线四个方面。

改变，也在悄然发生。

这些年，四川以大气和水环境质量改善为重点，深入打好污染防治攻坚战，实现了空气质量发生历史性变化、水环境质量发生根本性变化，“天府蓝”“天府绿”不断刷屏。例如，2023年全省环境空气质量综合排名晋级升位，居全国第13位，全省203个国考断面、142个省考断面、285个水功能区



秋天的九寨沟。九寨沟管理局供图



全国人大代表、四川省生态环境厅厅长钟承林  
李强 摄

水质首次“100%”达到优良标准，国考断面水质优良率居全国第一。在厚植美丽四川的生态本底上，全省近三分之一的面积纳入生态保护红线，森林覆盖率达35.72%。在增强绿色动能上，四川在全国率先印发实施碳市场能力提升行动方案，全面推进国家清洁能源基地和清洁能源示范省建设，成为人均碳排放量最少省份之一。

“这些改变，也催生了更加健全的制度机制。”钟承林举例道，早在2016年，四川专门作出推进绿色发展、建设美丽四川的决定。到2022年，印发了西部第一个、全国第四个美丽中国建设的省规划，“同时，四川省生态环境保护委员会印发责任分工和年度实施方案，同时推动21个市州全面启动地方规划编制。”

## 实践路径

### 处理好高质量发展 和高质量保护关系

面对不断向好的环境形势，钟承林坦言，心中的石头并未落地。他说，当前环境质量改善的成果还不稳固，“稍一松懈就会滑坡倒退。”

此前，全国生态环境保护大会要求处理好五个重大关系，特别是要处理好高质量发展与高水平保护的关系。

在钟承林看来，这更回答了高质量发展、绿色发展和新质生产力之间

内在的紧密逻辑，“从这些年的探索可以看出，促进经济社会发展全面绿色转型，既是解决环境生态问题的基础之策，也是‘持续发力’和推进‘美丽四川’建设的重要保障。”

钟承林进一步解释道，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。新质生产力是以绿色、智能为趋势和特征的新一轮产业变革，要实现生产力“质的跃升”。

这也对生态环境保护工作提供了重大创新理论指导和方向指引。

“例如，在发展理念方面，要扩展对绿色发展的系统认知。”钟承林补充说，在生态系统方面，要统筹推进生物安全、环境安全和核安全。在绿色产业方面，要加强对可再生资源的开发利用，提升可持续水平等，“生态环境部门应当在厚植高质量发展绿色底色、推动新质生产力加快发展上走在前列。”

相应的，当下的路径也很明确。

“我们重点要从四个方面服务高质量发展。”钟承林说，在减总量上，四川将以更高水平深入打好污染防治攻坚战，以更大的力度治污减排，有效削减污染物排放总量，“要为经济发展腾出更多空间，提供更多生态环境支持。”

在严管控上，进一步强化生态环境分区管控，持续优化环评审批，既为资源环境保护“划红线”“立禁区”，又为高质量发展“建通道”“划跑道”，统筹优化产业布局和项目规划，真正将环境资源更多向落实新质生产力要求的地区，以及具有高科技、高效能、高质量特征的行业和企业倾斜。

在优服务上，生态环境部门不断加强和省直部门和地方党委政府的沟通对接，实施“台账+专班”全程跟进服务，推行“清单式”环评服务，开辟重点项目“绿色通道”，全力做好增发国债项目等环评服务保障。

“还有就是强动能。”钟承林表示，通过加快推进美丽四川建设，促进生态优势向经济优势转化，向发展优势转化，持续释放绿色经济动能。

## 各美其美

### 在先行试点县(市) 开展高标准试点示范

更多的举措正在推进。

钟承林透露，针对打造美丽中国先行区，四川已确定了15个先行试点县(市)和7个培育县，高标准开展美丽四川建设先行试点，各先行县(市)正加快编制美丽县建设实施方案，积极探索各美其美的建设路径。同时，各市(州)已全面启动美丽市(州)建设规划编制，在全省形成了以点带面、分层分类、梯次推进的良好局面。

“下一步，我们将完善美丽四川建设体系。”钟承林表示，全省正加快出台全面推进美丽四川建设的实施意见、指标体系和激励政策。

同时，锚定持续筑牢长江黄河上游生态安全屏障这一战略目标，以更高标准打好碧水保卫战，加快推进水生态转型、美丽河湖建设、管理能力数字赋能，确保水质优良率稳定保持“三个百分百”，水生态环境保护工作继续走在全国前列。

值得注意的是，“美丽建设”中的“协同开展”。

四川省生态环境厅联合省直部门推进美丽县、美丽乡村、美丽交通、美丽河湖建设。

钟承林说，初步考虑为在美丽县建设方面，分平原地区、丘陵地区、盆周山区和民族地区分类施策开展建设。

例如，在美丽乡村建设方面，按照“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一域一风光”的思路，推动农旅融合村迭代升级、传统农村村清脏扮靓、特色文化村依旧做新。在美丽交通建设方面，探索“美丽交通+特色经济”“美丽交通+乡村旅游”“美丽交通+历史人文”等模式，打造一批串联美丽节点的最美交通线。在美丽河湖建设方面，推动府河等18个河湖建成国家级美丽河湖，力争一至两个河湖入选全国美丽河湖优秀案例。

“我们将认真贯彻落实全面推进美丽中国建设的决策部署，因地制宜推广‘千万工程’经验。”钟承林补充道，整体上看，全省正从成德眉资同城化区域、川渝两地沿线沿江沿界区域、丘陵和山区、民族地区实际出发，着力建设各美其美、美美与共的美丽宜居乡村，“要着力补齐农村生态环境保护突出短板，增强农民群众获得感和幸福感，助力美丽中国建设。”

华西都市报·封面新闻记者 杜江茜 李佳雨 北京报道