

## 聚焦省纪委十二届三次全会

## 守正创新擦亮巡视利剑

## ——四川纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展系列报道之三

省委修订印发巡视工作五年规划,板块轮动“归堆儿”开展第二轮和第三轮巡视,实务化具体化强化对“一把手”监督,制发巡视反馈问题整改销号办法,印发进一步推动新时代巡察工作高质量发展意见,统建统管“码上巡”信访平台……盘点2023年我省巡视巡察工作,新的工作亮点纷呈。

2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是我省巡视巡察工作惟实励新、笃行致远的重要一年。一年来,全省巡视巡察工作在奋进新征程中坚守政治定位,既保持持续发力、纵深推进良好态势,又于创新中提质增效,展现了新气象、新作为。

## 守创并举开新局

2023年7月21日,全省巡视巡察工作会议暨十二届省委第三轮巡视工作动员部署会召开,对更好发挥政治巡视利剑作用,推动我省巡视巡察工作高质量发展作出部署要求。

推动巡视巡察工作高质量发展,需要不断守正创新,精准发力、精准监督。

守正,“守”的是政治定位。一年来,省委巡视机构始终把“两个维护”作为根本政治任务,坚持围绕中心、服务大局,把落实习近平总书记来川视察重要指示精神情况作为巡视监督重中之重,紧扣省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略强化政治监督,督促被巡视党组织和党员领导干部忠诚履职、担当作为,保障习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署在四川落地落实。

(紧接04版)绵阳市贯通监督办案前后两端,建立日常监督和审查调查会商调度机制,每月召开专题会议,监督检查部门通报监督中掌握的“表症”“隐疾”,审查调查部门反馈案件中发现的“活情况”,在监督中强化办案引领,在办案中注重为治理开道。攀枝花市聚焦办案质效积极创新,探索建立案件质量评查和复盘反馈机制,编印疑难复杂问题指导手册,持续推进全员培训、全员办案“迭代升级”工程。

受贿与行贿就像一根藤上结出的两个“毒瓜”,只有坚持受贿行贿一起查,才能更好地深化反腐败斗争,推动经济社会健康发展。一年来,全省纪检监察机关坚持受贿行贿一起查,坚决斩断“围猎”之手,全省盯住“五类重点”查处行贿人员745人。

紧盯重点领域  
铲除腐败毒瘤

一年来,全省纪检监察机关紧盯权力集中、资金密集、资源富集领域,集中开展专项整治,坚决清除阻碍全省经济社会高质量发展的腐败“毒瘤”。

粮食安全是“国之大者”。全省各级纪检监察机关扛稳守牢粮食安全政治责任,连续三年组织实施“纪委书记盯粮库”行动,深化粮食购销领域腐败问题专项整治,持续推进线索核查与案件查办。雷霆之势下,省粮食和物资储备局原党组成员、副局长王青年,泸州市龙马潭区天绿粮油购销有限公司原总经理陈林等一批“粮仓硕鼠”被揪出。专项整治开展以来,全省已查处粮食购销领域腐败案件1963件,处分1844人、移送司法机关209人。招投标市场环境是重要的营商环

“各省委巡视组聚焦各地的区域特点和发展定位,深入了解相关地区在落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,以及中央和省委重大决策部署方面存在的问题,工作做得比较扎实,取得了实实在在的效果。”省委书记专题会议听取第三轮巡视重要情况汇报,省委领导对我省巡视工作取得的成效给予高度肯定。

创新,“创”的是方式方法。如何把政治巡视做得更深、更专、更实?省委巡视工作领导小组打出一套“组合拳”:在全国率先推开巡视了解“一把手”实务操作,制定工作指引,把加强对“一把手”监督贯穿到巡视工作全过程;着眼减少重复监督,把选人用人工作、落实意识形态工作责任制、巡察工作专项检查融入巡视组工作;探索“巡审联动”,实现“巡借审力、审借巡势”;建立“政策法规咨询专家库”,根据需要派出机动专业“小分队”为巡视组分析研判问题提供智力和技术支撑;全面应用“四川码上巡”收集群众意见,有效破解信访举报难题;试点运用大数据分析协助开展巡视工作,助力巡视组精准发现问题……

