

# 国务院办公厅印发 《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》

新华社北京1月15日电 近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》)。

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。为积极应对人口老龄化,促进事业产业协同,加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展,培育高精尖产品和高品质服务模式,让老年人共享发展成果、安享幸福晚年,《意见》提出了4个方面26项举措。

一是发展民生事业,解决急难愁盼。引导餐饮企业、养老机构开展老年助餐服务。拓展居家助老服务,发展社区便民服务,引导老年日用产品实体店合理布局,发展社区嵌入式服务设施。优化老年健康服务,加强综合医院、中医医院老年医学科建设,推进医养结

合。加大养老机构建设和改造力度,提升失能老年人照护服务能力。丰富老年文体服务,组织开展各类适合老年人的体育赛事活动。提升农村养老服务。

二是扩大产品供给,提升质量水平。发挥国有企业引领示范作用和民营经济生力军作用。推进产业集群发展,规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。提升行业组织效能,支持组建产业合作平台或联合体。推动品牌化发展,培育银发经济领域龙头企业。开展

高标准领航行动,在养老服务、适老化改造等领域开展标准化试点。拓宽消费供给渠道,引导电商平台、大型商超举办主题购物节,支持设立银发消费专区。

三是聚焦多样化需求,培育潜力产业。强化老年用品创新,打造智慧健康养老新业态,推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人,大力发展康复辅助器具产业。发展抗衰老产业,推动生物技术与延缓老年病深度融合,开发老年病早期筛查产品和服务。丰富发展养老金融产

品,加强养老金融产品研发与健康、养老照护等服务衔接。组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台,培育旅居养老目的地。推进无障碍环境建设,开展居家适老化改造,开展数字适老化能力提升工程。

四是强化要素保障,优化发展环境。围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域,谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。保障养老服务设施和银发经济产业用地需求,支持利用存量场所改建养老服务设施。鼓励各类金融机构加大对养老服务设施、银发经济产业项目建设的支持力度。推进人才队伍建设,健全数据要素支撑,依法严厉打击涉老诈骗行为。

《意见》强调,发展银发经济,事关国家发展全局,事关人民福祉。各地区、各部门要在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,推动各项任务落实落细。

## 《意见》提出的部分举措

- ◆ 引导餐饮企业、养老机构开展老年助餐服务
- ◆ 拓展居家助老服务,发展社区便民服务,引导老年日用产品实体店合理布局
- ◆ 优化老年健康服务,加强综合医院、中医医院老年医学科建设,推进医养结合
- ◆ 推进产业集群发展,规划布局10个左右高水平银发经济产业园区
- ◆ 推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人,大力发展康复辅助器具产业

## 两部门公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京1月15日电 日前,中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组办公室会同中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下:

1.福建省龙岩市长汀县在水土保持核心区搞“挖山造田”。龙岩市长汀县在原重点水土流失区、现水土保持核心区组织实施耕地、山林开发项目,通过劈山、平山“造田”,将地势陡峭、缺少水源、沙化严重的山坡开发成梯田,不顾缺水实际硬造“水田”。在“挖山造田”的带动下,当地连续22年实现耕地占补平衡并经常超额完成指标,但部分新造田块耕种困难、缺水抛荒,有的山林开发项目烂

尾、植被破坏,在水土流失治理尚未成功时,可能引起二次水土流失。

2.山东省临沂市费县实行“千分制”甚至“双千分制”“三千分制”考核体系。2018年以来,临沂市费县对乡镇和县直部门单位组织开展了“千分制”甚至“双千分制”“三千分制”综合考核,其中2018年开展党建、经济社会发展“双千分制”考核,2019年还增加重大隐患整治板块,实行“三千分制”考核,其他年份实行“千分制”考核。同时,该县有个别部门、镇街在有的年度对下属单位、所属村(社区)开展过“双千分制”考核。这类考核虽然有区分优劣、激励担当、促进发展的作用,但指标设置客观上存在过多过细、不够科学精准、脱离实际等倾向,

还有的考核频率过高,实行月度排名、季度通报,不利于干部树立长远政绩观,加重了基层负担。

3.甘肃省天水市盲目举债上马“有轨电车”项目造成巨大资金浪费。2018年以来,天水市通过PPP模式,规划投融资90亿元建设“有轨电车”一期和二期工程。2020年5月1日,一期工程建成并正式运营。同年11月,二期工程正式开工,并同步实施羲皇大道提升改造工程,计划3年建成。目前,由于资金投入不到位,二期工程实际进度仅过半,“有轨电车”这一“民心”工程成了建也没钱建、拆也不能拆的“闹心”工程。一期工程运营以来,年运载乘客仅约80万人次,收入160万元,年运营成本约4000万元,运营亏空主要来自

财政补贴和运营主体自筹。同时,由于未考虑沿线河道蓄水问题,导致一期工程存在潜在地质风险,二期工程及羲皇大道提升改造进展缓慢造成交通拥堵,给群众出行和生产生活造成较大影响。

以上典型问题暴露出一些地方仍然存在不顾客观实际蛮干硬干、片面追求短期效益牺牲长远发展,考核任务过多过重等问题,既背离新发展理念,也加重了基层负担。各地区各部门要引以为戒、对照检视,从讲政治的高度深刻认识形式主义、官僚主义的危害,进一步牢固树立和践行正确政绩观,举一反三纠正项目建设、耕地保护、基层治理等领域的形式主义、官僚主义问题,扎扎实实推进减负工作,切实增强基层干部获得感。