原则靠制度保障,制度靠流程支撑。据省委巡视办有关负责同志介绍,为提升发现问题精准度和实效性,巡视办提前半年启动下一轮准备工作,围绕巡前、巡中、巡后三个阶段,优化流程运行,形成了一套标准化“打法”,全年完成对省国资委、15户省属国有企业、川南经济区20个县(市、区)和成都平原经济区7个市、27个县(市、区)的常规

境。省纪委监委立足监督责任撬动地方和行业部门监管责任,连续4年持续推进工程招投标领域突出问题系统治理,建立信息共享和线索、案件移送协调机制,全省各地共查处相关问题1499个,处分1028人,追缴退赔2.2亿余元。同时,协助省委制发领导干部违规插手干预重大事项记录和报告办法,用制度倒逼领导干部规范用权,管住插手干预的任性之手,推动系统治理持续深化。

“党中央对反腐败斗争作出的新部署新要求,中央纪委国家监委明确的重点问题、重点领域、重点对象,就是全省纪检监察系统的主攻方向。”省纪委监委相关负责人表示,全省纪检监察机关坚持什么问题突出就重点查处什么,哪里工作薄弱就向哪里发力,使反腐败工作更加符合实际、更加行之有效。以群众反映突出问题为导向,深度配合开展医药领域腐败问题和不正之风集中整治,持续强化人社、养老领域突出问题治理,在全国率先开展高校食堂领域突出问题专项整治……

以案件开道推动重点领域系统治理的同时,全省各级纪检监察机关既严肃查处不正之风背后的腐败问题,也深挖细查腐败案件中的作风问题,不断提升风腐同查同纠同治的综合效能。2023年,共查处违反中央八项规定精神问题5071个、处分5744人。深入开展省一级正风肃纪督查,发现并督促整改问题172个。

不断铲除腐败毒瘤,最终目的是为了增强人民群众获得感、幸福感、安全感。过去一年,全省各级纪检监察机关牢固树立以人民为中心的发展思想,严肃纠治侵害群众利益的腐败和作风问题:聚焦违规领取低收入群体就业补贴、

巡视,累计发现问题1847个,移交领导干部问题线索246件,其中省管干部问题线索81件,涉及81人,巡视利剑利器作用充分彰显。

## 破立兼顾探新路

2023年2月,中央巡视办在大竹县开展了为期1个月的对村巡察蹲点调研。以此为契机,我省同步选取成都武侯、绵阳江油、内江隆昌、遂宁射洪、凉山会东等开展了试点,探索对村(社区)巡察的有效路径。

根据试点成果,各地创新探索“分类巡村”“巡察组+小分队”等模式,全年共巡察村(社区)党组织7300个,发现和推动解决问题6.9万余个,移交问题线索2449件,推动立案1025人,群众获得感幸福感安全感不断增强。

“与上一届巡察工作对比,现在平均每个村发现问题数量多了2倍”,大竹县委巡察机构有关负责同志介绍。

巡察工作面临的时与势在不断变化,只有不断破除旧思维、旧套路,锚定新目标、探索新路径,才能推动巡察工作高质量发展。省委巡视办聚焦解决巡察工作中存在的突出问题,组建专班赴市县和省直单位深入调研,制定出台《关于进一步推动新时代巡察工作高质量发展的意见》,明确了全省巡察工作发展的任务书、路线图。

为破解市县巡察任务不均衡、县级重点部门“巡不好、不好巡”难题,探索开展提级巡、联动巡。省委第二轮、第三轮巡视期间,相关市级巡察机构对县级纪委监委机关和组织部开展了提级联动巡

劳务派遣单位截留滞留稳岗返还资金、道路交通安全和运输领域逐利执法等问题,运用“省级规定+市县自选”模式,分层分级开展专项治理,全省共查处群众身边“微腐败”7983件,处分8939人。

深化以案促改  
做实“后半篇文章”

“是我自己贪欲膨胀,无所顾忌滥用权力,一意孤行走入受贿犯罪的邪路,完全是咎由自取,罪有应得。”2023年3月,在资阳市中级人民法院庭审现场,面对通过线上和现场方式旁听庭审的1000余名省粮食和物资储备系统干部职工,省粮食和物资储备局原党组成员、副局长王青年在个人陈述时悔恨不已,几度哽咽。

这种紧扣行业的警示、直击现场的庭审、发自内心的悔悟,让在场粮食系统干部职工深受触动。“粮储工作风险点多,廉洁风险高,今天旁听庭审,既是一次廉政教育又是一次心灵上的洗涤,给我今后的工作敲响了警钟,告诫我在工作中要严明纪律,切实履职。”旁听庭审后,达州中贸粮油有限公司一名中层干部表示。

不只是在王青年案中,为深度剖析典型案件的警示教育价值,去年以来,省纪委监委在“廉洁四川”微信公众号上精心打造《“案”理说》《忏悔实录》《以案为镜》等多个案件案例类栏目,运用融媒体推出警示教育短视频300余部,会同省委组织部编撰警示教育读本《县(市、区)党政正职警示录》,拍摄国企、教育等行业系统警示教育片《“企”途》《守护“净土”》等,综合运用“图文+视频”“案情+点评”“剖析+警示”等方式,推动个案悔悟向全域教育转变。

除以案为鉴做实警示教育外,省纪

察,发现问题3009个、问题线索53件,其中涉及时任县委书记问题线索2件。“既提升了巡察质效,也减轻了县级巡察压力”,内江市委巡察办主任杨胜坦言。

为破解“三州”地区巡察力量不足、高质量推进巡察全覆盖压力大等难题,巡视办统筹组织全省15个市48名干部赴甘孜、阿坝、凉山18个县(市)开展帮扶式巡察,安排乐山、内江、达州等基础较好的地区对民族地区开展帮扶式指导督导,实现了从“力量帮扶”向“方法帮扶”的转化升级。

为破解省直单位巡察基础薄弱、机制不顺的问题,推动省属国企、省属高校全面开展巡察工作,指导完善巡察工作领导体制,规范巡察办设置,科学确定巡察对象,完善巡察工作流程,促进省直单位巡察走上正规化道路,发挥好示范带头作用。

围绕提质增效各显神通,结合实际不断创新打法。成都借力“微网实格”基层治理体系扩大巡察参与度,绵阳探索实行巡察发现问题“模式化工作法”,眉山制定提级、交叉、联动巡察三个工作规范,德阳分管市领导带头参加巡察反馈,泸州坚持由市委书记对被巡察党组织“一把手”开展整改提醒谈话,广元市委常委会会议直接听取被巡察党组织整改情况汇报,巴中探索建立巡察整改评估机制,内江出台整改问责规定;自然资源厅、生态环境厅与地方建立巡察协作机制,川投集团与成都、乐山、资阳等地互派巡察干部、开展企地巡察协作,青白江区与广汉市跨区域联动巡察解决毗邻地区“断头路”“两不管”等问题。(下转06版)

委监委协助省委出台《重大违纪违法典型案件以案促改工作办法(试行)》,对案发地区(单位)开展以案促改的主体责任、典型案件范围、整改形式流程、质效研判评估等作出制度规范。在以查办案件贯穿联通“三不腐”一体推进理念指引下,全省各级纪检监察机关充分运用前期案件查办获得的宝贵成果,精准找到警示、整改、治理的点位,将办案的治理效应持续释放。

在严肃查处某国有企业领导干部与商人合谋侵吞国有资产案后,结合该案发发现的问题,以及监督检查、巡视巡察、信访反映、日常调研等方面获悉的情况,省纪委监委在全省国资国企系统部署开展以案促改工作,会同相关部门细化梳理34项工作任务,明确开展党建引领等“三大提升行动”、整治滥发津补贴等“四项专项整治”以及参观一次警示教育基地等“五个警示教育”活动。通过以案促改接受警示教育85万余人次,全省国有企业修改完善制度2.9万余项,查办案件1979件,移送司法机关216人,挽回直接经济损失20.06亿元,以案促改的系统性治理成效正转化为护航全省国资国企高质量发展的积极动能。

提升以案促改质效,必须更加注重从正本清源、固本培元上下功夫,促进党员干部增强党性,养成遵规守纪的高度自觉。2023年,第二届“510”廉洁文化宣传月活动成功举办,16项专题活动贯穿全年,同步开展第二届“天府好家规”征集评选活动,征集特色家训家规和背后故事398个,在全社会营造干部思廉、人人知廉、家风塑廉的浓厚氛围,推动崇廉尚洁的时代新风不断充盈。

何旭 王兆伟 华西都市报-封面新闻记者 曹爽