## 推动各方面更好统筹发展和安全 ——透视2023年度省级政府安全生产和消防工作现场考核巡查

近日,由国务院安委会有关成员单位负责人带队的20个考核巡查组已按计划完成对31个省份和新疆生产建设兵团2023年度安全生产和消防工作现场考核巡查。此次考核巡查与往年有何不同?发现了哪些问题?下一步有哪些针对性部署或举措?针对这些社会关注的热点问题,应急管理部有关负责人进行了回应。

### 坚持“严”的基调

2023年11月初,根据国务院2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查统一安排部署,国务院2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查启动。

“此次考核巡查,是党的二十大后首次组织实施,也是首次与地方党政领导班子和领导干部绩效考核衔接,当前一些地区生产安全事故有明显反弹趋势,开展考核巡查对于推动各方面更好统筹发展和安全具有重要意义。”应急管理部安全生产综合协调司副司长费文会说。

与往年考核巡查相比,此次考核巡查有“三个明显变化”:

——优化考核巡查时间。往年考核巡查的时间为次年4至5月,此次考核巡查则提前到了当年的11至12月。当年考核不仅提高了时效性,也便于考核巡查结果运用。

——精简考核要点。落实中央为基层减负要求,此次考核巡查将往年“面面俱到”式考核调整为条目式,突出重点工作,强调考核针对性,减少“泛化”指标。

——突出精准“画像”。与往年相比,此次考核巡查注重在启动前“做足功课”,广泛收集问题线索,科学制定考核巡查方案,有的放矢开展工作。

坚持“严”的基调,突出问题导向。费文会介绍,在以往的基础上,此次考核巡查综合运用谈话座谈、暗查暗访、受理核实举报线索等方式,发现并解决问题。同时,许多重点领域专家也参与了此次考核巡查,将考核巡查与专家指导服务进行有机结合,帮助企业单位排查整改重大事故隐患。“此次考核巡查措施更加有力有效,更好地以安全助力发展。”

### “关键大项”与“基层实效”并重

此次考核巡查,注重考“关键大项”,如围绕燃气安全“一件事”全链条,考核巡查各地推进落实全国城镇燃气安全专项整治工作情况。

第十三考核巡查组在夜查陕西宝鸡市陈仓步行街时发现,餐饮场所“问题管”“问题阀”“问题气”“问题灶”等问题隐患大量存在;榆林华胜燃气有限公司未取得燃气经营许可证且长期经营,加臭管理不规范。

燃气安全专项整治APP系统显示,

2023年福建省共检查各类燃气企业13万余家次,仅发现问题隐患1.4万余条。但第十七考核巡查组只抽查了泉州市泉港大晟燃气有限公司,就发现了25项问题隐患,其中不少问题为重大事故隐患。考核巡查,不仅仅注重“关键大项”,也注重“基层实效”。

第十五考核巡查组在四川考核巡查时接到群众匿名举报,称四川荣经开全实业有限公司和雅安建寅建材(集团)有限公司曾发生2起生产安全亡人事故,但未向上级监管部门报告。考核巡查组连夜开展分析研判,认为举报反映的内容可信度高,并移交当地政府核查处理。此后,荣经县成立联合事故调查组,经相关佐证资料证实,最终认定上述2家企业瞒报。目前,当地政府部门已责令涉事企业暂停生产作业,同时启动责任追究机制,对涉嫌犯罪的人员移送司法机关依法查处。

“此次考核巡查紧盯基层末梢,深入基层一线,通过明查暗访企业安全生产主体责任落实情况,印证地方党委政府和有关部门工作效果。”费文会说。

### 切实提升本质安全水平

此次考核巡查中,20个考核巡查组明查暗访重点行业领域企业单位1624家,发现问题隐患5732项,其中重大事故隐患209项,移交倒查责任问题

104项。

针对查出的问题隐患,国务院安委会将有哪些针对性部署或举措?应急管理部安全生产监察专员张刚表示,对考核巡查中发现的问题隐患和非法违法行为,要求地方立行立改;对考核巡查后反馈的问题,要求地方制定整改措施,报考核巡查组和国务院安委会办公室审核同意后实施,以适当方式向社会公开并接受监督。“按照‘多通报、多发督促函、多暗访’要求,国务院安委会办公室将持续督促落实,有关情况会滚动纳入下一年度考核巡查。”

“对重大事故隐患和问题,一些地方参照事故调查的做法,对存在失职渎职、工作推进不力、整改要求不落实等问题进行了严肃查处,对企业及其负责人‘一案双罚’”。张刚说,“有关情况要及时向考核巡查组和国务院安委会办公室‘双报告’,对这些重大事故隐患和问题,后续也会持续跟进责任查处情况。”

国务院安委会将于近日印发通知,部署从2024年起开展安全生产治本攻坚三年行动。“三年行动将推动各地区、各有关部门通过人防、技防、工程防、管理防等综合措施,补短板、强弱项,持续推动重大隐患动态清零,切实提升本质安全水平,努力为经济发展创造安全稳定的环境。”张刚说。

(新华社北京1月15日电)